



РОЖДЕННЫЕ РЫНКОМ

Промежуточный финиш «АссоНефти»

Мы говорим о нефтяной отрасли России и подразумеваем вертикально интегрированные компании страны. Вряд ли стоит этому удивляться: все-таки, ВИНК несут на себе основную отраслевую нагрузку. Но по соседству с ВИНК живут и работают примерно полторы сотни независимых или, точнее, не интегрированных в крупные холдинги нефтяных предприятий. Каждое из них — малозаметная величина на величественном фоне отечественных ВИНК. Но совокупная добыча независимых сопоставима с показателями каждой из таких компаний, как «Роснефть», «Татнефть» или «Славнефть». Словом, отряд независимых — далеко не разменная монета в битве за большую нефть и за внешние рынки сбыта.

Между тем, разница между ВИНК и ННК, т.е. независимыми нефтяными компаниями, — это не только вопрос физических объемов добычи. Холдинги работают преимущественно на крупных месторождениях в разных районах

страны и зарезервировали за собой довольно большое количество лицензионных участков. Независимые, как правило, разрабатывают одно или несколько расположенных в одном районе небольших, к тому же сложных в разработке месторождений. Первый вывод — независимые, в отличие от ВИНК, лишены свободы маневра. Второе отличие — ННК фактически бесправны на внутреннем рынке, так как все НПЗ поделены между холдингами и прорваться на них со стороны если можно, то на дискриминационных условиях.

Между тем, федеральная отраслевая политика совершенно игнорирует эти отличия и строится в расчете на ВИНК. И если раньше положение независимых еще было терпимым, то с переходом на единую для всех добывающих компаний ставку налога на добычу полезных ископаемых (НДПИ) и последовавшим за этим ужесточением налогового пресса работа ННК превратилась в борьбу за выживание.

Неудивительно, что ННК сдают завоеванные в прошлом рыночные позиции: если в прошлом году на их долю приходилось 5,7% отечественной нефтедобычи, то по итогам первой половины года нынешнего вклад независимых уменьшился до 5,4%. А ведь некогда доля российских ННК достигала и 10%.

Отмечаемый в октябре 10-летний юбилей «АссоНефти» — единственного общественного объединения, целенаправленно и последовательно отстаивающего интересы ННК, «Нефтегазовая Вертикаль» решила использовать как повод для большого профессионального разговора о сегодняшнем и завтрашнем дне независимых нефтедобывающих предприятий.

Нужны ли ННК стране? Нуждаются ли они в специальной поддержке? Что должно сделать государство и почему не делает? Вот далеко не полный перечень вопросов, к обсуждению которых мы пригласили руководителей федеральных и региональных органов власти, ученых и экспертов рынка.



Коллектив «Российской инновационной топливно-энергетической компании» поздравляет Ассоциацию «АссоНефть» и ее генерального директора Е.В.Корзун с десятилетним юбилеем. В Ваш юбилейный год хотелось бы отметить значение Вашей нелегкой работы для многих российских нефтегазодобывающих компаний, в том числе и РИТЭКа.

За 10 лет Вами был пройден большой путь. У «АссоНефти» были и свои взлеты, и очень непростые времена. Сегодня это весомая и авторитетная организация, которая объединяет уже более 40 малых и средних нефтегазовых предприятий. Во многом благодаря именно Вашим усилиям эти компании имеют возможности и условия представлять и отстаивать свои интересы в законодательных и исполнительных органах власти, рассказывать о своих проблемах в средствах массовой информации, выступать в различных общественных мероприятиях. «АссоНефть» сделала очень много, чтобы на различных уровнях пришло понимание, что малый и средний бизнес в нефтегазовом комплексе необходим, что он может внести ощутимый вклад в развитие отрасли, эффективно выполнить те задачи, которые не готовы взять на себя крупные компании.

В этот юбилейный год примите наши искренние пожелания дальнейших успехов и самые теплые слова в адрес Ассоциации и ее руководства.

УДУШАЮЩЕЕ ВОЗДЕЙСТВИЕ НДПИ

Анализируя развитие топливно-энергетического комплекса России за последние 15 лет, положение независимых малых и средних нефтегазовых компаний (ННК) иначе как противоречивым и неоднозначным назвать невозможно.

Энергетическая стратегия России на период до 2020 года констатирует продолжающееся ухудшение структуры разведанных запасов нефти. Что происходит на практике? Ведется опережающая разработка наиболее рентабельных месторождений и залежей. Вновь подготавливаемые запасы сосредоточены в средних и мелких месторождениях и в основном являются трудноизвлекаемыми. В целом же объем подобных запасов в нашей стране составляет более половины от разведанных. Как показывает мировой опыт, в такой ситуации наиболее эффективным могло бы стать использование малых и средних нефтедобывающих предприятий при обязательном условии создания для них благоприятного инвестиционного климата и соответствующего налогового законодательства.

Но «карты» путает благоприятная мировая конъюнктура цен на нефтяное сырье, которая стимулирует постоянное наращивание отечественной нефтедобычи и расширение экспортных возможностей по его транспортировке. Мы должны признать, что сегодня максимальное извлечение прибыли от экспорта энергоносителей вошло в число государственных приоритетов России. Что же удивительного в том,

СЕРГЕЙ БОРИСОВ,
президент Российского
топливного союза,
президент Общероссийской
общественной организации
малого и среднего
предпринимательства «ОПОРА
РОССИИ»



что крупные нефтяные компании интенсифицируют добычу уже разведанных запасов, год от года наращивая экспорт даже в ущерб потребностям внутреннего рынка. Как следствие, это приводит к созданию искусственного дефицита нефти в стране.

Казалось бы, создаются условия, при которых востребованным становится труд малых и средних независи-

мых нефтегазовых компаний, работающих, преимущественно, на трудноизвлекаемых месторождениях. Однако при снижении мировых цен на энергоресурсы, с учетом «утяжеляющего» действия существующей системы налогообложения, экономическая эффективность деятельности ННК может утратить практическое значение. К сожалению, ожидания целевой государственной политики в отношении ННК сейчас себя не оправдывают. И, по-видимому, так будет до тех пор, пока мы полностью не исчерпаем ресурсы легко добываемой нефти, за счет которой сегодня реализуются приоритетные экспортные возможности и извлекается максимально возможная прибыль.

В целом же российская экономика не испытывает объективного дефицита энергоресурсов. Их добыча в требуемых объемах обеспечивается ВИНК. Но нельзя забывать о том, что формирование ВИНК происходило на основе существовавшей системной инфраструктуры по добыче, транспортировке и переработке нефтегазового сырья. Вновь создаваемые ННК вынуждены интегрироваться в уже сложившуюся инфраструктуру. По существу, они являются конкурентными новообразованиями с претензиями на доступ к внутрипромышленным и экспортным трубопроводам, а также нефтеперерабатывающим мощностям.

Вот и получается, что, являясь одной из основ для формирования нефтяного рынка в России, ННК при отсутствии одного вынуждены решать свои непростые проблемы по реализации добытой нефти, преодолевая доминирующее положение и ценообразую-

щее давление со стороны ВИНК. И это при том, что именно ННК, создавая множественность субъектов нефтедобычи, обеспечивают более эффективную разработку трудноизвлекаемых нефтегазовых месторождений.

Мы разделяем мнение экспертов, которые утверждают, что действующая система расчета и применения шкалы НДС для налогообложения нефтедобывающей отрасли продиктована конъюнктурными устремлениями государства по изъятию дополнительного дохода у нефтеэкспортеров из-за вы-

соких мировых цен на нефть и фактически не отражает содержательную экономическую сущность нефтедобычи. Удушающее воздействие НДС не может не сказаться на результатах деятельности малых и средних нефтедобывающих компаний. Они, в отличие от ВИНК, не обладают достаточной свободой при выборе вариантов реализации нефти, добытой, к слову, с более высокими издержками на трудноизвлекаемых месторождениях. При применении НДС не учитываются природные качества месторождений и ус-

ловия добычи, что наиболее существенно в практике работы малых и средних ННК.

Наша позиция — система налогообложения малых и средних ННК должна быть основана на принципе дифференцированного подхода к оценке эффективности нефтедобывающих компаний. Необходимо закрепить это положение в новой редакции Федерального Закона «О недрах». По нашему мнению, в отношении ННК необходимо введение системы дифференцированных рентных налоговых платежей.

ИННОВАЦИИ — «КОНЕК» НЕЗАВИСИМЫХ

В Энергетической стратегии, одобренной в прошлом году, достаточно четко поставлена задача сохранить средние и малые компании и создать при этом иерархическую систему взаимоотношений между ними и тяжеловесами отрасли. Безусловно, ННК, в отличие от крупных компаний, не могут участвовать в защите стратегических интересов государства и отрасли в целом, но они могут решать другие не менее важные задачи.

Известно, что в ННК, чей бизнес не так масштабен и рентабелен, как у крупных компаний, интерес к новым технологиям добычи выше. Есть и уже накопленный уникальный опыт, тому пример компания «РИТЭК». Поэтому для крупных нефтяных компаний, занятых, в первую очередь, экспортом, и не спешащих с внедрением новых технологий, ННК могли бы стать своеобразной экспериментальной площадкой.

Если же тяжеловес помогает ННК с совершенствованием технологии добычи и, быть может, впоследствии перенесет ее на свои месторождения, — это и есть те самые иерархические взаимоотношения, которые так необходимы отрасли. РИТЭКу, например, помогает ЛУКОЙЛ, и неплохо помогает.

ННК не под силу самостоятельно вести освоение тяжелых месторождений, за исключением разве что малых. С масштабной разведкой сами они тоже не справятся. Там, где не развита инфраструктура, малым компаниям вообще делать нечего. Роль малых компаний может быть специализированной в рамках альянса с крупными компаниями, например, разработка небольшого участка, освоение определенной технологии нефтеотдачи пласта.

А вообще-то интересы ННК и крупных компаний практически не должны

ВИТАЛИЙ БУШУЕВ,
директор Института
энергетической стратегии
Минпромэнерго РФ



сталкиваться. Это благоприятно отразится на нефтегазовой отрасли.

Независимым необходимо занять свою нишу. Оптимально, если они будут ориентироваться на освоение новых технологий добычи и глубокой нефте- и газопереработки. Лучше отказаться от планов потеснить «Газпром» или ТНК-ВР в трубе — это бессмысленно. Будет больше проку, если ННК возьмут курс на развитие малой газоэнергетики или малотоннажных газо- и нефтехимических производств, чтобы на месте выпустить ту продукцию, до которой у больших компаний руки не доходят.

В ЯНАО, например, запасы низконапорного газа составляют 30% от общих запасов. «Газпром» снимет «сливки», а трудноизвлекаемым сырьем заниматься не будет. Здесь бы и могли проявить

себя малые и средние компании. Ведь парадокс, что при таком обилии низконапорного газа 90% электроэнергии поступает в ЯНАО из Сургута, находящегося в ХМАО, где сжигается дорогостоящий высоконапорный газ.

Независимые понемногу начинают понимать, что зацикливаться на схемах нефте- и газодобычи бессмысленно, нужно диверсифицировать бизнес. В этом особенная роль ННК в будущем, и государство, конечно, должно помогать им с привлечением инвестиций.

Ориентация на принципиально новые технологии использования ресурсов — экономически очень выгодная задача. Роль государства должна заключаться в том, чтобы предоставить гарантии под привлекаемые инвестиции, а ННК, в свою очередь, должны предложить принципиально новый подход к их освоению. Ведь продавать продукты нефтехимии выгоднее, чем сырую нефть, и это должны понимать не только Минпромэнерго, МПР и Минэкономразвития, но и Минфин, отвечающий за бюджет.

Введение же налоговых льгот противостоит, особенно если ННК занимается лишь добычей и не работает на будущее. Хотя в связке с предоставлением льготных условий для привлечения капитала возможно и временное облегчение налогового бремени. Должна существовать некая федеральная программа увеличения нефтеотдачи и развития глубокой нефтепереработки, в соответствии с которой Минпромэнерго должно бороться за предоставление гарантий участникам этой программы.

Кроме того, часть стабилизационного фонда может быть использована в виде инновационного фонда для нефтегазового сектора, находящегося под контролем того же Минпромэнерго. При этом средства должны предоставляться исключительно с возвратом — никакого субсидирования. Но Минфин не располагает этим заниматься.

Большинство федеральных чиновников ассоциированы или связаны с

крупными нефтяными компаниями, поэтому лучше понимают их проблемы. Это не должно играть значимой роли, но мало кто понимает, что условий для конкуренции между крупными игроками и ННК просто нет и не должно быть.

Администрации регионов, как правило, более внимательны к проблемам ННК. Ведь, в отличие от ВИНК, большинство из которых зарегистрированы в Москве, независимые добывающие предприятия имеют местную «прописку» и, как следствие, большую часть налогов платят регионам, в которых работают.

Кроме того, есть так называемые забалансовые месторождения, малые и с трудноизвлекаемыми запасами. Они находятся в собственности региона, и местным властям интересно поддерживать малые компании, готовые работать на таких участках. Тем более что ННК часто все же близки к региональному руководству и занимаются оптовой торговлей сырьем, последовательной разведкой — получается неплохой бизнес.

Активную поддержку ННК получают в Оренбургской, Томской, Новосибирской областях, в Татарии, Башкирии. В этих регионах существуют и программы кредитования. Региональные власти охотнее больше помогают ННК, а крупные компании в основном «дят».

В последнее время особенно много говорится о необходимости менять систему налогообложения добычи природных ископаемых. Действительно, НДС — искусственный налог, придуманный Минфином под нажимом ЮКОСа и в интересах этой компании. Будущего у этого налога быть не должно. Ведь он объединил совершенно несовместимые вещи.

Во-первых, плату за выработку ресурса, принадлежащего государству. Она должна вноситься вне зависимости от хозяйственной деятельности компании, прибыльности или убыточности ее бизнеса. Во-вторых, налог на воспроизводство минерально-сырьевой базы. Это особый налог, он вообще никак не должен быть связан с конъюнк-

турой мировых цен. НДС — связан. А ведь налог на воспроизводство хоть как-то стимулировал геологоразведку. И третья составляющая НДС — это нормальный налог на прибыль от деятельности компании.

Считаю, что ратовать за модернизацию этого искусственно скомпилированного налога не стоит. Ввести дифференцированные ставки с учетом различных горно-геологических условий, конечно, можно, но временно, выделив при этом не более трех групп налогоплательщиков. А параллельно нужно разрабатывать новую схему государственного управления недропользованием, с тем, чтобы повысить нефтеотдачу пластов — нынешние коэффициенты пагубно низкие. Это, действительно, поможет и ННК.

Исключая плату за использование ресурса (роялти) и налога на воспроизводство сырьевой базы, налоговая система, в целом, конечно, должна учитывать прибыльность компании и конъюнктуру мировых цен.

Коллективам «АссоНефти»



Поздравляю коллектив и участников «АссоНефти» с 10-летним юбилеем!
За эти годы Ассоциация приобрела значительный вес и репутацию одной из наиболее серьезных отраслевых организаций, способствующих развитию независимых нефтегазодобывающих компаний в России. Аналитические материалы и предложения «АссоНефти» находят отражение во многих решениях, связанных с регулированием нефтегазового комплекса страны.

Желаю успехов в деятельности на благо России!
Здоровья, успехов и благополучия всем сотрудникам Ассоциации!

Аркадий Дворкович,
начальник Экспертного управления Администрации Президента РФ

НАЙТИ ННК В ПРАВОВОМ ПОЛЕ

Глубоко убеждена, что нашей нефтяной промышленности нужны компании различных организационных форм и разных масштабов бизнеса. Только в этом случае можно рассчитывать на формирование цивилизованного рынка. Большой недостаток нашей экономики и нефтяной отрасли, в частности, — это высокая степень ее монополизации. Очевидно, что говорить о наличии полноценного рынка можно только в случае присутствия на нем достаточного числа субъектов, между которыми существует конкуренция, или есть экономические причины ее развития. Поэтому «маленькие» производители нефти нужны непременно и будут нужны все больше и больше.

НАТАЛЬЯ ВОЛЫНСКАЯ,
директор Топливо-энергетического независимого института

Важно, чтобы малые компании не были аффилированы с холдингами. Только в этом случае будет существовать реальный рынок, который, в отличие от рынка нескольких крупных компаний и их «детей», отражает колебания спроса и разброс доходности. Таким образом, речь идет не только и не столько о малых, сколько о независимых компаниях.

Не берусь утверждать, что стимулировать независимый бизнес нужно именно облегченными налогами. Но даже если бы такое решение и было приня-



то, то сейчас его невозможно реализовать, т.к. в действующем законодательстве субъекты независимого бизнеса в добыче нефти не идентифицированы, и в значительной мере проблема кроется в необходимости этой идентификации.

С одной стороны, вроде бы, всем понятно: независимые компании — это компании небольших масштабов, как правило, монопродуктовые, и что принципиально важно, образовавшиеся не в процессе первичной приватизации. Но, очевидно, если понятие отсутствует в правовом поле, значит, оно не может конструктивно использоваться. Понятие «вертикально интегрированная компания» также не имеет правового определения.

Именно из-за правовой неопределенности многие независимые компании сталкиваются с проблемами, которые породила первичная приватизация. Так, например, выделили компании горный отвод, а все его связи с рынком (инфраструктура) оказываются для нее недоступными (либо условно доступными), потому что они находятся в собственности других акционерных обществ, других пользователей.

У меня есть ощущение, что в настоя-

щее время процесс правового определения независимых компаний с трудом, но прогрессирует: государство стало осознавать его необходимость.

Что касается дифференциации налогообложения, то проблема налогового неравенства ВИНК и независимых компаний, конечно же, существует.

Рассмотрим такой пример. Есть два месторождения с одинаковыми производственными, геологическими, географическими характеристиками, но одно из них разрабатывается ВИНК (или ее «дочкой»), а второе — независимой нефтедобывающей компанией. Так вот риски и возможности по доходности у этих компаний все равно будут разными, и определяется это не возрастом месторождения, не его продуктивностью, а в значительной степени разными возможностями компаний по снижению инвестиционных рисков по отдельным проектам.

Создание эффективной налоговой системы требует от государства активных действий, причем не только в области налогового администрирования. Любая такая система должна опираться на взвешенную государственную политику в сырьевой области, включающую стратегические ориентиры раз-

вития (перспективные топливно-энергетические балансы), политику в области рационального использования недр, в социальной области и многое другое. И «доля доходов от добычи нефти», которая в конкретной ценовой ситуации в среднем по отрасли может быть изъята в пользу государства, не может служить основным целевым показателем государственной политики в сырьевой области. А ведь именно таким образом в последние годы принимаются решения о повышении ставок специальных нефтяных налогов.

Одной из важнейших проблем, на мой взгляд, являются риски инвестиций в нефтегазовый комплекс, и, в первую очередь, эти риски влияют на жизнеспособность малого и независимого бизнеса. Они существенно возрастают из-за того, что государство часто меняет «правила игры», очень лихо управляясь с налоговым законодательством и законодательством о недрах.

В результате, как бы не намеренно, государство действует в интересах крупнейших компаний, подрывая тем самым возможности для формирования в стране конкурентного нефтяного рынка.

ЗДОРОВАЯ КОНКУРЕНЦИЯ — ОСНОВА РЫНКА

АНАТОЛИЙ ГОЛОМОЛЗИН,
заместитель руководителя
Федеральной антимонопольной
службы

Малые и средние нефтедобывающие организации традиционно вводят в хозяйственный оборот маргинальные мелкие, малопродуктивные месторождения, «добирают» нефть, имеющуюся в истощенных месторождениях, пополняя топливные и экспортные ресурсы государства.

Деятельность малых и средних нефтегазодобывающих организаций имеет большое значение по нескольким причинам. Они ориентированы на разработку малодебитных скважин, на использование новейших технологий. Благодаря им создаются дополнительные рабочие места в нефтегазодобывающих регионах. Они пополняют федеральный бюджет и бюджеты субъектов Российской Федерации своими налоговыми платежами. Малые и средние нефтегазовые предприятия вносят реальный вклад в формирование рыночных отношений, создание условий для конкуренции. Возможность реализовать свой потен-

циал в реальном бизнесе для наших сограждан важна и в свете формирования демократического общества.

Но сейчас малые и средние независимые производители нефти имеют худшие условия хозяйствования на внутреннем рынке по сравнению с вертикально интегрированными нефтяными компаниями. Доля малых и средних независимых предприятий в добыче нефти в Российской Федерации за последние 2–3 года сократилась с 9,5% в 2001 году (добыча составляла около 34,8 млн тонн нефти) до 6,0% в 2003 году (около 25,26 млн тонн нефти).

Особенно негативно на финансовых результатах малых и средних независимых производителей нефти сказалось введение плоской шкалы налога на добычу полезных ископаемых. В течение 2002–2003 гг. доходность малых компаний в нефтедобыче была на \$30 на тонну ниже, чем у вертикально интегрированных нефтяных компаний, а в отдельные периоды выручки от реализации нефти на внутреннем рынке едва хватало только на один ресурсный платеж.

Кроме того, неразвитость внутреннего рынка нефти и нефтепродуктов

приводит к тому, то малые и средние нефтедобывающие предприятия реализуют свою нефть по ценам, близким к уровню трансфертных цен вертикально интегрированных нефтяных компаний.

Одной из проблем является также возможность и условия доступа укрупненных организаций к магистральным нефте-, газопроводам, а также к инфраструктуре нефтеперерабатывающих компаний.

Действующий механизм доступа к системе магистральных трубопроводов предполагает равный доступ всех нефтяных компаний к данной системе для вывоза нефти за пределы таможенной территории Российской Федерации, однако, это не означает соблюдения принципа недискриминационности. Сложилась ситуация, когда малые и средние нефтедобывающие предприятия, с одной стороны, не имеют возможности продать добываемую нефть внутри страны либо экспортировать, а с другой стороны, имеют ограниченный доступ к нефтеперерабатывающим мощностям, находящимся в собственности вертикально интегрированных нефтяных компаний.

Кроме того, в связи с тем, что большинство нефтеперерабатывающих заводов в настоящее время принадлежит вертикально интегрированным нефтяным компаниям России, покупные цены

на нефть, предлагаемые этими заводами, не обеспечивают уровень рентабельности, необходимый для развития независимых нефтедобывающих компаний. Нефтеперерабатывающие заводы, как правило, не принимают небольшие объемы нефти малых компаний по давальческой схеме, а для обеспечения рентабельности переработки нефти необходимы долговременные поставки, которые могут быть осуществлены только в результате консолидации объемов добываемой нефти несколькими хозяйствующими субъектами.

Неравные условия хозяйствования на внутреннем рынке независимых нефтедобывающих компаний могут быть выровнены, в первую очередь, мерами налогового характера.

С этой целью необходимо дифференцировать ставки налога на добычу полезных ископаемых (увеличить налоги для высокорентабельных запасов и снизить их для гранично-рентабельных). При этом речь идет не о предоставлении отдельной категории предприятий специальных налоговых льгот. Нужно ввести режим налогообложения, который позволил бы учитывать производственные затраты, фактическую способность налогоплательщика к уплате налога и интересы всех нефтедобывающих компаний (ведь малодобитные скважины, трудноизвлекаемые ресурсы находятся в собственности всех нефтедобывающих организаций, только в разной пропорции).

Для малых и средних нефтедобывающих организаций основой деятельности является добыча нефти именно на месторождениях с трудноизвлекаемыми запасами, находящимися в сложных горно-геологических условиях. Наличие аналогичных по качеству запасов у ВИНК, наряду с гораздо более рентабельными запасами, позволяет им выбирать для разработки лучшие и не стимулирует эти компании к рационализации использования недр.

При этом очевидно, что для введения дифференциации налога на добычу полезных ископаемых по месторождениям требуется проведение оценки всех существующих месторождений с точки зрения их качественных и экономических характеристик. Это требует проведения организационных мероприятий, подготовки нормативно-правовой базы.

Введение дифференцированного налога на добычу полезных ископаемых будет соответствовать принципам Налогового кодекса Российской Федерации, направлено на выравнивание условий хозяйствования малых и средних независимых производителей нефти по сравнению с условиями хозяйствования вертикально интегрированных нефтяных компаний.

Вместе с тем, необходимо комплексное решение проблемы развития незави-

симых нефтегазовых компаний.

Так, развитию малого предпринимательства в сфере нефтедобычи будет способствовать развитие рыночного ценообразования на нефть и нефтепродукты в России, создание цивилизованного прозрачного рынка нефти и нефтепродуктов, в частности, с использованием механизмов биржевой торговли. Это позволит достоверно определить цены на нефтепродукты в конкретном регионе, объективно исчислить налоги и сборы, даст возможность сравнить котировки на одни и те же нефтепродукты в различных регионах, а также цены по сделкам, заключенным внутри вертикально интегрированных нефтяных компаний и на бирже в одном регионе.

В качестве стратегической меры для обеспечения условий развития малых независимых производителей нефти необходимо совершенствование законодательства Российской Федерации о недрах, предусматривающего возможность предоставления права пользования участками недр как на административной, так и на гражданско-правовой основе, включая договоры концессии, упоря-



дочение механизма предоставления права пользования недрами с четкой регламентацией всех стадий и этапов процесса лицензирования, упрощение процедуры выдачи лицензий в отношении небольших месторождений, как это предусмотрено Энергетической стратегией России на период до 2020 года.

Коллективу «АссоНефти»

Руководство Федеральной антимонопольной службы поздравляет вас и всех сотрудников и участников Ассоциации малых и средних нефтегазодобывающих организаций с большим и этапным событием — 10-летним юбилеем.

Это событие имеет огромное значение как для топливно-энергетического комплекса, так и для всей Российской Федерации, что вполне закономерно, учитывая ту роль, которую играет нефтегазовая промышленность в экономике нашей страны. Развитие экономики России многие годы определялось, и еще в первой четверти XXI века будет определяться ее природно-ресурсным, главным образом, минерально-сырьевым потенциалом.

В этой связи трудно переоценить значение независимых нефтегазодобывающих компаний для развития топливно-энергетического комплекса России. Независимые нефтегазовые предприятия, в том числе и участники «АссоНефти», вносят весомый вклад в рациональное использование минерально-сырьевой базы страны, решение социально-экономических вопросов в регионах деятельности, в использование передовых отечественных и зарубежных технологий.

Благодаря огромной созидательной работе, проделанной с момента образования, «АссоНефть», объединяющая в своем составе более 50 малых и средних нефтегазовых предприятий, в настоящее время по праву является одной из самых заметных, продуктивно работающих организаций, представляющих интересы малого и среднего бизнеса. Вместе с тем, для дальнейшего развития сектора независимых нефтегазовых компаний и достижения справедливых условий рынка нефти и газа предстоит еще много сделать.

Федеральная антимонопольная служба давно и плодотворно сотрудничает с «АссоНефтью», совместно работая в направлении создания условий для развития малого бизнеса в нефтедобыче, обеспечения недискриминационных условий функционирования малых и средних нефтегазодобывающих организаций на внутреннем рынке.

Примите искренние пожелания дальнейших успехов, сохранения и приумножения накопленного потенциала, новых свершений на благо России.

НЕРАСКРЫТЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ

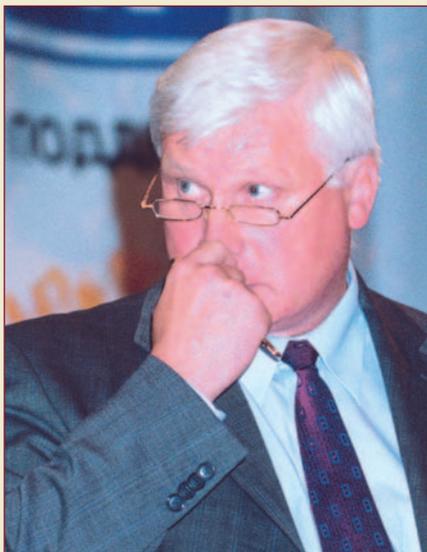
ВЛАДИМИР КАРАСЕВ,
заместитель председателя
правительства ХМАО — Югры по
вопросам недропользования
и ТЭК

Наличие независимых нефтегазовых компаний является, по крайней мере, необходимым условием конкуренции и ограничения монополистической деятельности на товарных рынках нефти. Более того, исходя из опыта стран с развитой экономикой, объем производимой продукции независимыми нефтегазовыми компаниями должен составлять около 65–70% объема добычи нефти. В настоящее время независимые компании в России производят не более 10% от объема добываемой продукции, и нефтедобывающая отрасль России практически монополизирована вертикально интегрированными компаниями.

Независимые небольшие нефтяные компании занимаются, как правило, незначительными месторождениями, низкорентабельными, зачастую не имеющими инфраструктуры, в отличие от крупных нефтяных компаний, которые могут себе позволить вложить средства и выиграть тендер на более крупное месторождение.

И, тем не менее, если рассмотреть по годам объемы добычи таких небольших компаний в совокупности, то вырисовывается значительная цифра.

Следует также заметить, что неф-



тяные компании с регистрацией в налоговых органах по месту их расположения вносят свою лепту в налоговые отчисления в местные бюджеты и влияют на социальную и экономическую жизнь региона (благотворительные программы, объекты жилищно-

коммунального хозяйства и др.).

Очевидно, что плоская и равная для всех компаний отрасли шкала НДС негативно сказывается на малом нефтегазовом бизнесе России. Налогообложение должно быть дифференцированным в зависимости от трудноизвлекаемости запасов, их качества, доступа, наличия инфраструктуры общего пользования и др. параметров по отдельно взятым месторождениям. Такой подход обеспечит независимым компаниям привлекательность разработки небольших отдаленных месторождений. Что, в свою очередь, и будет способствовать дальнейшему развитию рационального недропользования.

А без дифференцированного режима налогообложения нефтедобывающая отечественная отрасль будет медленно и неуклонно угасать. Это следует учитывать, в первую очередь, при совершенствовании Налогового кодекса, который в существующем виде находится в прямом противоречии со статьей 23 закона «О недрах», устанавливающей требования по рациональному использованию и охране недр.

Коллективам «АссоНефти»

Разрешите вас поздравить с предстоящим 10-летним юбилеем «АссоНефти», пожелать дальнейших творческих успехов в столь необходимом деле, как формирование в нашей стране рационального природопользования.

ПЕРЕВЕРНУТЫЕ ПРИВИЛЕГИИ

ИРИНА ЛАРОЧКИНА,
заместитель председателя
Комитета Совета Федерации РФ
по природным ресурсам и
охране окружающей среды

Бесспорно, независимые добывающие предприятия нужны России, как сегодняшней, так и будущей. Мелкий и средний нефтяной бизнес разрабатывает, как правило, весьма ограниченные по размерам и запасам месторождения, которые к тому же содержат нефть с ухудшенными параметрами. Эта категория месторождений находится вне сферы интересов крупных компаний - они для них мало значимы. Только ННК, не имеющие своей полноценной производственной инфраструктуры, собственных

нефтеперерабатывающих мощностей, способны эффективно заниматься мелкими месторождениями в целях реализации сырья.

Перспективы прироста новых запасов в старых нефтегазодобывающих провинциях — Волго-Уральской, Тимано-Печорской, Предкавказской и других — связаны с выявлением мелких месторождений. Немало мелких месторождений и в новых провинциях — Западно-Сибирской и Восточно-Сибирской. Если вытеснить с рынка малые добывающие предприятия, то место «чистильщика» недр останется вакантным.

Между тем, нынешняя система налогообложения в нефтегазодобывающей отрасли, отрицающая применение поправочных коэффициентов, создает привилегированные условия

тем компаниям, которые разрабатывают крупные месторождения с высокодебитными скважинами. А должно быть наоборот.

Государство как собственник недр особенно заинтересовано в том, чтобы недра разрабатывались рационально. Исходя из этого, все компании нужны, все компании важны — вне зависимости от их размера. Но малым организациям, в силу специфики их работы, приходится труднее. Поэтому они нуждаются в дополнительной заботе.

В первую очередь, необходимо законодательно определить статус малой и средней нефтегазодобывающей организации. А для дальнейшего успешного развития отрасли необходимо совершенствовать как налоговое законодательство, так и принципы недропользования.

НЕЗАВИСИМЫЕ ВОСТРЕБОВАНЫ РЫНКОМ

РУСТАМ МИННИХАНОВ,
премьер-министр Республики
Татарстан



Если мы обратимся к опыту ряда нефтедобывающих стран мира, то он показателен — на долю субъектов малого и среднего нефтяного бизнеса приходится до 40% всей добываемой нефти. То есть в условиях в значительной степени монополизированного мирового нефтяного рынка такие небольшие независимые компании успешно занимают те ниши, где их эффективность оказывается выше, чем у крупных нефтедобывающих корпораций.

В Российской Федерации в 2003 году насчитывалось около 160 малых нефтяных компаний, которые добыли свыше 25 млн тонн нефти. Налоговые платежи ННК в бюджеты всех уровней составили более 38 млрд рублей. Причем, даже за 1995–1999 гг. в условиях неблагоприятной ценовой конъюнктуры, добыча нефти независимыми нефтяными компаниями возросла более чем в 2 раза — с 13,7 млн тонн до 29 млн тонн.

Все это является ярким свидетельством жизнестойкости и безусловной необходимости сохранения и развития малых нефтяных компаний в нашей стране.

Кроме того, малые компании работают преимущественно на месторождениях с падающей добычей, на месторождениях, которые в силу большой затратности потеряли привлекательность для крупных компаний. Для рентабельной нефтедобычи на таких месторождениях необходимо широко применять инновационные технологии. Не

секрет, что в условиях крупных компаний цикл внедрения таких технологий нередко удлиняется. Для малых компаний от того, насколько широко они будут внедрять новейшие наукоемкие технологии, зависит их существование. Поэтому ННК являются наиболее инновационно активными субъектами нефтяной отрасли как в части разработки и внедрения новых технологий добычи, так и в отношении расширения ресурсной базы.

Необходимо подчеркнуть, что отличие «малышей» от ВИНК по структуре, размерам и особенностям бизнеса, отсутствие перерабатывающих мощностей и территориальная локализация определяют максимальную прозрачность компаний для государства с точки зрения индикативного определения эффективности нефтяной отрасли.

К сожалению, существующая с 2002 года форма взимания НДС ухудшила финансово-экономические показатели разработки месторождений, находящихся на поздней стадии разработки, мелких и средних месторождений. Помимо этого, есть и другие факторы неравной конкуренции и дискриминации субъектов «малого» нефтегазового бизнеса. Во-первых, ставки НДС привязаны к мировым ценам на нефть, в то время как ННК экспортируют не более 30% добываемого сырья. Во-вторых, внутренний рынок монополизирован крупными компаниями. В-третьих, ННК имеют ограниченный доступ к нефтеперера-

батывающим мощностям.

Руководство Республики Татарстан, ОАО «Татнефть» совместно с членами ассоциации «АссоНефть» неоднократно направляли в адрес руководства Российской Федерации аргументированные предложения по введению механизма дифференцирования НДС. Прошедшие обсуждения данного вопроса на парламентских слушаниях в Государственной Думе, выступления на состоявшемся V Конгрессе нефтегазопромышленников России свидетельствуют об актуальности проблемы реформирования системы налогообложения и правовых основ недропользования в целом.

В качестве примера приведу опыт нашей республики. В 1996–2001 годах за счет принятых мер налогового стимулирования добычи из малодебитных скважин из скважин на новых месторождениях удалось не только остановить 19-летнее падение добычи со 103 млн тонн до 23,8 млн тонн в год, но и обеспечить рост добычи к 2004 году до 30 млн тонн. Получили мощный импульс развития 28 малых нефтяных компаний, суммарный объем добычи которых сегодня составляет около 5 млн тонн.

Сегодня необходимость принятия принципа дифференцированности, в том числе и в отношении малых нефтяных компаний, поддерживается всеми участниками нефтяного рынка. Необходимо только конкретизация механизма реализации этой задачи.

По моему мнению, новая редакция закона «О недрах» в качестве мер стимулирования развития не должна ограничиваться только введением инструментария дифференциации.

Актуальна задача реформирования всей законодательной сферы, регу-

Коллективам «АссоНефти»

От имени правительства Республики Татарстан тепло и сердечно поздравляю вас с десятилетием создания Ассоциации малых и средних нефтегазовых компаний — «АссоНефти».

За эти годы вами пройден сложный и тернистый путь становления как полноправных участников нефтегазового рынка Российской Федерации.

Стремительная динамика развития, высокие финансово-экономические показатели, инновационная активность, а также значительный вклад в доходную часть бюджета страны — все это является ярким свидетельством жизнестойкости и потенциала развития независимых нефтяных компаний.

Активная позиция «АссоНефти» как представителя малого нефтебизнеса России, участие в законотворческой деятельности по разработке отраслевых нормативных актов снискали ассоциации заслуженный авторитет в нефтяной отрасли Российской Федерации, в органах законодательной и исполнительной власти.

Искренне желаю ассоциации «АссоНефть», всем малым нефтяным компаниям страны дальнейшего развития и процветания, успехов в реализации всех начинаний.

УРАВНИЛОВКА — ВРАГ ЭФФЕКТИВНОСТИ

ВЛАДИМИР ЛИТВИНЕНКО,
ректор Санкт-Петербургского
государственного Горного
института (технического
университета)

Малые и средние нефтегазовые компании крайне необходимы для национальной экономики, так как их деятельность может создать конкурентную среду и позволит реально сформировать рыночные отношения в нефтегазовом секторе. Однако отсутствие государственного рыночного механизма формирования делового климата в ТЭК не позволяет кардинально изменить ситуацию. Усилия всех ветвей власти и регионов, министерств и ведомств, компаний и частного бизнеса разобщены, имеют диаметрально противоположные интересы и не дают должной отдачи.

В рыночных условиях основными критериями при оценке инноваций правительства в области налогообложения в нефтяном секторе являются повышение эффективности и конкурентоспособности добывающего сектора. А для этого мы должны иметь такую налоговую систему, которая бы



сформировала рыночный деловой климат. Важнейшие задачи налоговой реформы: сохранить существующие производственные мощности и поощрить инновации, обеспечить справедливое разделение прибыли от эксплуатации ресурсов между государством и недропользователем.

К сожалению, дифференцированного подхода, учитывающего специ-

фику деятельности малых и средних предприятий, нет. Чтобы снизить нагрузку для обрабатывающих отраслей, правительство существенно повышает налоги на сырьевой сектор. Такой подход способен оказать разрушительное влияние на нефтяные и газовые компании. И такие опасения особенно актуальны для малых и средних предприятий, которые работают, как правило, на низкорентабельных месторождениях.

В законе «О недрах» отдельно должен быть прописан дифференцированный подход при налогообложении горнодобывающих компаний. Налог должен быть рыночным, дифференцированным и изменяться от 0% до 40% в зависимости от рентабельности месторождения.

Рента, действительно, может существенно пополнить бюджет страны, но только не в виде прямых поступлений в бюджет, а за счет того, что дифференцированная рента позволит рентабельно работать всем компаниям, занятым эксплуатацией месторождений, независимо от различий в эффективности их промышленного освоения. Только профессиональное введение дифференцированной ренты в государственную систему регулирования недропользованием позволит создать конкурентную среду и обеспечит инвестиционную привлекательность даже неэффективным месторождениям.



Коллективам «АссоНефти»

Примите мои сердечные поздравления с десятилетним юбилеем «АссоНефти».

На протяжении всех десяти лет Ассоциация и журнал «Нефтегазовая Вертикаль» делали полезное для страны, ее экономики дело — консолидации усилий по поддержке так называемого малого нефтегазового бизнеса. Хочу подчеркнуть, что сохранение и развитие независимых малых нефтегазовых компаний — это одно из главных направлений нефтяной и газовой политики России.

Но, чтобы эти малые компании могли развиваться, необходимо в корне менять нынешнюю налоговую систему и, прежде всего, решительно отменить так называемую плоскую шкалу НДС. Эта шкала — гибель для будущего России.

В основу национальной налоговой системы должны быть положены принципы концессионных соглашений, заключаемых на конкурсной основе. Рентные платежи, дифференцированные с учетом условий разработки месторождений, — вот что должно стать базовым элементом взаимоотношения государства с нефтяным бизнесом.

Дорогие друзья! Желаю вам дальнейших успехов! Малое предпринимательство в нефти и газе будет процветать!

Дмитрий Львов,
председатель секции экономики Отделения общественных наук РАН,
академик

всей законодательной сферы, регулирующей взаимоотношения в системе недропользования. В частности, следует предусмотреть проведение адресных аукционов (конкурсов) на право пользования недрами специально для малых компаний. Необходимо разработать механизмы, обеспечивающие равнодоступность к транспортным и перерабатывающим мощностям всех добывающих предприятий, в том числе малых. Позитивную роль способно сыграть введение

права уступки пользования отдельными участками месторождений.

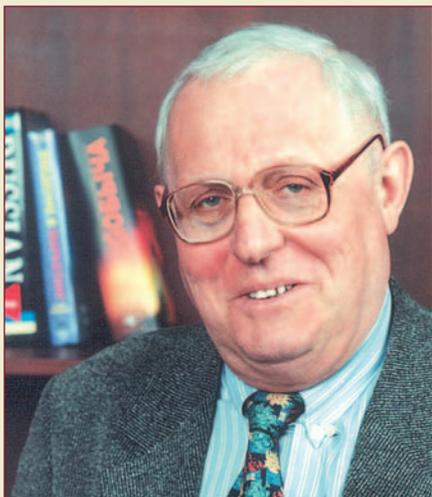
В целом я с оптимизмом смотрю на будущее независимых нефтяных компаний в Российской Федерации. У них есть своя ниша, где они более конкурентоспособны, чем крупные нефтедобывающие компании. Им нужно создать необходимые условия для работы, а отдача от малых нефтяных компаний не заставит себя ждать.

Сегодня в Российской Федерации более 80% месторождений, находя-

щихся на государственном балансе, относятся к категории мелких. В перспективе их доля в структуре приращенных запасов будет только возрастать. Поэтому необходимость вовлечения в хозяйственный оборот такого рода месторождений будет только возрастать, и именно малые нефтяные компании смогут их эффективно разрабатывать. Государство как собственник недр прямо заинтересовано в сохранении и развитии субъектов отраслевого малого бизнеса.

ДИФФЕРЕНЦИАЦИЯ – НЕ ЛЬГОТА

АЛЕКСАНДР АРБАТОВ,
заместитель председателя
СОПС, д.э.н., профессор



Независимые нефтяные компании наиболее активно и последовательно добиваются реформы налогообложения добычи полезных ископаемых. Вместе с тем, дифференцированного режима налогообложения заслуживают все пред-

приятия и компании добывающего сектора. Не следует к дифференциации относиться как к льготе. Это восстановление справедливости, при которой кто-то будет платить меньше, а кто-то больше.

В новой редакции закона «О недрах» следует прописать основные принципы дифференциации, оставив перечень критериев и методику расчетов для специальных документов.

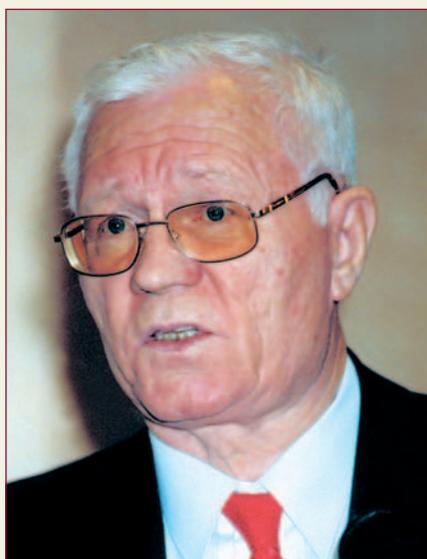
Коллективам «АссоНефти»

В связи с 10-летним юбилеем «АссоНефти» приветствую и поздравляю этого «стойкого оловянного солдатика», с честью и достоинством выполняющего свою важную профессиональную и общественную функцию в бурном и не всегда справедливом окружении конкурентов, законов и ведомственных инструкций. Желаю скорейшего выруливания на траекторию устойчивого роста и развития, как и следует организации, объединяющей такие небольшие, но важные для отрасли и общества предприятия.

ВПИСАТЬ ННК В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

РЕНАТ МУСЛИМОВ,
государственный советник при
президенте РТ по вопросам
недропользования, нефти и газа,
профессор

Независимые нефтяные компании имеются во всех развитых странах, а в США и Канаде их доля в общей добыче весьма значительна и составляет 30–40%. Для России, с ее многообразием геологических условий, широким диапазоном продуктивности месторождений, дебитов скважин и степени истощенности залежей мелкий и средний бизнес может и должен иметь свою нишу. Она состоит в основном из мелких маргинальных месторождений, отдельных истощенных залежей и участков с высокой обводненностью и низкими де-



битами скважин. Этими объектами крупные ВИНК обычно не занимаются, так как у них много работы на более крупных и более продуктивных объектах.

Кроме того, наличие мелких компаний в нефтянке — создание конкурентной среды, либерализация всей нефтегазовой промышленности. Это можно показать на примере Татарстана. Важнейшим направлением развития нефтяной промышленности Республики Татарстан явилось создание ННК.

В настоящее время в нефтяной промышленности Республики Татарстан работает 28 малых нефтяных компаний с объемами добычи нефти от 10 тыс. тонн до 500 тыс. тонн в год. В основном эти компании были созданы на основании Указа Президента Республики Татарстан по увеличению добычи нефти в 1997–1998 годах. Им на конкурсной основе было передано 67 нефтяных месторождений. Причем, в основном это были маргинальные месторождения с трудноизвлекаемыми запасами, со-

держателями высокосерийные нефти, большинство из которых были открыты 15–30 лет назад.

Создание новых нефтяных компаний в корне изменило ситуацию с добычей нефти в республике: появились новые инновационные технологии, конкуренция, новые методы увеличения нефтеотдачи (МУН) и методы стимулирования нефтедобычи. В прошлом году малыми компаниями было добыто более 4,6 млн тонн нефти, в этом году прогнозируется добыча около 5 млн тонн нефти.

ННК поставлены в гораздо худшие условия, чем ВИНК, которые имеют собственные НПЗ и реализуют либо сырую нефть на экспорт, либо нефтепродукты и не теряют доходы практически при любом снижении цен на внутреннем рынке. ННК находятся даже в худших условиях, чем крупные НК (ОАО «Татнефть»), которые не имеют современных НПЗ, но у них есть возможность дополнительно (к установленным 30%) реализовывать нефть на внешнем рынке по более высоким ценам.

У ННК, к сожалению, много проблем, связанных как со сложными горно-геологическими условиями месторождений, так и отсутствием инфраструктуры и собственных мощностей по переработке нефти. На первых порах правительство РТ здорово помогло в их становлении, предоставив им льготы на добычу нефти из новых месторождений, на добычу нефти за счет внедрения новых методов повышения нефтеотдачи, а также выделяло средства на проведение геологоразведочных работ. Это помогло им встать на ноги и создавало условия для их дальнейшего развития. Этот ценнейший опыт РТ свидетельствует о том, что если действовать по здравому смыслу, то появляются огромные возможности для дальнейшего развития горнодобывающих отраслей страны.

Без сомнения, ННК заслуживают

дифференцированного режима налогообложения. Именно это надо прописать в базовом Законе «О недрах», который, как показывает опыт, будет функционировать не менее 10 лет. А не только в Налоговом кодексе, в который изменения вносятся как минимум ежегодно, что создает непредсказуемые, нестабильные условия работы НК.

Именно поэтому V Конгресс нефтегазопромышленников России, проходивший в г. Казани 8–10 сентября 2004 года, для обеспечения выживания и развития малого и среднего предпринимательства в нефтяной и газовой отраслях в своем решении записал:

■ просить МПР России инициировать принятие специального закона «О мелком и среднем предпринимательстве в нефтяной и газовой промышленности»;

■ просить правительство РФ с целью выживания мелких и средних нефтяных компаний в современной кризисной ситуации установить квоты на экспорт для этих предприятий в количестве 75% от объемов добычи;

■ просить правительство РФ устанавливать квоты на переработку давальческой нефти мелких и средних предприятий на НПЗ ВИНК в количестве 25% от объемов добычи.

Конгресс также рекомендовал в новой редакции Закона «О недрах» для

малых нефтяных компаний (с обеспечением добычи нефти до 1 млн тонн в год) предусмотреть:

■ введение уступки права пользования отдельными участками месторождений на бесконкурсной основе при согласии владельцев лицензии и органов, выдавших лицензию (цель — стимулирование добычи остаточных запасов малопродуктивных участков, восстановление простаивающего фонда скважин, а также инновационной деятельности);

■ предоставление субъектам Федерации права на разработку и утверждение полного пакета нормативных документов по заключению контрактов (для месторождений с запасами нефти менее 25 млн тонн) и реализации механизма нефтеизвлечения (цель — привлечение инвестиций, оперативное вовлечение в разработку малых месторождений с трудноизвлекаемыми запасами);

■ законодательное определение малой и средней нефтедобывающей организации (цель — создание и поддержка устойчивого слоя этих компаний в структуре отрасли, снижение степени монополизации);

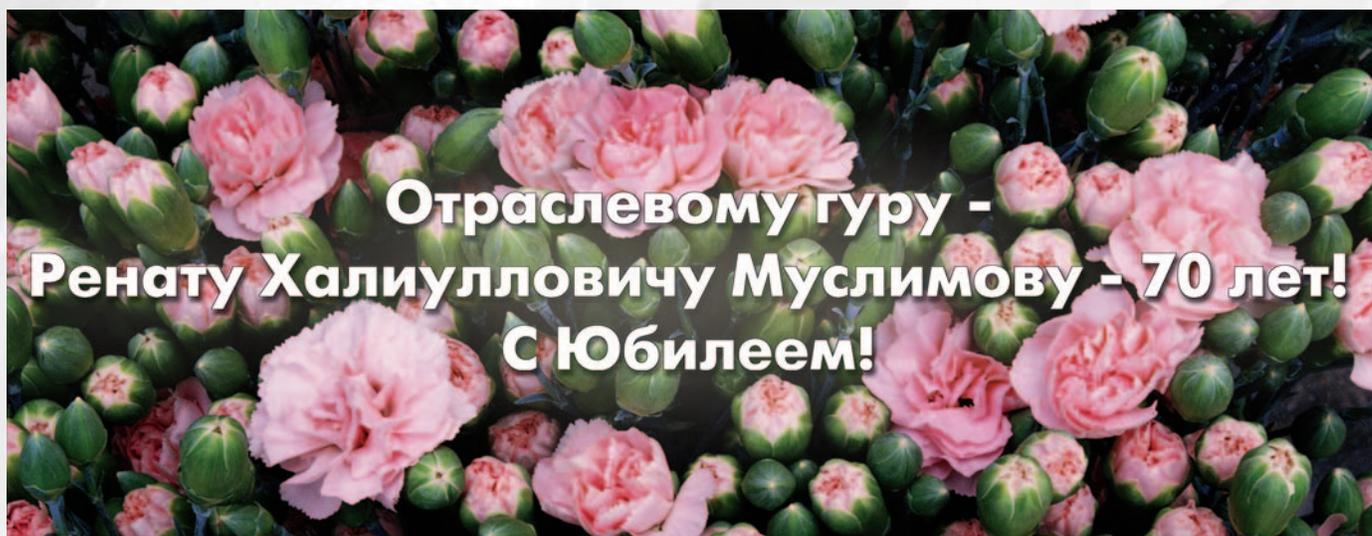
■ проведение закрытых конкурсов (аукционов) на право пользования недрами для малых и средних нефтедобывающих компаний (цель — расширение базы нефтедобычи).

Коллективам «АссоНефти»

От всей души поздравляю всех работников «АссоНефти» с 10-летним юбилеем. Ассоциация много сделала и делает для выживания и развития этой пока нетипичной для нефтяной промышленности России формы организации производства — малых и средних нефтегазовых предприятий.

Желаем вам терпения и мужества, чтоб достигаться до верхних эшелонов власти и быть ими услышанными в деле создания необходимых условий развития мелкого и среднего бизнеса в нефтяной промышленности, стабильных дебитов и неиссякаемых запасов черного золота.

Здоровья, оптимизма и уверенности в завтрашнем дне!



СИЛЬНЫЕ СТОРОНЫ МАЛОГО ТЭК

Сейчас основная доля нефте- и газодобычи в России приходится на крупные вертикально интегрированные добывающие компании. Но это не умаляет роли независимых производителей.

Предприятия малого ТЭК более динамичны, более прозрачны для налогообложения, более приспособлены к внедрению технологических новшеств, налоговая составляющая на тонну сырья у них значительно выше. Немаловажно и то, что они разрабатывают самые сложные месторождения, те, которые крупные компании считают нерентабельными.

Наконец, эти предприятия обеспечивают занятость значительного количества жителей регионов, и не только непосредственно в добывающих, но и в смежных отраслях, что, соответственно, ведет к пополнению региональных и местных бюджетов. Благодаря их деятельности удается сохранить многие населенные пункты в старых промысловых районах. А, главное, предприятия малого ТЭК сегодня являются наиболее эффективным инструментом дедомополизации топливно-энергетического комплекса, как важнейшей составной части экономики страны.

Поэтому одним из приоритетных направлений политики Ямало-Ненецкого автономного округа в сфере нефтегазового сектора является оказание планомерной поддержки развития малого ТЭК. При реализации такой стратегии администрация Ямала исходит из того, что малые и средние нефтегазовые компании имеют ряд сильных сторон.

Это инновационный характер деятельности — применение новых высокоэффективных технологий, методов увеличения нефте- и газоотдачи, относительно невысокие накладные расходы, более высокая производительность труда по сравнению с вертикально интегрированными компаниями, готовность к риску, гибкость управления, быстрая оценка рыночных перспектив и оперативное реагирование на изменение внешних условий; определенная ниша в нефтедобыче — малые и средние месторождения, трудноизвлекаемые остаточные запасы, малорентабельные скважины, которые не являются предметом стратегических интересов для крупных компаний.

Именно поэтому администрация округа активно поддерживает предприятия малого ТЭК, ведущие разработку и эксплуатацию мелких и средних месторождений с трудноизвлекаемыми запасами или находящимися на завершающей стадии разработки. Но наши воз-

ЮРИЙ НЕЁЛОВ, губернатор Ямало-Ненецкого автономного округа

можности ограничены, независимые добывающие компании нуждаются и в более действенной поддержке на федеральном уровне. Это, прежде всего, относится к практике налогообложения.

Действующая система налогообложения практически не учитывает специфику нефтегазового сектора, основными особенностями которого являются, во-первых, высокая капиталоемкость и длительный инвестиционный цикл проектов по разработке углеводородных залежей, во-вторых, различные условия добычи углеводородного сырья на месторождениях. Для того чтобы стимулировать инвестиционную деятельность в отрасли, система налогообложения, безусловно, должна учитывать эти обстоятельства. Единая ставка НДС для этого не годится...

Для создания равных экономических условий добывающим предприятиям, столь существенно отличающимся природно-геологическими, географическими, климатическими характеристиками объектов разработки, необходимо установить дифференцированные ставки в широком диапазоне, чтобы компаниям было выгодно не только снимать нефтегазовые «сливки», но и вести разработку сложных, затратных месторождений.

Демонстрация государством понимания необходимости применения гибких схем взимания налога на добычу природ-



ных ископаемых, а это особенно важно для освоения трудноизвлекаемых запасов, позволяет надеяться на то, что при доработке налогового законодательства будут учтены все условия разработки месторождений и будет создана оптимальная система платежей.

Очень важно, чтобы механизм дифференциации НДС был построен на четких формулах, в основе которых была бы заложена абсолютная невозможность возникновения коррупции. В создающейся системе государственного разумного недропользования не должно остаться места для произвола чиновников любого ранга. Все это должно быть максимально прописано в законе.

Уверен, независимые производители будут иметь возможность и дальше развивать добычу углеводородного сырья и вносить свой вклад в укрепление потенциала топливно-энергетического комплекса страны.

Коллективам «АссоНефти»

От всей души поздравляю вас с 10-летием со дня образования Ассоциации малых и средних нефтегазодобывающих организаций — «АссоНефти»!

Созданная 10 лет назад на принципах добровольности и равноправия, ваша Ассоциация стала первым объединением малых и средних нефтегазодобывающих предприятий России, которое сегодня по праву занимает ведущие позиции на нефтяном рынке страны.

Время показало эффективность такого союза независимых производителей нефти. «АссоНефть», все ее участники, вносят значительный вклад в рациональное использование минерально-сырьевой базы страны, наращивание объемов отечественной нефтедобычи, модернизацию производства на основе передового технологического и управленческого опыта, решение социально-экономических задач в регионах, улучшение жизни людей.

В канун юбилея желаю всем участникам «АссоНефти» преумножить достигнутое, выйти на новые рубежи развития, верно следовать своему девизу: «Заботимся о всех, думая о каждом»!

Стабильности вам, успехов и процветания!

ВСЕ СКАЗАНО, НО НИЧЕГО НЕ СДЕЛАНО

ВИКТОР ОРЛОВ,
председатель Комитета Совета
Федерации РФ по природным
ресурсам и охране окружающей
среды



Несмотря на все трудности переходного периода, связанного с изменением экономических, политических и законодательных процессов в стране, независимые малые и средние нефтедобывающие предприятия не только остались на плаву, но и продолжают успешно работать, осваивая в основном лишь незначительные и низко-рентабельные месторождения. Сегодня мельчайшие и мелкие добычные участки составляют 85% фонда эксплуатируемых нефтяных объектов. В нефтедобыче в начале 1990-х годов на их

долю приходилось 5% производства нефти, в 2002 году — 15%, к 2015 году возможно 20–25%, а в дальнейшем около 30–35%, что закономерно ввиду истощения сырьевой базы. Поэтому уже сейчас необходим ряд комплексных мер, направленных на поддержание и развитие малого и среднего бизнеса в добывающих отраслях.

В условиях усугубляющегося истощения сырьевой базы и вовлечения в разработку практически всех даже мелких и мельчайших месторождений, включая и самые худшие участки, применение для изъятия сверхдоходов механизма абсолютной ренты ошибочно теоретически и вредно с точки зрения практической экономики и сырьевой политики государства.

К сожалению, действующая фискально-ориентированная система налогообложения направлена лишь на увеличение доходов бюджета и не учитывает специфику и условия разработки месторождений. Безусловно, требуются продуманные последовательные действия по переходу на гибкую систему рентного налогообложения.

Однако поддержка малого бизнеса должна базироваться не только на мерах налогового характера. Необходим комплексный подход, основанный на доступе к рынкам, транспортным магистралям, перерабатывающим мощностям, запасам, скважинам и горным выработкам, не используемым крупными компаниями, на упрощенной системе получения прав на разведку и разработку мелких и мельчайших месторождений.

Собственно говоря, все это давно известно. Странно лишь одно: почему прописные истины до сих пор не воспринимаются соответствующими структурами исполнительной власти.

Коллективам «АссоНефти»

От имени Комитета Совета Федерации по природным ресурсам и охране окружающей среды и от себя лично сердечно поздравляю Вас и весь коллектив Ассоциации малых и средних нефтегазодобывающих компаний с 10-летием.

Несмотря на трудности, которые пережила нефтегазовая отрасль в период экономических реформ и преобразований в стране, малые и средние нефтяные компании сумели подтвердить свою безупречную деловую и профессиональную репутацию.

Во многом это стало возможным благодаря созданию Вашей ассоциации. «АссоНефть» способствовала не только развитию малого и среднего бизнеса, но и внесла большой вклад в освоение и укрепление нефтегазового потенциала России.

Уверен, что Ваша энергичность и высокий профессионализм позволят Вам еще долгие годы реализовывать Ваши планы и начинания на благо Российской Федерации.

Коллективам «АссоНефти»



Лично мне и компании «ТЕТОН Петролеум Компани» доставляет искреннее удовольствие предоставленная уважаемой «Нефтегазовой Вертикалью» возможность поздравить с ее страниц нашу Ассоциацию и ее коллектив с этим юбилеем!

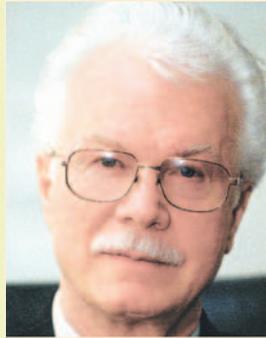
«ТЕТОН Петролеум Компани», являясь иностранной публичной компанией, осуществляющая прямые инвестиции и всю свою производственную деятельность в нефтедобывающей отрасли России с середины 90-х годов, весьма заинтересована в такой организации, как «АссоНефть». Объединяемые ею ННК имеют общие задачи, проблемы и успехи. И именно наша ассоциированность является инструментом, позволяющим не только увидеть общие проблемы, но и эффективно искать пути их преодоления.

Особые поздравления хотелось бы передать руководителю «АссоНефти» уважаемой г-же Елене Корзун! Профессионализм и энергичность, настойчивость в отстаивании «цеховых» интересов в сочетании с пониманием и учетом общеотраслевых и государственных задач и, конечно, личное обаяние — вот те высоко ценимые нами качества руководителя «АссоНефти», на которых в значительной степени строится успешность деятельности Ассоциации в целом!

Искренне поздравляем и желаем успехов дружному коллективу «АссоНефти» и всем членам Ассоциации!

Александр ФЕСЕНКО, руководитель Представительства «ТЕТОН Петролеум Компани» в РФ

Коллективам «АссоНефти»



Анатолий Дмитриевский,
директор Института
проблем нефти и газа,
академик

В 1994 году Распоряжением Правительства РФ была учреждена структура нефтяного комплекса России, где были перечислены 14 крупнейших нефтедобывающих компаний страны.

Практически одновременно с крупными компаниями в нефтяной промышленности стал развиваться малый бизнес. Трудно было малым компаниям в неравных условиях отстаивать свою независимость и свое право на бизнес. Выжить и выстоять им помогла ассоциация малых нефтяных предприятий «АссоНефть» во главе с бессменным лидером Еленой Корзун.

Поздравляя с первым юбилеем, хотелось бы особо подчеркнуть вклад малого нефтяного бизнеса в развитие экономики России.

Малые месторождения — это «большая наука», ибо эффективно добывать нефть и газ из этих месторождений можно только на базе передовых научных и технических решений.

Малые месторождения — это «загрузка» оборонных предприятий, производящих малогабаритные установки по получению бензина из нефти, моторного топлива из газа, электроэнергии на базе газотурбинных двигателей.

Малые месторождения — это развитие малого и среднего бизнеса, возможность для инвесторов вложения средств для развития российских предприятий.

Малые месторождения — это точки роста регионов, развитие местной промышленности и экономики регионов на базе собственных энергетических ресурсов.

И если существуют «малые» компании, успешно развивается «малый» бизнес, функционирует Ассоциация малых предприятий «АссоНефть», значит, у России есть будущее!

Коллективам «АссоНефти»



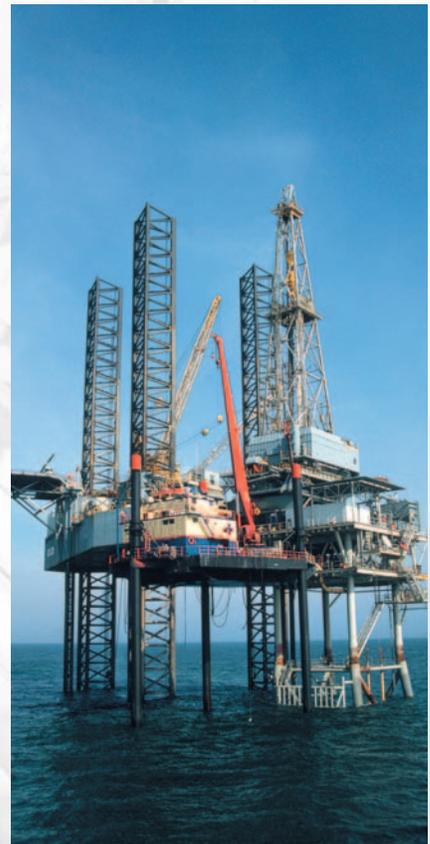
Валерий Салугин,
директор
Международного
института
энергетической
политики и дипломатии
МГИМО (У) МИД России,
вице-президент
Международной
академии ТЭК, член-
корреспондент РАН

Международный институт энергетической политики и дипломатии МГИМО (У) МИД России сердечно поздравляет «АссоНефть» — Ассоциацию малых и средних нефтегазодобывающих организаций — с 10-летним юбилеем.

За прошедшее десятилетие «АссоНефть» прошла большой путь и сегодня является одной из наиболее авторитетных структур в нефтегазовой сфере, объединяя 45 независимых нефтегазодобывающих организаций.

Трудно переоценить тот большой вклад, который внесла «АссоНефть» в развитие российского топливно-энергетического комплекса. Сегодня члены Ассоциации активно работают в сфере нефтегазодобычи, решают задачи по рациональному использованию минерально-сырьевой базы страны, внедрению передовых отечественных и зарубежных технологий, участвуют в решении социально-экономических вопросов в крупнейших нефтегазодобывающих регионах России.

Позвольте от всей души пожелать всем членам Ассоциации и руководству «АссоНефти» новых профессиональных свершений, удачи, благополучия, реализации всех намеченных планов и больших успехов в развитии российского нефтегазового комплекса.





Андрей Конопляник,
заместитель
генерального секретаря
Секретариата
Энергетической Хартии

Позвольте в вашем лице поздравить все еще многочисленную Ассоциацию и всех ее членов, всех работников малых и средних нефтегазовых предприятий с юбилеем — 10-летием со дня образования.

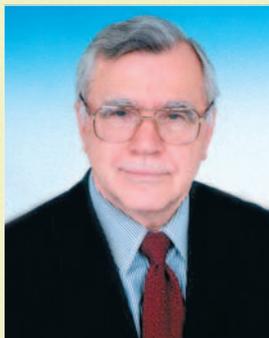
У истоков вашей Ассоциации стоял один из крупнейших профессионалов нефтяной отрасли, один из наиболее уважаемых ее Патриархов — Владимир Юрьевич Филановский-Зенков. Он, как говорится, по определению не мог стать инициатором того, что не отвечало бы долгосрочным интересам развития отечественной нефтяной промышленности и экономики страны в целом. Заданный им стартовый импульс, приведший в итоге к формированию и обеспечивший функционирование «АссоСПнефти», ставшей впоследствии «АссоНефтью», опирался на глубокое знание и понимание отраслевых проблем, осознание необходимости существования в стране не только нескольких крупных вертикально интегрированных, но и множества более мелких, неинтегрированных нефтяных компаний для максимально полного и эффективного освоения ресурсного потенциала страны.

Этим пониманием отличался и Эдуард Вячеславович Грушевенко, возглавлявший «АссоНефть» ряд последних лет — еще один из лучших представителей того поколения нефтяников, к которому принадлежал и В.Ю Филановский. Обоих уже нет с нами, но дело их должно продолжать жить и развиваться, несмотря на то что сегодня малый и средний нефтяной бизнес проходит сквозь не лучшие для себя времена. И причина, на мой взгляд, не столько в самих малых и средних компаниях, сколько в той государственной политике, которая приводит к постепенному ухудшению условий функционирования этого вида бизнеса. Я не случайно употребил слова «все еще многочисленную» в начале своего поздравления. Как повсеместное введение в начале 1992 года таможенной экспортной пошлины при

отсутствии необходимой «стабилизационной оговорки» в инвестиционном законодательстве страны подрубил многие совместные предприятия, созданные на принципах «проектного финансирования» до указанной даты (этот эффект по максимуму ощутила «АссоСПнефть»), так и введение в результате налоговой реформы в 2002 году налога на добычу полезных ископаемых с плоской шкалой сильнее всего ударило именно по малым и средним неинтегрированным нефтяным компаниям, работающим в основном на внутренний рынок, а не на экспорт — в отличие от своих крупных вертикально интегрированных собратьев. Многие малые и средние предприятия оказались в итоге поглощены ВИНК исключительно в целях приращения ресурсной базы последних. Этот эффект искусственного сжатия конкурентной ниши для нормального бизнеса продолжает и сегодня ощущает ваша «АссоНефть». В то же время в мировой практике неинтегрированные компании являются одним из трех столпов нефтяного бизнеса (наряду с вертикально интегрированными частными и плюс государственными компаниями). Их объективно обусловленной конкурентной нишей (порядка 15% мирового нефтяного бизнеса) является работа в тех зонах, где ВИНК и госкомпании, по определению, работать не будут. Малые и средние неинтегрированные компании, в отличие от крупных ВИНК, получают ренту не от «эффекта концентрации», а от «эффекта специализации». В силу этого они обыкновенно работают в других зонах ресурсного спектра и на иных стадиях инвестиционного цикла разработки месторождений, нежели ВИНК, что уже по определению предполагает установление дифференцированного режима регулирования недропользования, в том числе дифференциации инвестиционных и налоговых режимов. Все это хорошо известно профессионалам из теории и мировой практики.

Надеюсь, что в ходе очередных законодательных реформ (закон «О недрах» и др.) в недропользовательское, налоговое, инвестиционное законодательство будут внесены необходимые изменения, которые сделают следующее десятилетие для «АссоНефти» не десятилетием выживания, а десятилетием устойчивого и поступательного развития малых и средних нефтяных компаний на благо России.

Коллективам «АссоНефти»



Борис Пастухов,
старший вице-президент
Торгово-промышленной
палаты РФ

От имени Торгово-промышленной палаты Российской Федерации поздравляю Ассоциацию малых и средних нефтегазодобывающих организаций («АссоНефть») с 10-летним юбилеем.

На сегодняшний день «АссоНефть» — это высокопрофессиональная и авторитетная ассоциация, объединяющая в своих рядах малые и средние нефтегазовые предприятия. Деятельность независимых нефтегазовых компаний необходима сегодня для создания справедливой конкурентной среды и ограничения монополистической

деятельности на рынке топливно-энергетических ресурсов.

Торгово-промышленная палата Российской Федерации высоко оценивает роль Ассоциации по защите интересов отрасли и созданию благоприятных условий для работы малых и средних нефтедобывающих предприятий.

Желаю всем членам Ассоциации малых и средних нефтегазодобывающих организаций успехов в бизнесе, здоровья и личного счастья.



С уважением,
Тамаз Сомхшвили,
генеральный директор
ЗАО «Роснефтеэкспорт»

Пользуясь предоставленной возможностью, хочу поздравить Ассоциацию «АссоНефть» и ее генерального директора Е.В.Корзун с десятилетним юбилеем.

10 лет — это солидный возраст. Ваш юбилей — это 10 лет непрерывной, энергичной деятельности в интересах не только участников Ассоциации, но и всех остальных малых и средних независимых нефтегазодобывающих компаний.

Во многом благодаря деятельности и поддержке вашей Ассоциации сегодня могут существовать и функционировать многие из ННК. Благодаря вам у них еще есть надежда на то, что государство начнет уделять им достойное внимание и позволит занять подобающее место в секторе малого и среднего бизнеса страны.

«АссоНефть» — это сила, которая объединяет малые и средние ННК. С вашей помощью они имеют возможность говорить о своих проблемах и в Государственной Думе, и в Правительстве РФ, и в средствах массовой информации. Каждое в отдельности они неинтересны и незаметны. Но, объединившись под вашим началом, ННК представляют собой единый комплекс предприятий, без которого государство потеряло бы миллиарды рублей. Ведь месторождения и условия, в которых живут и работают такие компании, неинтересны и непривлекательны для крупных нефтяных холдингов.

Желаю Ассоциации и неутомимой Елене Валентиновне Корзун оставаться такими же энергичными и целеустремленными. Успехов вам в вашем добром и благородном деле!



У НАС В АМЕРИКЕ ВСЕ ИНАЧЕ

ЭНДРЮ СОМЕРС
(Andrew Somers),
президент Американской
торговой палаты в России

Если в качестве примера обратиться к опыту США, то можно сказать, что американская нефтегазовая промышленность развивается посредством множества малых и независимых нефтегазовых компаний. Такие компании играют существенную роль в формировании сильного энергетического сектора. Мы считаем, что российские независимые нефтегазопроизво-

дители должны и могут внести такой же вклад.

Насколько мне известно, главным препятствием для развития в России независимого сектора нефтедобычи является налоговый режим, не учитывающий особенности работы на конкретных месторождениях. Возможно, правительству следует рассмотреть существующие модели в других странах, где для малых нефтегазовых компаний существуют особые условия, и учесть эти различные подходы в сфере налогообложения малого бизнеса.

Коллективам «АссоНефти»

Юбилей вашей Ассоциации отмечается в довольно сложное время. Сейчас основными игроками на топливно-энергетическом рынке являются естественные монополии и вертикально интегрированные компании. Однако наряду с возрождением государственной нефтегазодобычи неуклонно повышается роль и значение независимых производителей углеводородного сырья, в том числе объединяемых Ассоциацией «АссоНефть», отмечающей свой 10-летний юбилей.

Но для того чтобы именно в России, как и во всем мире, они стали самостоятельной мощной силой, способной обеспечивать в первую очередь энергетическую безопасность страны в долговременной

перспективе, необходима государственная поддержка, выражающаяся в введении режима рационального недропользования и отказа от губительной для российских независимых нефтяных компаний уравнивающей налоговой политики.

Считаю, что ныне важно от констатации фактов перейти к координации усилий по надлежащему совершенствованию отраслевого законодательства в интересах всех участников рынка. В этой связи желаю Ассоциации и ее членам реальной поддержки их инициатив в федеральных законодательных и исполнительных органах власти. Остальное, уверен, вы состоянии сделать сами.

Николай Рыжков,
президент Российского союза товаропроизводителей, член Совета Федерации

РАЗНЫЕ МЕСТОРОЖДЕНИЯ, РАЗНЫЕ НАЛОГИ

АНДРЕЙ ШАРОНОВ,
заместитель министра
экономического развития и
торговли Российской Федерации

Очевидно, что России нужны малые и средние нефтегазодобывающие предприятия. ННК существуют во всех добывающих странах, где есть большое разнообразие в природно-климатических условиях недропользования. В национальной добыче нефти США их доля составляет 40%, Канады — 33%, а на мировом рынке сырой нефти — 15%.

Первые независимые малые и средние нефтегазовые предприятия появились в России в начале 1990-х годов. В течение последних десяти лет количество независимых нефтегазовых предприятий постоянно увеличивалось, и в настоящее время на нефтяном рынке России функционирует примерно 140 независимых нефтегазовых компаний.

На долю мелких и средних компаний нефтяного сектора приходится 6% добычи нефти. Эти предприятия разрабатывают свыше 400 мелких и средних месторождений, работают во всех основных нефтегазодобывающих провинциях России, обеспечивают занятость десятков тысяч человек, способствуют рациональному использованию природных ресурсов, в первую очередь благодаря эксплуатации мелких месторождений и месторождений с высокой долей выработанности.



Специфика ННК (разработка в основном мелких и отработанных месторождений, производство основного монопродукта, отсутствие собственных НПЗ и, следовательно, возможности получения дополнительного дохода от реализации нефтепродуктов, поставка основной части добываемой ими нефти — около 60% — на внутренний рынок страны) и анализ их деятельности позволяют сделать вывод, что в целом доходность на тонну добытой нефти у малых и средних предприятий этого сектора ниже, чем у крупных нефтяных компаний. Они в большей степени чувствительны к колебаниям цен на внутреннем рынке и привязке НДС к котировкам мировых цен на нефть.

Существенным недостатком действующей системы налогообложения является недифференцированность относительно условий залегания и добычи полезных ископаемых — налоговая ставка установлена без учета горно-геологических, экономических и географических условий отработки месторождений. Основным параметр действующей плоской шкалы налога — размер специфической ставки — рассчитан для «усредненного» месторождения.

Несовершенный механизм налогообложения стимулирует выборочную отработку запасов, выводит из эксплуатации низкорентабельные участки, что влечет за собой потери запасов в недрах и потери доходов бюджетов.

Наличие плоской шкалы НДС приводит к тому, что компании, имеющие на своем балансе преимущественно месторождения с трудноизвлекаемыми запасами и месторождения с высокой степенью выработанности, оказываются в заведомо проигрышном положении по сравнению с компаниями, имеющими «новые» и легкодоступные запасы.

Учитывая вышеизложенные аспекты, министерство считает целесообразным рассмотреть вопрос о дифференциации налога на добычу полезных ископаемых, сохранив для независимых нефтегазовых компаний установленный порядок исчисления и уплаты остальных налогов.

Отмечаем, что в случае дифференциации НДС критерии дифференциации будут распространяться как на ННК, так и на ВИНК, поскольку целью дифференциации является выравнивание положений недропользователей, эксплуатирующих разные по своим свойствам месторождения.

Отмечаем, что в случае дифференциации НДС критерии дифференциации будут распространяться как на ННК, так и на ВИНК, поскольку целью дифференциации является выравнивание положений недропользователей, эксплуатирующих разные по своим свойствам месторождения.

Коллективам «АссоНефти»



Мартин Шаккум,
председатель Комитета
Государственной Думы
по промышленности,
строительству и
наукоемким
технологиям

Участники Ассоциации, независимые малые и средние нефтегазодобывающие организации, вносят достойный вклад в динамичное развитие нефтегазового сектора страны, социальное развитие регионов. Особенно хочется отметить, что объединяемые «АссоНефтью» организации за истекшее десятилетие накопили бесценный опыт участия частных инвесторов в развитии экономики России.

Малые и средние промышленные предприятия во всех странах являются локомотивами инновационного развития. Организации-участники «АссоНефти» вносят весомый вклад в разработку и промышленное внедрение новейших технологий и оборудования для добычи нефти, активного воздействия на нефтеносные пласты, восстановления простаивающих скважин в целях

максимально полного использования невозобновляемых ресурсов недр.

В Комитете по промышленности, строительству и наукоемким технологиям идет работа по созданию законодательства в области технического регулирования. Усилия членов Комитета направлены на повышение технологического уровня в нефтяной отрасли, рациональное использование недр, обеспечение безопасности граждан и окружающей природной среды. Мы рассчитываем на конструктивное взаимодействие со специалистами нефтегазовой отрасли.

В день юбилея желаю руководству и персоналу предприятий ассоциации «АссоНефть» новых успехов и удачи в вашей нелегкой, но творческой и очень нужной нашей стране работе!



Василий Сондыков,
председатель Думы
Ханты-Мансийского
автономного округа.

От имени депутатов Законодательного собрания Югры и от себя лично поздравляю вас с 10 годовщиной «АссоНефти» — общественной организации, отстаивающей интересы малых и средних нефтедобывающих предприятий.

Главное бремя обеспечения внутреннего рынка страны продуктами нефтепереработки, а государственной казны — валютными поступлениями лежит на одиннадцати крупных нефтяных корпорациях. Они — становой хребет отрасли.

Но наряду с нефтяными гигантами в ТЭК России работают примерно 150 малых и средних предприятий. Причем 45 из них — это предприятия со смешанным капиталом, учредителями которых являются 60 иностранных фирм из 17 стран мира. Масштабы производства СП варьируются от десятков тысяч до 1 млн и выше тонн нефти в год. В среднем малые предприятия имеют объем добычи до 500 тыс. тонн в год. Они вносят заметный вклад в пополнение нефтяных ресурсов страны, в решение задач, стоящих перед нефтяной отраслью в целом.

Малые и средние нефтедобывающие предприятия являются лидерами в использовании новых прогрессивных технологий, в первую очередь, трехмерного сейсмического анализа, горизонтального бурения, различных методов повышения нефтеотдачи. Неинтегрированные компании — монотоварные производители, то есть они занимаются лишь разведкой и добычей углеводородного сырья. Это позволяет снижать издержки и административные расходы по сравнению с вертикально интегрированными компаниями. При реализации своего продукта малый бизнес применяет рыночные цены, сложившиеся в зависимости от спроса и предложения, что в свою очередь способствует росту его бюджетной эффективности.

В Ханты-Мансийском автономном округе проводится большая работа по заметному увеличению присутствия предприятий малого и среднего бизнеса в топливно-энергетическом комплексе региона. Над решением этой задачи работают правительство и Дума Югры, большое внимание решению данной проблемы уделяет наш губернатор Александр Филипенко и политсовет регионального отделения партии «Единая Россия». Это свидетельствует о том, что в Округе живут и работают ваши единомышленники, люди, понимающие всю актуальность вашей деятельности во благо России.

Хочу пожелать членам Ассоциации больших творческих достижений, крепкого здоровья, всего самого доброго.

БОЛЬШИЕ ПРОБЛЕМЫ МАЛЫХ КОМПАНИЙ

ВИКТОР НЕСТЕРЕНКО,
главный редактор журнала
«Нефть, газ и право»
руководитель информационного
портала «ПравоТЭК»



Помочь независимым компаниям с ресурсной базой могло бы введение в законодательную практику таких форм гражданско-правовых отношений, как аренда и субаренда лицензионных участков. Сегодня обладатель лицензии самостоятельно решает вопрос, как ему распорядиться участком недр, где дебит скважин снизился до критической отметки. Крупным компаниям, имеющим значительные запасы, работать на таких участках становится неинтересно. Отсюда тысячи законсервированных скважин, на которых потенциально могли бы работать независимые нефтяные компании. Именно нехватка запасов стимулирует появление более мобильных и хорошо оснащенных технически нефтедобывающих предприятий, способных добывать углеводороды даже там, где их, казалось бы, и нет.

На мой взгляд, сегодня было бы целесообразно разработать федеральную программу, которая предусматривает

преференции и льготы для тех, кто работает на остаточном месторождении. Без дополнительных стимулов по отношению к тем, кто будет «подчищать» месторождения вслед за крупными холдингами, проблему рационального недропользования не решить. Но в этом случае преференции независимой компании, идущей след в след за ВИНК, сни-

мающей сливок, должен предоставлять основной держатель лицензии, а не государство. Это будет и справедливо, и правильно: если ты не добыл то, что положено по проекту, увлекшись легкой нефтью, и продолжаешь в том же духе добывать углеводороды, то, будь добр, плати малой компании. И тогда основной недропользователь станет перед выбором — то ли ему самостоятельно разрабатывать месторождение, согласно проектному документу, то ли пустить «дышащих в затылок» независимых на свои «владения», да еще и оплачивать часть понесенных ими расходов.

При открытости компаний, к которой сегодня, так или иначе, мы идем, информация о состоянии разработки месторождений станет общедоступной, и независимые компании своим существованием будут стимулировать рациональную разработку недр. И совсем необязательно, что ВИНК, испугавшись наступающих на пятки независимых, собственными силами будут продлевать жизнь низкодебитных скважин; на определенных условиях им будет выгодно пускать на «хвосты» «малышей», что, в свою очередь, создаст дополнительные условия для развития малого нефтяного бизнеса в России. Однако для того, чтобы подобная схема заработала, необходимы государственная воля и определенные поправки к законодательству.