

# Консолидация Евразии

Сегодняшние проблемы и турбулентности в мировой экономике, в частности в европейской энергетике, являются результатом начала конца «долгого века» (термин Джованни Арриги) доминирования США в глобальной экономике и СПИТА. И началом конца глобализации в ее традиционном понимании как процесса осознанного и целенаправленного формирования суверенными государствами общих и взаимоприемлемых правил игры в становящемся все более единым мировым хозяйстве.

Так что же идет на смену американскому «долгую веку» в таком деглобализуемом мире, единая правовая основа которого целенаправленно разрушается? И каково в нем возможное место России? И каковы должны быть рациональные действия нашей страны в рамках формируемого помимо нашей воли, но навязываемого нам трансатлантическим сообществом нового миропорядка?

## «ВЕК КИТАЯ» ИЛИ «ВЕК ЕВРАЗИИ»?

Основная развилка, на мой взгляд, – будет ли этот новый «долгий век» «веком Китая» или «веком Евразии» в деглобализуемом мире. Сторонники есть и у той, и у другой концепции.

В первом случае России будет уготована роль ведомого, одной из «пристяжных» в евразийской упряжке, где единственным «коренником», мотором экономического развития выступает Китай. А Россия остается для Китая поставщиком первичных ресурсов, в первую очередь энергетических. Не думаю, что такой вариант является привлекательным для нашей страны.

Целевым для России, полагаю, должен являться вариант «долгого века Евразии», в котором места России, Китая, Индии, Ирана, Саудовской



Андрей Конопляник

профессор, член Научного совета РАН по системным исследованиям в энергетике

Аравии, Индонезии и других государств континента должны определяться в ходе динамического урегулирования многостороннего баланса интересов сторон. Где ключевые игроки должны играть согласованную роль группы «коренников».

Россия, на мой взгляд, может предложить объединительную повестку для консолидации всех государств Евразии. В ее основе может лежать энергетика, ее ключевые традиционные и новые отрасли.

## ОБЩАЯ ПОВЕСТКА В ЕВРАЗИИ

Нынешнее внешнеэкономическое развитие страны должно строиться с целью нахождения баланса интересов в рамках формирующегося «Единого Евро-Азиатского энергетического пространства» (ЕЕАЭП). С учетом нынешних геополитических и геоэкономических реалий и с учетом опыта – как позитивного, так и негативного – «Большой энергетической Европы» (БЭЕ). Триада приоритетов для РФ в этих новых условиях, на мой взгляд, – энергоэффективность, природный газ, опора на собственные силы через обретение суверенности четырех суверенитетов: интеллектуального, финансового, технологи-

ческого и суверенитета над природными ресурсами.

В прошлом внешнеэкономические связи страны в энергетике развивались преимущественно на пути формирования БЭЕ – географического пространства, объединенного трансграничной стационарной капиталоемкой крупномасштабной и весьма протяженной энергетической инфраструктурой, включающей собственно Европу, Северную Африку, Среднюю Азию, Западную Сибирь. То есть лишь западную часть Евразии, и это было обусловлено историко-экономическими причинами.

Сегодня и в будущем Россия должна опираться на «три ноги», на три континентальных рынка: внутренний рынок РФ, ЕС и Азию, связав эти три рынка стационарной и мобильной инфраструктурой. В газе это развитие сетевой инфраструктуры, доминанты сегодняшнего внешнеэкономического развития в Азии в рамках реализуемой с 2002 г. «Восточной газовой программы», т. е. практического начала «поворота на Восток». Но в дополнение к этому необходимо создавать мобильную инфраструктуру СПГ – как традиционную морскую, так и новую континентальную – для работы на мировом рынке, в первую очередь в Азии. Для того чтобы на внешних, экспортных рынках иметь технические возможности работать не только по долгосрочным контрактам, но и в рамках арбитражных сделок.

## ОСНОВНЫЕ КОНТУРЫ ЕЕАЭП

Предлагаемая объединительная повестка для партнеров в Евразии – это формирование общей энергетической инфраструктуры ЕЕАЭП. Вот некоторые ее основные контуры:

■ электро- и теплоснабжение, с учетом эмиссионного фактора это газ (сетевой и СПГ), АЭС (стаци-

онарные и мини-АЭС морского базирования типа «Ломоносов»), ВИЭ. Без наращивания энергообеспечения не будет экономического роста, вывода из бедности перенаселенных стран;

■ газ и АЭС используются для централизованного и децентрализованного энергопотребления, ВИЭ – преимущественно для децентрализованного внесетевого электрообеспечения. Газ используется для целевого газоснабжения и в качестве резервного топлива для ВИЭ;

■ поставки сетевого газа направляются вглубь континентальных районов Евразии. Большие расстояния от континентальных месторождений (РФ, Средней Азии, Ирана) до центров потребления определяют необходимость эффекта масштаба для централизованного энергообеспечения, т. е. наличия крупных индивидуальных и/или консолидированных, возможно межстрановых, потребителей. Потребуется межстрановая координация как производителей (в этом может быть новая роль Форума стран – экспортеров газа), так и потребителей – например, согласование государственных программ газификации как коллективного инструмента борьбы с энергетической бедностью. Это еще один возможный элемент консолидации стран Евразии под общую задачу;

■ поставки крупнотоннажного СПГ осуществляются в основном в прибрежные районы и островные экономики Евразии, с существующих (Катар, Малайзия, РФ) и новых центров его производства (в том числе совместных, например РФ – Иран в Персидском заливе) – в конкуренции с другими крупными поставщиками (США, Австралия);

■ поставки малотоннажного СПГ (мтСПГ) в криогенных цистернах для децентрализованного использования. Средства доставки мтСПГ – в зависимости от имеющейся дорожной инфраструктуры. При ее отсутствии – грузовые дирижабли, поставляющие мтСПГ в криогенных цистернах и танк-контейнерах для модульной газификации объ-

ектов различного назначения, разной крупности, разного характера производственного цикла. Этот сценарий применим для районов РФ к востоку от Урала и в Арктической зоне, а также для других подобных регионов в Евразии;

■ организационно может применяться механизм «проектов общего интереса» (по аналогии с соответствующей практикой ЕС) – для формирования новых совместных центров производства и дальнейшего использования газа, сетевого и СПГ, в Евразии.

При консолидации Евразии Россия должна избежать прошлого, «европейского сценария» развития энергетического сотрудничества. Где в рамках цепочки создания стоимости при наращивании поставок нам были оставлены низшие звенья. В свое время предложение «Газпрома» о сквозном участии в газовой цепочке – от апстрима до конечного газопотребления на газовых ТЭС с входением в электроэнергетику («обмен активами») – было отвергнуто Европой.

Полагаю, именно такой подход должен стать основой энергетической политики России в Евразии в рамках развернутого понимания «поворота на Восток». Имею в виду «обмен активами» в расширенной и углубленной трактовке, т. е. участие российских компаний во всех звеньях производственно-сбытовых цепочек энергоресурсов вплоть до производства продукции высших переделов при энергетическом и неэнергетическом использовании энергоресурсов. Причем как при движении вдоль цепочек, так и с выстраиванием с заинтересованными и компетентными партнерами таких же совместных ответвлений от основных энергетических производственных цепочек в сопряженные и побочные виды производственной деятельности. Обеспечивая взаимопроникновение, взаимоувязку и взаимозависимость государств Евразии на основе энергетической составляющей экономического сотрудничества. Ибо без энергии нет развития.

# Израиль для своих

В минувшую субботу, уже в второй раз за последние недели, митингующие с факелами и трещотками прошли волной от площади Дизенгоф в центре Тель-Авива до комплекса правительственных зданий на востоке города. Собравшиеся скандировали: «Демократия!», «Израиль – не диктатура!» и «Позор!». Но и самые масштабные в истории Израиля протесты, похоже, не смогут остановить юридическую реформу. И тогда планам правительства, например, по ужесточению репатриации евреев из России будет дан зеленый свет.

В ночь на 14 марта парламент Израиля принял в первом чтении сразу два законопроекта. Этот пакет, во-первых, поставит Высший суд справедливости под полный контроль правительства. А во-вторых, обезопасит действующего премьер-министра Биньямина Нетаньяху от действий оппонентов.

Ограничить возможности судебной системы (и, в частности, право Высшего суда блокировать принятые кнессетом законы) – первая инициатива нового кабинета Нетаньяху, который работает с 29 декабря прошлого года. Противники этой реформы уже 11 недель проводят акции протеста, и ситуация только накаляется.



Алексей Коваленко

управляющий партнер адвокатского офиса «Коваленко и партнеры» (Израиль)

Юридический советник правительства Гали Баарав-Миара попытался отстранить премьер-министра от исполнения обязанностей, мотивировав это тем, что против него возбуждено и расследуется уголовное дело. Но 14 марта был принят законопроект, согласно которому объявить о неспособностях премьер-министра исполнять обязанности смогут лишь сам премьер или правительство при условии, что за это предложение проголосовали 75% министров. Парламент может отстранить главу кабинета большинством в 90 из 120 голосов.

Что новое правительство планирует предпринять дальше, когда

Высший суд справедливости не сможет заблокировать никакие его шаги?

Кабинет министров высказывает беспокойство масштабами и качеством алии (исхода) из стран бывшего СССР. В прошлом году в Израиль, по данным министерства алии, прибыло около 70 000 репатриантов, это вдвое больше, чем годом ранее. Больше всего новых израильтян – из России (37 364) и Украины (14 680). Особое раздражение властей вызывает тот факт, что 41% получивших паспорта репатриантов из России снова вернулись на первую родину, не внося никакого вклада в развитие государства Израиль.

В правительстве не скрывают, что евреям из стран бывшего СССР уже не рады, и делают всех репатриантов на тех, кто приехал из благополучных стран, и нет. Министр алии и интеграции Офир Совер дал понять в своем интервью, что собирается изменить приоритеты алии и больше внимания уделять более богатым и благополучным евреям из Европы и США.

С января государство перестало выплачивать дополнительное пособие тем кандидатам на репатриацию, которые прибыли из России, Украины и Белоруссии и ожидают в Израиле решения о получении

гражданства. Это довольно ощутимые суммы (\$690–1020 в месяц, по составу семьи), которые были лишними, учитывая дороговизну жизни в стране. Объявлено также об остановке работы центров экстренной репатриации, которые были открыты специально для граждан России, Украины и Белоруссии с целью сокращения времени на прохождение бюрократических процедур.

## С января государство перестало выплачивать дополнительное пособие тем кандидатам на репатриацию, которые прибыли из России, Украины и Белоруссии

Наконец, планируется ввести правило, которое разрешает получение заграничного паспорта Израиля только после года проживания в стране. Этот документ предоставляет ряд других преимуществ – например, можно получить десятилетние налоговые каникулы по налогу на дивиденды вновь открытой компании. Загранпаспорт, даркон, дает право на безвизовый въезд в 161 страну. Счита-

ется, что многие из тех новых репатриантов, которые не остались жить в Израиле, получили гражданство только ради даркона.

Но главное изменение, которое хочет провести правительство в законодательство о возвращении, – это запрет на репатриацию внукам евреев. Сейчас право на гражданство имеют евреи, их дети и внуки. И вот как раз третье поколение составляет значительную часть алии из стран бывшего СССР. Ортодоксальные депутаты и их духовные авторитеты (включая главных раввинов Израиля) считают, что «нееврейские внуки евреев» утратили всякую связь с народом Израиля и представляют угрозу национальному характеру государства.

Внуки евреев – не евреи по Галахе, традиционному иудейскому праву. Но в нацистской Германии они также подвергались дискриминации и убийствам. Именно поэтому закон сейчас дает право на гражданство и защиту всем, кому они могли бы понадобиться. Лишение внуков евреев такого права выглядит несправедливым.

Помешать реализовать такие планы может только Высший суд справедливости. В 2021 г., например, суд принял решение, которое увеличило количество потенциальных репатриантов, – он разрешил получать гражданство вдовам и вдовцам евреев. Но после того как судебная власть перейдет под контроль исполнительной, такого уже не случится.