

## **Заключение**

Россия относится к немногим странам мира, имеющим возможность в течение длительного времени развивать крупномасштабную нефтяную промышленность, полностью ориентируясь на собственные ресурсы нефти.

К настоящему времени нефтяной потенциал России реализован менее чем наполовину и сохраняются значительные резервы для обеспечения потребностей нефтяного комплекса.

Однако в создавшихся условиях для наращивания необходимых запасов нефти требуется усиление геолого-разведочных работ, принятие неотложных мер по упорядочению их инвестирования и материально-технического снабжения, созданию условий для технической переоснащенности геолого-разведочных предприятий на уровне мировых стандартов. В значительной мере эти вопросы могут быть решены за счет привлечения зарубежных инвесторов к реализации нефтяных проектов.

Вместе с тем большим резервом для дальнейшего развития нефтяного комплекса, влияющим на уровень потребностей в сырой нефти, является реконструкция нефтеперерабатывающей промышленности. Основные направления такой реконструкции состоят в модернизации нефтеперерабатывающих заводов с тем, чтобы повысить глубину переработки нефти с 61-63% (в 1991-1995 гг.) до 80-90%. Тем самым при том же уровне добычи нефти объем производства нефтепродуктов может быть повышен более чем на 20%.

Снизить давление на ресурсную базу нефтяного комплекса в значительной степени можно также за счет эффективной работы по снижению потерь нефти в технологической цепочке от скважины до конечного потребителя, а также при эффективном регулировании экспорта нефти.

Безусловно, что для рационального использования нефтяных ресурсов важнейшее значение имеет разработка системы правовых актов, регулирующих отношения, возникающие в связи с пользованием недрами в целях поисков, оценки и разведки месторождений, добычи нефти, ее переработки и реализации. Такая правовая система в России уже начала складываться за счет принятия федеральных законов "О недрах", "О континентальном шельфе", "О соглашениях о разделе продукции", "Об энергосбережении" и др., подготовки проектов новых федеральных законов "О нефти", "О порядке лицензирования пользования недрами", а также других законодательных и нормативно-правовых актов федерального уровня. Большое значение для создания единой правовой системы имеет разработка согласованных с федеральными законами правовых актов субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Этим вопросам в настоящем обзоре уделено большое внимание, с акцентом на Федеральный закон "О соглашениях о разделе продукции", открывающим гражданско-правовые отношения в недропользовании и позволяющим существенно увеличить объем иностранных инвестиций в нефтяной комплекс России в ближайшее время.

Авторы отдают себе отчет в том, что им далеко не все удалось, много проблем лишь обозначено и они далеки от решения. Однако мы надеемся, что предлагаемый читателю аналитический обзор по основным проблемам нефтяного комплекса России будет полезен. В свою очередь, рассчитываем на замечания и пожелания, которые, безусловно, будут очень важны для дальнейшей работы по решению этих проблем.

## Литература

1. Бакаев Г.А., Кирсанов М.В. Сырьевая база и перспективы добычи нефти и газа Оренбуржья // Минеральные ресурсы России. Экономика и управление. - 1993. - № 1. - С.8-12.
2. Богданчиков С.М., Коблов Э.Г. Сырьевая база углеводородов Сахалинской нефтегазоносной области // Минеральные ресурсы России. Экономика и управление. - 1995. - № 1. - С.19-22.
3. Вассерман Б.Я. Научные предпосылки планирования поисково-разведочных работ на нефть и газ в Тимано-Печорской провинции // Оценка ресурсов и долгосрочное планирование геолого-разведочных работ на нефть и газ. - М.: ВНИГНИ, 1989.
4. Вчера, сегодня, завтра нефтяной и газовой промышленности России / И.К.Байбаков, И.М.Байков, К.С.Басинев и др. - М.: ИГиРГИ, 1995.
5. Глобальная энергетическая проблема /Под ред. д.э.н. И.Д.Иванова. - М.: Мысль, 1985. - Гл. VII.
6. Гомзиков В.К., Филиппов В.П., Фурсов А.Я. Структура запасов нефти в России и стратегия их использования // Минеральные ресурсы России. Экономика и управление. - 1994. - № 2. - С.10-16.
7. Иванеев А., Игнатьев Д. Налоговая политика и доходы бюджета в 1996 году // Экономика и жизнь. - 1995. - № 19.
8. Итоги ПРР на нефть и газ по отдельным регионам России // Российский нефтяной бюллетень. - 1995. - № 59/60.
9. Казанцев Ю.В., Казанцева Т.Т., Камалетдинов М.А. Перспективы нефтегазоносности Башкортостана // Геология нефти и газа. - 1995. - № 3. - С. 36-42.
10. Карасев В.И., Шпильман В.И. Нефтепользование в Ханты-Мансийском автономном округе // Минеральные ресурсы России. Экономика и управление. - 1995. - № 2. - С.16-26.
11. Карта нефтегазоносности Российской Федерации. Масштаб 1:5 000 000; Ред. К.А.Клецев. - С.-Петербургская картографическая фабрика ВСЕГЕИ, 1995.
12. Кирии А. Иностранные инвестиции в России: решат ли новые меры старые проблемы? // Экономика и жизнь. - 1995. - № 9.
13. Количественный прогноз нефтегазоносности России (к итогам оценки ресурсов нефти, газа и конденсата на 1 января 1993 г.) / К.А.Клецев, Н.А.Крылов,
- Ю.П.Мирончев и др. // Геология нефти и газа. - 1996. - № 4.
14. Конопляник А. Проблема экономии энергии и ее взаимосвязь с экономическим ростом в промышленно развитых капиталистических странах // Известия АН СССР. Сер. экон. - 1989. - № 2. - С.122-135.
15. Конопляник А. Основные виды и условия соглашений, действующих в нефтяной промышленности капиталистических государств между ТНК и принимающими странами // Бюллетень иностранной коммерческой информации (БИКИ). - 1989. - Прил. 10. - С.3-23.
16. Конопляник А. Эволюция взаимосвязей энергопотребления и экономического роста в промышленно развитых капиталистических странах на современном этапе НТП // Первые Мелентьевские теоретические чтения: Сб. науч. тр. /Под ред. А.А.Макарова, Л.С.Вартазаровой. - М.: ИНЭИ АН СССР и ГКТН СССР. - 1990. - С.181-206.
17. Конопляник А.А., Субботин М.А. "Природные" комитеты сражаются с национальной экономикой //Финансовые известия. - 1995. - № 30.
18. Конопляник А. Комплексный подход к привлечению иностранных инвестиций в российскую энергетику. - Дис... д.э.н. (в виде научного доклада). - М.: ГАУ им.С.Орджоникидзе. - 1995. - 103 с.
19. Конопляник А. Иностранные инвестиции как замыкающий источник финансирования российской энергетики // Энергия: экономика, техника, экология. - 1995. - № 8. - С.10-13.
20. Конопляник А. Риск иностранных инвестиций в энергосырьевых отраслях России // Минеральные ресурсы России. Экономика и управление. - 1995. - № 3. - С.18-22; № 5. - С.29-33.
21. Конопляник А. Российское нефтяное хозяйство: экономико-правовая среда, основные формы и приоритетные направления внешнего финансирования // Тематич. прил. к журналу "Энергетическая политика России". - М.: Минтопэнерго /ВНИИОЭНГ, 1995. - 70 с.
22. Конопляник А.А., Субботин М.А., Швембергер Ю.Н. Закон "О соглашениях о разделе продукции": История, документы и комментарии // Нефть, газ и право. - 1996. - № 1.
23. Клубничкин М.К. "Продакши-не-

- ринг": необходимы налоговые перемены // Нефть и капитал. - 1994. - № 0.
24. Куренков Ю., Конопляник А. Динамика издержек производства, цен и рентабельности в мировой нефтяной промышленности // Мировая экономика и международные отношения. - 1985. - № 2. - С.59-73.
25. Ларская Е.С., Горюнова Е.А. Некоторые особенности строения рифейского Юрубченского резервуара в связи с проблемой его нефтегазоносности // Геология нефти и газа. - 1995. - № 4. - С.15-22.
26. Махлина М.И. Инвесторы ждут уже четыре года // Бизнес МН. - 1995. - № 6.
27. Методические указания по количественной оценке прогнозных ресурсов нефти, газа и конденсата. - М.: ВНИГНИ, 1983.
28. Мирончев Ю.П. Актуальные проблемы рационального использования нефтяных и газовых ресурсов России // Минеральные ресурсы России. Экономика и управление. - 1993. - № 3. - С.4-7.
29. Мирончев Ю.П. Стратегия геологоразведочных работ на нефть и газ в долгосрочной перспективе // Оценка ресурсов и долгосрочное планирование геологоразведочных работ на нефть и газ. - М.: ВНИГНИ, 1989.
30. Нефть и газ во внешней политике России /А.А.Арбатов, И.Ш.Амиров, А.Л.Кокорин и др. - М.: Фонд внешней политики России, 1992.
31. Нефть и газ России - состояние, перспективы развития нефтегазовой промышленности / Ф.К.Салманов, В.А.Двуреченский, А.Н.Золотов и др. // Геология нефти и газа. - 1994. - № 12. - С.2-4.
32. Орлов В.П. Сыревая база нефти и газа России: 1991-1994 гг. // Минеральные ресурсы России. Экономика и управление. - 1995. - № 3. - С.4-6.
33. Перродон А. История крупных открытий нефти и газа. - М.: Мир - Эльф Акитен, 1994.
34. Самойлов А.Г., Афанасенков А.П., Сидоров И.И. Минеральные ресурсы Таймырского автономного округа и перспективы их освоения // Минеральные ресурсы России. Экономика и управление. - 1995. - № 4. - С.19-24.
35. Семенович В.В. Геологические перспективы // Нефть России. - 1995. - № 2.
36. Статистика // Международная информация нефтяной промышленности. - 1993. - № 4.
37. Топуридзе Г. Нефтедобывающие СП: выживает сильнейший // Нефть и капитал. - 1994. - № 0.
38. Федорова Е. Половину всех иностранных инвестиций в 1994 году поделили пять фирм //Финансовые известия. - 1995. - 13 апр.
39. Федоровский Ю.Ф., Борисов А.В. Шельф Западной Арктики России - нефтегазоносность и перспективы освоения // Минеральные ресурсы России. Экономика и управление. - 1995. - № 1. - С.20-26.
40. Швембергер Ю.Н. Народнохозяйственная система разведки и добычи нефти, производства и потребления нефтепродуктов: прогноз развития и проблемы управления. - М.: Геоинформмарк, 1991.
41. Швембергер Ю.Н. Система налогообложения в нефтегазовом комплексе России и проблемы привлечения иностранных инвестиций. - М.: Геоинформмарк, 1994.
42. Швембергер Ю.Н. Конкуренция и аукционы в нефтегазовом комплексе России. - М.: Геоинформмарк, 1995.
43. Щелкачев В.Н. Усовершенствование системы разработки нефтяных месторождений - важнейший способ увеличения извлекаемых запасов нефти: Мат. междунар. конф. "Евразийский рынок энергоресурсов, новые стимулы и приоритеты устойчивого развития". - М.: МТЭА, 1994.
44. Экономические и правовые вопросы недропользования в России /Бюл. Экономические и правовые вопросы недропользования в России. - 1995. - Т. III, № 3,4,8,9.
45. Юмашев Ю.М. Отклоняя Закон о концессиях, депутаты препятствуют реформам // Финансовые известия. - 1995. - № 21.
46. Masters C.D. Oil and gas - Where in the world and why. USGS Research on Energy Resources 1992 // US Geol. Survey. - 1992. - Circ. 1074.

## Приложение 1

### **Комплексная программа стимулирования отечественных и иностранных инвестиций в экономику Российской Федерации (Постановление Правительства Российской Федерации № 1016 от 13.10.95 г.).**

Комплексная программа стимулирования отечественных и иностранных инвестиций в экономику Российской Федерации (далее - Комплексная программа) разработана в развитие программы Правительства Российской Федерации "Реформы и развитие российской экономики в 1995-1997 годах", утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 апреля 1995 г. № 439, и Федеральной инвестиционной программы на 1995 г., утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 апреля 1995 г. № 415.

#### **Комплексная программа исходит из того, что:**

в экономике России практически завершается спад производства и для противодействия вхождению в длительную депрессию необходимо повысить инвестиционную активность;

приняты основные законодательные решения, формирующие правовое поле инвестиционной деятельности.

В этих условиях центр тяжести смещается на разработку процедур, регламентирующих проведение указанных решений в жизнь, что определяет короткий временной период (IV квартал 1995 г. и 1996 г.) и значительный удельный вес методических материалов, которые должны быть разработаны и утверждены.

#### **1. Предпосылки роста инвестиций и задачи по их стимулированию**

В условиях переходной экономики накопление национального капитала должно осуществляться при взаимодействии государственного и частного секторов народного хозяйства. Централизованные инвестиционные ресурсы будут использоваться для стимулирования частных отечественных и иностранных инвестиций, обеспечивая не-

обходимое развитие социальной и производственной инфраструктуры.

Признаком начавшегося оживления инвестиционной деятельности можно считать увеличение в первом полугодии 1995 г. доли долгосрочных кредитов с 4 до 12 % общего объема кредитов, предоставленных коммерческими банками, усиление активности крупного отечественного капитала в нефтегазовой промышленности, химии, металлургии, расширение жилищного строительства, оцениваемое согласно мировому опыту в качестве предвестника общего инвестиционного роста.

Стимулирование отечественных и иностранных инвестиций призвано повысить объем капитальных вложений в экономику России за счет всех источников финансирования в 1996 г. на 4 % и в 1997 г. - на 7 %.

Главным источником инвестиций в 1995-1997 гг. становятся собственные средства предприятий государственного и частного секторов. Собственные средства предприятий составят 68-69 % общего объема капитальных вложений в 1997 г., что соответствует уровню развитых стран.

Дальнейшее развитие получат иностранные инвестиции. Их доля в общем объеме капитальных вложений может возрасти с 3,3 % в 1995 г. до 5,2 % в 1997 г.

За целевой норматив по привлечению иностранных инвестиций в Россию можно принять повышение их доли в общем объеме капитальных вложений до 10 % (в настоящее время 1,8 %), что определяется состоянием мирового рынка капиталов и жесткой конкуренцией на нем.

Привлечение иностранных инвестиций в российскую экономику в 1995-1997 гг. будет способствовать решению следующих проблем социально-экономического развития:

освоение невостребованного научно-тех-

нического потенциала России, особенно на конверсируемых предприятиях военно-промышленного комплекса;

продвижение российских товаров и технологий на внешний рынок;

содействие в расширении и диверсификации экспортного потенциала и развитии импортозамещающих производств в отдельных отраслях;

содействие притоку капитала в трудоизбыточные регионы и районы с богатыми природными ресурсами для ускорения их освоения;

создание новых рабочих мест и освоение передовых форм организации производства;

освоение опыта цивилизованных отношений в сфере предпринимательства;

содействие развитию производственной инфраструктуры.

## 2. Создание благоприятного инвестиционного климата

В 1994-1995 гг. Правительством Российской Федерации были приняты важные меры, направленные на улучшение инвестиционного климата для отечественных и иностранных инвесторов. В их числе снижение темпов инфляции, льготы при налогообложении прибыли коммерческих организаций с иностранными инвестициями; освобождение от налога на добавленную стоимость и специалога на импортируемое технологическое оборудование и запасные части к нему, а также предоставление льготных кредитов в иностранной валюте, полученных от иностранных банков и кредитных учреждений. Отмечено ограничение числа расчетных (текущих) и бюджетных счетов предприятий, учреждений, организаций в банках или иных кредитных учреждениях. Решен вопрос учета суммы курсовых разниц, возникающих в связи с изменением курса рубля к иностранным валютам, при определении предприятием налогооблагаемой прибыли. Принято решение об отмене с 1 января 1996 г. налога на сверхнормативное превышение расходов на оплату труда.

Процесс привлечения иностранного капитала в условиях, когда значительная

часть российских предприятий приватизирована, неизбежно будет идти преимущественно путем продажи иностранному инвестору акций российских акционерных обществ, владеющих предприятиями.

В обеспечении благоприятного инвестиционного климата существенное значение имеет деятельность органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по привлечению отечественных и иностранных инвестиций.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации формируют благоприятный инвестиционный климат регионов посредством организации выставок и участия в федеральных и международных выставках инвестиционных проектов, осуществления рекламно-информационной кампании в печатных изданиях.

Обеспечению благоприятного инвестиционного климата служит применение национального режима к иностранным инвесторам.

**До последнего времени основной формой участия иностранного капитала в виде прямых инвестиций было создание совместных предприятий.** Несмотря на значительное число зарегистрированных предприятий такого типа, размеры привлеченных ими зарубежных инвестиций невелики, а их роль в экономике незначительна. Необходимо совершенствовать способы определения доли российских инвесторов в уставных фондах совместных предприятий, разработать методики оценки зданий, сооружений, оборудования, земли, вкладываемых в качестве российской части уставных фондов коммерческих организаций с иностранными инвестициями.

Следует активнее стремиться к привлечению иностранных финансовых ресурсов в форме кредитов, которые требуют погашения, но не устанавливают постоянной зависимости кредитуемых предприятий от иностранных компаний.

Одной из форм иностранных кредитов являются целевые банковские вклады для кредитования развития российских предприятий с условием возврата кредита поставками продукции (**компенсационные соглашения**).

Целесообразно стимулировать сделки, в которых зарубежный партнер поставляет машины, оборудование, технологии, комплектические заводы в обмен на встречные поставки сырья и полуфабрикатов, производимых на поставленном оборудовании.

Важным фактором притока инвестиций в российскую экономику является стимулирование возврата российского капитала, находящегося в зарубежных банках, и формирование условий для предотвращения дальнейшей утечки капиталов из России.

Для привлечения иностранных инвесторов к деятельности на конкретных территориях следует использовать механизм создания **свободных экономических зон**.

### **3. Государственная поддержка инвестиционной деятельности**

Принципиально новой особенностью инвестиционной политики последнего времени является переход от распределения бюджетных ассигнований на капитальное строительство между отраслями и регионами к избирательному частичному финансированию конкретных объектов и формированию состава таких объектов на конкурсной основе.

Для развития заложенных в конкурсной государственно-коммерческого финансирования проектов намечается реализовать два новых механизма: сертификации проектов и государственных гарантий инвесторам.

Сертификация проекта удостоверяет его качество и определяет размер государственной поддержки, % от стоимости проекта:

производство продукции (услуг), не имеющей аналогов в мире (при подтверждении Роспатентом) .....	50
экспорт продукции (услуг) обрабатывающей промышленности .....	40
импортозамещение (при более низкой цене) .....	30
удовлетворение платежеспособного спроса .....	20

Сертификация проекта позволяет проводить аукционы по привлечению инвесто-

ров. Контакты с зарубежными инвесторами показывают, что проведение сертификации значительно повышает их доверие к проектам. Это позволит создать конкуренцию капиталов на инвестиционном рынке и будет способствовать снижению ставки процента коммерческого кредита, что в конечном счете обеспечит повышение эффективности инвестиций.

Второй механизм - предоставление частным отечественным инвесторам государственных гарантий, включающих обязательства государства по возврату части вкладываемых ресурсов в случае срыва реализации высокоеффективного инвестиционного проекта, прошедшего сертификацию, по независящим от инвестора причинам. При этом необходимо предоставление инвестором встречных гарантийных обязательств, включая залоговые обязательства. Предусматривается подготовка порядка предоставления инвесторам государственных гарантий.

При этом принципиальное положение состоит в том, что государственная гарантирование не должна покрывать 100 % риска, так как в этом случае исчезает ответственность банка за возврат выданного кредита.

### **4. Организационно-правовые условия инвестирования**

В реализации Комплексной программы важное место занимают создание и совершенствование законодательной и нормативной базы инвестиционной деятельности в России, проведение необходимых организационных мероприятий. Очевидными являются:

стабильность законодательства о финансовом, валютном, налоговом, тарифном и нетарифном регулировании инвестиций;

заблаговременное информирование предпринимателей о намечаемых изменениях правовых норм;

отработка процедур и механизмов, защищающих инвесторов от неправомерных действий органов управления.

В 1996 г. предстоит подготовить проект федерального закона "О внесении изменений и дополнений в Закон РСФСР

"Об инвестиционной деятельности в РСФСР" (п. 18 плана мероприятий).

Из числа отсутствующих законов, тормозящих рост инвестиций, в первую очередь приходится назвать Земельный кодекс, поскольку без гарантированного права пользования землей нельзя рассчитывать на приток капитала.

**Среди основополагающих законопроектов** в области международного инвестиционного сотрудничества разработаны проекты федеральных законов "О внесении изменений и дополнений в Закон РСФСР "Об иностранных инвестициях в РСФСР", "О свободных экономических зонах", "О концессионных договорах, заключаемых с российскими и иностранными инвесторами", а также принят Закон "О соглашениях о разделе продукции".

При разработке указанных законопроектов предусматривались следующие принципы:

необходимость активизации инвестиционного процесса как главного фактора стабильного развития экономики;

содействие вхождению российской экономики в мировую хозяйственную систему через производственно-инвестиционное сотрудничество;

предоставление концессий отечественным и иностранным инвесторам по итогам конкурсов и аукционов;

обеспечение национальной безопасности при допуске иностранного капитала в экономику России.

Указанные проекты федеральных законов находятся на рассмотрении в Государственной Думе.

В целях более активного использования иностранного капитала необходимо выделение приоритетных направлений, вложения в которые должны поощряться. Предусматривается утвердить постановлением Правительства Российской Федерации конкретный перечень приоритетных отраслей и производств. Стимулы и мероприятия по привлечению капитала могут быть дифференцированы исходя из специфики отрасли и видов деятельности, их экспортного потенциала.

В соответствии с мировой практикой должны быть также установлены ограничения при размещении иностранных инвестиций на территории Российской Федерации как страны, принимающей иностранный капитал (п. 11 плана мероприятий). Необходимо разработать перечни отраслей и регионов, открытых для иностранных инвестиций и(или) таких, где их деятельность ограничивается, и утвердить их в законодательном порядке.

Создание правового поля, на котором протекает инвестиционный процесс, усиливает актуальность "обрамления" законов подзаконными актами.

## 5. Снижение трансакционных издержек инвесторов

Наряду с созданием организационно-правовых условий и государственной поддержкой Комплексная программа включает меры по снижению издержек инвестора, не относящихся к прямым затратам на реализацию конкретных проектов. В этой связи развивается информационная инфраструктура инвестиционного рынка, осуществляется регулирование тарифов на услуги монополий, обеспечивается защита собственности и личности инвестора от криминальной сферы.

С целью обеспечения эффективного информационно-консультативного взаимодействия потенциальных иностранных инвесторов с российскими организациями и создания привлекательного образа России на мировых рынках капитала принято постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 1995 г. № 657 "О Российском центре содействия иностранным инвестициям при Министерстве экономики Российской Федерации".

По инициативе Правительства Российской Федерации создана качественно новая структура - Консультативный совет по иностранным инвестициям в России, в состав которого входят представители зарубежных фирм, осуществляющих прямые инвестиции в российскую экономику в крупных размерах. Его основная задача - обеспечение постоянного диалога между Правительством Российской Федерации и

крупными иностранными инвесторами с целью выработки конкретных рекомендаций по совершенствованию инвестиционного климата в России, налогового и таможенного законодательства Российской Федерации, созданию привлекательного образа России как страны, принимающей инвестиции.

Для развития экономики России и продвижения частных иностранных прямых инвестиций важное значение имеет сотруд-

ничество России с ведущими международными финансовыми организациями, прежде всего с Международным валютным фондом, Международным банком реконструкции и развития, Европейским банком реконструкции и развития и др.

При реализации Комплексной программы необходима организация мониторинга программы и оперативной корректировки состава мероприятий.

## **План мероприятий по реализации Комплексной программы стимулирования отечественных и иностранных инвестиций в экономику Российской Федерации (извлечения)**

Мероприятия	Вид документа	Срок выполнения	Исполнители
1	2	3	4
Мероприятия 1995 г.			
4.Определение критерии оценки стоимости земельных участков	Методические рекомендации	IV квартал	Роскомзем, Госкомимущество
5.Определение порядка учета стоимости земельных участков в активах коммерческих организаций, в том числе с иностранными инвестициями	Методические рекомендации	IV квартал	Роскомзем, Госкомимущество, Минэкономики, Федеральная комиссия по ценным бумагам и фондовому рынку, Минфин
7.Разработка типового договора купли-продажи акций приватизируемых предприятий иностранными инвесторами	Типовой договор	IV квартал	Госкомимущество, Федеральная комиссия по ценным бумагам и фондовому рынку, Российский фонд федерального имущества
9.Разработка предложений по формированию государственных гарантий для инвестиционных проектов	Проект постановления Правительства Российской Федерации	IV квартал	Минэкономики, Минфин, Госналогслужба, Банк России, ГТК России
Мероприятия 1996 г.			
11.Разработка проекта федерального закона "Перечень отраслей, видов деятельности и территорий, в которых запрещается или ограничивается деятельность иностранных инвесторов"		I квартал	Минэкономики, Госкомимущество, Госкомоборонпром, ГКАП, Минобороны, Федеральная комиссия по ценным бумагам и фондовому рынку
13.Разработка порядка продажи акций иностранным инвесторам, в том числе в отраслях, где вложения иностранного капитала ограничиваются, организациям - естественным монополистам, предприятиям, доминирующими в своих отраслях	Проект постановления Правительства Российской Федерации	I квартал	Госкомимущество, Федеральная комиссия по ценным бумагам и фондовому рынку, Минэкономики, ГКАП, Банк России, Российский фонд федерального имущества
16.Разработка проектов концепции и программы развития свободных экономических зон	Проекты концепции и программы	I квартал	Минэкономики, ГТК России, Банк России

## Окончание таблицы

1	2	3	4
17.Разработка порядка проведения международных конкурсов (тендеров) на разведку, разработку и освоение природных ресурсов	Методические рекомендации	I квартал	Роскомнедра, Минприроды, Минэкономики, ГКАП
18.Разработка проекта федерального закона "О внесении изменений и дополнений в Закон РСФСР "Об инвестиционной деятельности в РСФСР", включая разработку предложений по реализации гарантий и прав собственности иностранных инвесторов		II квартал	Минэкономики, Минфин, Госкомимущество, Госкомпром, ГКАП, Минстрой, Госкомоборонпром, Банк России, Федеральная комиссия по ценным бумагам и фондовому рынку
25.Определение критерии стоимостной оценки месторождений полезных ископаемых	Методические рекомендации	III квартал	Роскомнедра, Минтопэнерго, Госкомпром, Минэкономики
26.Разработка порядка проведения конкурсов и аукционов на заключение концессионных договоров с отечественными и иностранными инвесторами и составления федеральных перечней объектов государственной муниципальной собственности, видов хозяйственной деятельности, в отношении которых может быть заключен концессионный договор	Проект постановления Правительства Российской Федерации	IV квартал	Минэкономики, Роскомнедра, Минтопэнерго, Госкомимущество, Госкомпром, Минсельхозпруд, Рослесхоз, Минтранс, Роскомрыболовство

**РОССИЙСКИЕ НЕФТЯНЫЕ АО**

**Приложение 2**

Акционерное общество	Добыча нефти, млн т	Переработка нефти, млн т	Lobbyющие предприятия	Нефтеперерабатывающие предприятия	Предприятия сбыта
1	2	3	4	5	6
1. Нефтяная компания "ЛУКОЙЛ" <small>Постановления Правительства РФ: № 299 от 05.04.93 г. и № 861 от 01.09.95 г. Федеральная собственность - 45 % акций</small>	56,4 (1994 г.) 53,4 (1995 г.)	17,3 (1994 г.) 19,0 (1995 г.)	Лангепаснефте-газ Урайнефтехимнефте-газ Когалымнефте-газ Пермнефть Калининградморнефтехим Астраханьнефтехим Нижневолжск-нефть	Пермнефтеоргсинтез Волгограднефтепереработка	Белгороднефтепродукт Кирзовнефтепродукт Челябинскнефтепродукт Волгограднефтепродукт Пермнефтехим Адыгэнефтепродукт Абалакхинефтепродукт Калининградторгморнефтехим Коталинградторгнефтехим
2. Нефтяная компания "ЮКОС" <small>Постановления Правительства РФ: № 298 от 05.04.93 и № 864 от 01.09.95 г. Федеральная собственность - 45 % акций</small>	37,3 (1994 г.) 35,8 (1995 г.)	18,5 (1994 г.) 16,3 (1995 г.)	Юганские нефтехим Самаранефтегаз	Куйбышевнефтеоргсинтез (Сызранский НПЗ) Куйбышевский НПЗ Новокуйбышевский НПЗ	Ордненефтепродукт Липецкнефтепродукт Воронежнефтепродукт Пензенефтепродукт Тамбовнефтепродукт Брянская нефтепродукт Ульяновская нефтепродукт Самара нефтепродукт
3. Нефтяная компания "Сургутнефтегаз" <small>Постановление Правительства РФ № 271 от 19.03.93 г. Федеральная собственность - 45 % акций</small>	34,3 (1994 г.) 33,3 (1995 г.)	12,0 (1994 г.) 12,1 (1995 г.)	Сургутнефтегаз	Киришинефтесинтез Санкт-Петербургский нефтехимиксазавод	Киршишинефтепродукт Карелиянефтепродукт Новгороднефтепродукт Псковнефтепродукт Калининграднефтепродукт Петрьенефтепродукт Нефтебаза "Ручьи" Нефтебаза "Красный нефтяник"
4. Сибирско-Дальневосточная нефтяная компания "СИДАНКО" <small>Постановления Правительства РФ: № 452 от 05.05.94 г. и № 866 от 01.09.95 г. Федеральная собственность - 54 % акций</small>	25,6 (1994 г.) 22,9 (1995 г.)	21,4 (1994 г.) 20,0 (1995 г.)	Черногорнефть Комплетролеум Варьеганнефтехим Удмуртнефть Саратовнефтегаз	Ангарская нефтехимическая компания "Крекинг" (Саратовский НПЗ) Хабаровский НПЗ	БАМнефтепродукт Амурнефтепродукт Бурятнефтепродукт Иркутскнефтепродукт Хабаровскнефтепродукт Приморнефтепродукт Ростовнефтепродукт Камчатнефтепродукт Саратовнефтепродукт Магаданнефтепродукт Чукотканефтепродукт

## Продолжение прил. 2

1	2	3	4	5	6
5. Тюменская нефтяная компания Постановление Правительства РФ № 802 от 09.08.95 г. Федеральная собственность - 45 % акций	25,0 (1994 г.) 22,7 (1995 г.)	8,5 (1994 г.) 7,4 (1995 г.)	Нижневартовск-нефтегаз Тюменнефтегаз Объединенная геология	Рязанский НПЗ	Тюменнефтепродукт Рязаньнефтепродукт Курскнефтепродукт Калуганефтепродукт Туланефтепродукт Омскнефтепродукт
6. Сибирская нефтяная компания "Сибнефть" Указ Президента РФ № 872 от 09.08.95 г. Постановление Правительства РФ № 972 от 29.09.95 г. Федеральная собственность - 51 % акций	22,7 (1994 г.) 20,3 (1995 г.)	15,7 (1994 г.) 16,4 (1995 г.)	Ноябрьскнефтегаз	Омский НПЗ	
7. Нефтегазовая компания "Славнефть" Постановление Правительства РФ № 867 от 01.09.95 г. Федеральная собственность - 45 % акций	13,5 (1994 г.) 13,2 (1995 г.)	10,4 (1994 г.) 9,6 (1995 г.)	Мегионнефтегаз Мегионнефтегаз-геология	Ярославский НПЗ Ярославльнефтегоргсинтез Мазурский НПЗ	Ярославльнефтепродукт Костроманефтепродукт Иваново-Муромнефтепродукт Предприятия сбыта нефтепродуктов Беларуссии
8. Нефтяная компания "Роснефть" Постановление Правительства РФ № 971 от 29.09.95 г. Федеральная собственность - 51 % акций	12,9 (1994 г.) 12,7 (1995 г.)	5,4 (1994 г.) 4,9 (1995 г.)	Пурнефтегаз Ставропольнефтегаз Краснодарнефтегаз Калмыкнефть Дагнефть Термнефть Сахалиноморнефтегаз Архангельскоэнергия	Краснодарнефтеоргсинтез Туапсинский НПЗ Комсомольский НПЗ	АРТАГ Алтайнефтепродукт Архангельскнефтепродукт Каббалкнефтепродукт Караачаево-Черкеснефтепродукт Кемеровонефтепродукт Краснодарнефтепродукт Красноярская нефтебаза Курганнефтепродукт Мурманскнефтепродукт Находканефтепродукт Севернефтесервис Смоленскнефтепродукт Ставропольнефтепродукт Туапсенненфтепродукт Ямалнефтепродукт
9. Восточная нефтяная компания "ВНК" Постановления Правительства РФ № 499 от 20.05.94 г. и № 863 от 01.09.95 г. Федеральная собственность - 51 % акций	11,3 (1994 г.) 11,2 (1995 г.)	5,2 (1994 г.) 5,5 (1995 г.)	Томскнефть Томскнефтегаз-ология	Томский нефтехимический комбинат Ачинский НПЗ	Красноярскнефтепродукт Хакаснефтепродукт Томскнефтепродукт Туванефтепродукт Новосибирскнефтепродукт

## Окончание прил. 2

1	2	3	4	5	6
10. Оренбургская нефтяная акционерная компания "ОННАКО" Постановление Правительства РФ № 862 от 01.09.95 г. Федеральная собственность - 51 % акций	7,6 (1994 г.) 7,7 (1995 г.)	4,4 (1994 г.) 4,4 (1995 г.)	Оренбургнефтегаз ОренбурггеоЛогия	Оренбургнефтепродукт Оренбургский нефтехимзавод	Оренбургнефтепродукт
11. Нефтяная компания "КомиГЭК" Совместное распоряжение Госкомимущества России и Комитета по управлению имуществом Республики Коми № 1816-р от 30.06.94 г. Федеральная собственность - 45 % акций	4,6 (1994 г.) 4,4 (1995 г.)	3,0 (1994 г.) 2,7 (1995 г.)	Коминефть	Ухтинский НПЗ	Коминефтепродукт
12. Восточно-Сибирская нефтегазовая компания "ВостСибнефтегаз" Постановление Правительства РФ № 306 от 08.04.94 г. Федеральная собственность - 38 % акций	0 (1994 г.) 0 (1995 г.)	-	Енисейнефтегаз- геология Енисейгеофизика	-	-
13. Нефтяная компания "Норси-ойл" Постановление Правительства РФ № 868 от 01.09.95 г. Федеральная собственность - 45 % акций	-	16,0 (1994 г.) 12,5 (1995 г.)	-	АО "НОРСИ" (б."Торькнефтегорснинз")	Владимирнефтепродукт Марийнефтепродукт Удмуртнефтепродукт Нижнегорскнефтепродукт Чувашнефтепродукт

Примечания: 1. Для возможных иностранных инвестиций строго ограничена. Для большинства компаний она составляет не более 15 % акций и только доля Восточно-Сибирской нефтегазовой компании - 25 %.

2. При преобразовании государственных предприятий в АООТ (дочерние предприятия) 38 % их обыкновенных акций передаются в уставный капитал создаваемых АО-холдинга (нефтяных компаний).

## Оглавление

Введение . . . . .	3
<b>Глава 1. СЫРЬЕВАЯ БАЗА НЕФТЯНОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ . . . . .</b>	<b>5</b>
1.1. Геолого-разведочные работы . . . . .	5
1.2. Разведанные запасы нефти . . . . .	8
1.3. Сырьевая база нефти экономических районов . . . . .	14
Северный район . . . . .	14
Северо-Западный район . . . . .	19
Центральный район . . . . .	19
Волго-Вятский район . . . . .	20
Уральский и Поволжский районы . . . . .	20
Северокавказский район . . . . .	22
Западно-Сибирский район . . . . .	23
Восточно-Сибирский район . . . . .	25
Дальневосточный район . . . . .	26
1.4. Проблемы воспроизводства сырьевой базы нефти . . . . .	27
<b>Глава 2. ПОТРЕБЛЕНИЕ НЕФТИ . . . . .</b>	<b>32</b>
2.1. Переработка нефти . . . . .	32
2.2. Экспорт нефти . . . . .	34
2.3. Об эффективности использования нефти . . . . .	36
<b>Глава 3. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ГЕОЛОГИЧЕСКОГО ИЗУЧЕНИЯ, РАЗВЕДКИ И ДОБЫЧИ НЕФТИ НА ТЕРРИТОРИИ РОССИИ И ЕЕ КОНТИНЕНТАЛЬНОМ ШЕЛЬФЕ . . . . .</b>	<b>39</b>
3.1. Государственная система лицензирования пользования недрами . . . . .	39
3.2. Предоставление земельных участков в связи с пользованием недрами . . . . .	44
3.3. Управление минеральными ресурсами в федеративном государстве . . . . .	44
3.4. "Отраслевые" ("специальные") законы в сфере поисков, оценки, разведки и добычи углеводородов в России . . . . .	45
3.5. Особенности лицензирования пользования недрами континентального шельфа . . . . .	46
3.6. Гражданско-правовые отношения в недропользовании - соглашение о разделе продукции (СРП) . . . . .	47
Правовое обеспечение . . . . .	47
Работа над законом о СРП . . . . .	48
Значение реализации проектов СРП для российской экономики . . . . .	50
<b>Глава 4. ИНОСТРАННЫЕ ИНВЕСТИЦИИ В НЕФТЕГАЗОВЫЙ КОМПЛЕКС РОССИИ . . . . .</b>	<b>56</b>
4.1. Инвестиционный кризис . . . . .	56
Экономия энергии – стратегический подход к развитию ТЭК: опыт преодоления мирового энергетического кризиса . . . . .	56
Иностранные инвестиции как замыкающий источник финансирования российской энергетики . . . . .	57
Спрос на иностранные инвестиции и возможность его удовлетворения . . . . .	59

4.2. Рискованность иностранных инвестиций в ТЭК России . . . . .	59
4.3. Магистральный путь привлечения инвесторов в ТЭК - формирование эффективной экономико-правовой среды в энергетике . . . . .	61
Сотрудничество с Западом: необходимость смены форм взаимодействия . . . . .	61
4.4. Основные направления и формы внешнего финансирования российской энергетики . . . . .	62
Техническая помощь . . . . .	62
Иностранные кредиты: от дефицитного к проектному финансированию . . . . .	63
Прямые иностранные инвестиции: на пути к оптимальным формам договорных отношений . . . . .	63
4.5. Концепция привлечения иностранных инвестиций . . . . .	65
Кратко-, средне- и долгосрочные приоритеты . . . . .	65
Заключение . . . . .	67
Литература . . . . .	68
Приложение 1.Комплексная программа стимулирования отечественных и иностранных инвестиций в экономику Российской Федерации (Постановление Правительства Российской Федерации № 1016 от 13.10.95 г.). . . . .	68
1. Предпосылки роста инвестиций и задачи по их стимулированию . . . . .	70
2. Создание благоприятного инвестиционного климата . . . . .	71
3. Государственная поддержка инвестиционной деятельности . . . . .	72
4. Организационно-правовые условия инвестирования . . . . .	72
5. Снижение трансакционных издержек инвесторов . . . . .	73
Приложение 2.Российские нефтяные АО . . . . .	76

Александр Аркадьевич Арбатов, Андрей Александрович Конопляник,  
Александр Николаевич Курский,  
Юрий Павлович Мирончев, Юрий Николаевич Швембергер

**Нефть России:**  
проблемы воспроизводства минерально-сырьевой базы, потребления,  
правового регулирования и привлечения инвестиций

Редактор Т.А.Чопорова, Корректор Т.М.Булычева  
Подготовка оригинал-макета: Л.М.Цхварадзе, А.М.Митлин, Т.Н.Аверчива