

# **Изменения в энергетическом законодательстве ЕС: ключевые аспекты взаимоотношений России и ЕС в сфере энергетики и практические аспекты укрепления режимов транзита через третьи страны**

А.А.Конопляник, д.э.н.,  
Консультант правления, ОАО «Газпромбанк»,  
Профессор кафедры «Международный нефтегазовый бизнес»  
РГУ нефти и газа им.И.М.Губкина

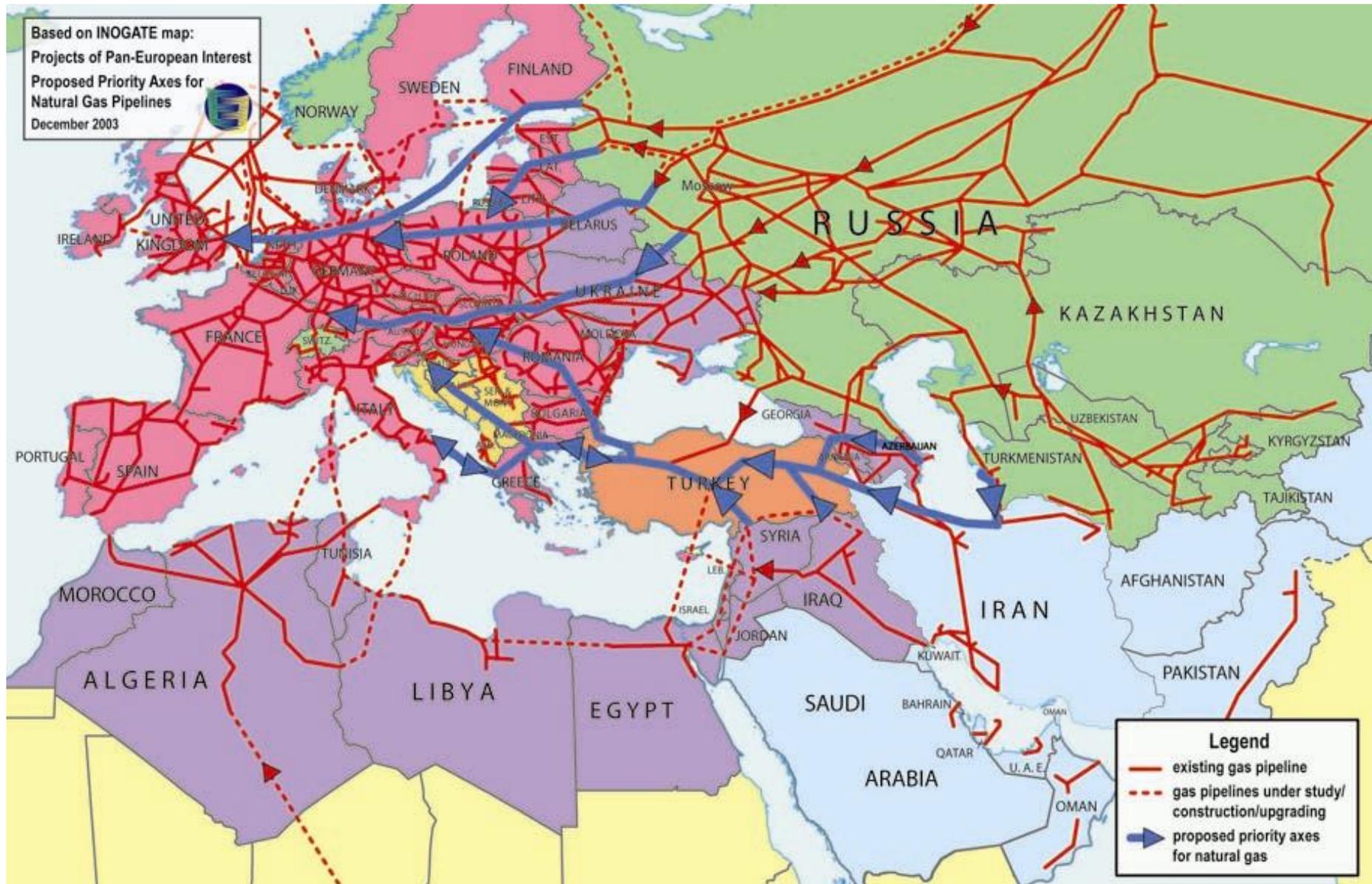
Выступление в ходе Круглого стола «Изменения в  
энергетическом законодательстве ЕС: Практические сценарии  
по укреплению энергетического партнерства России и ЕС»,  
Москва, ИМЭМО РАН, 26 февраля 2010 г.

# **Сессия 1: Изменения в энергетическом законодательстве ЕС и ключевые аспекты взаимоотношений России и ЕС в сфере энергетики**

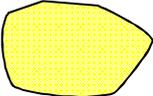
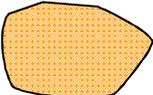
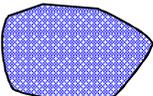
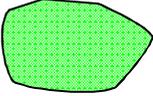
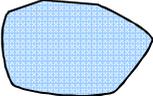
## **Вопросы:**

- Реализация 3 директивы по газу и электричеству: последствия для России
- Присоединение Украины к договору об энергетическом сообществе: последствия для всех сторон
- Характер взаимоотношений в сфере энергетики между ЕС и Россией за пределами процесса Энергетической хартии
- Новые российские концептуальные рамки обеспечения энергетической безопасности: интересы производителей и потребителей
- Основа эффективного энергетического диалога в рамках Соглашения о сотрудничестве и партнерств: ключевые элементы

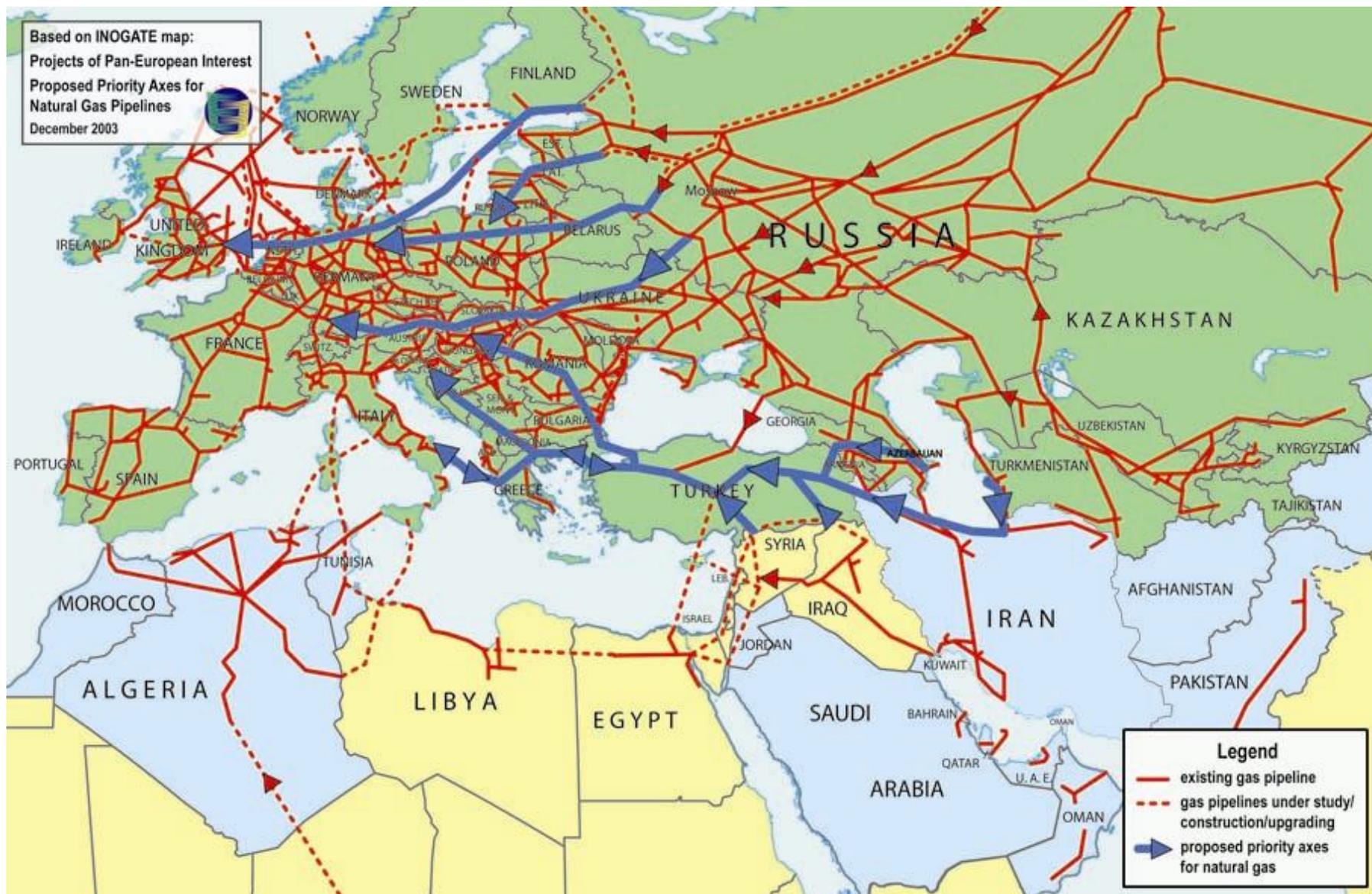
# Общие правила игры на формирующемся общем евроазиатском энергетическом пространстве и экспорт асquis ЕС



## Общие правила игры на формирующемся общем евроазиатском энергетическом пространстве (условные обозначения)

Зона	Страны зоны	Примечание
	<b>Члены ЕС:</b> 27 стран-членов ЕС	Полностью применяется законодательство ЕС, в том числе энергетическое законодательство (Энергетические Директивы)
	<b>Члены Договора об Энергетическом Сообществе ЕС-ЮВЕ:</b> Хорватия, Сербия, Черногория, Хорватия, Босния, БЮР Македония, Албания, МООНК (Косово); другие страны-члены Энергетического Сообщества уже являются членами ЕС; Украина и Молдова - наблюдатели	Применяется только законодательство ЕС в отношении внутренних рынков электроэнергии и газа
	<b>Страны-кандидаты в члены ЕС:</b> Турция (Хорватия уже является членом Энергетического сообщества и в ней применяются Энергетические Директивы ЕС)	Находятся в процессе согласования своего законодательства с нормами ЕС, но полное согласие вряд ли будет достигнуто до момента вступления в ЕС
	<b>Страны входящие в зону «Политики добрососедства ЕС»:</b> страны СНГ (Армения, Азербайджан, Беларусь, Грузия, Молдова, Украина – входят также в «Восточное партнерство ЕС») и страны Северной Африки (Алжир, Египет, Израиль, Иордания, Ливан, Ливия, Марокко, Палестинская Автономия, Сирия, Тунис)	Углубленное сотрудничество в вопросах энергетики на основе Национальных планов деятельности с Украиной и Молдовой (а также с Израилем, Иорданией, Марокко, Палестинской Автономией и Тунисом); в будущем возможно частичное применение энергетической политики и законодательных норм ЕС
	<b>Стратегическое партнерство ЕС и России:</b> страны ЕС и Россия	Основано на общих принципах и целях; применимость законодательства ЕС в России не обсуждается
	<b>Страны-члены ДЭХ:</b> 51 государство Европы и Азии + ЕС в целом + ЕВРАТОМ	ДЭХ полностью применима в рамках норм ЕС как минимальный стандарт; ЕС сделало дальнейший шаг в либерализации внутреннего энергетического рынка. Но может ли ЕС требовать от других стран-членов ДЭХ следования той же модели и обеспечения тех же темпов либерализации их внутренних энергетических рынков?
	<b>Страны-наблюдатели ДЭХ:</b> 20 государств Европы, Азии (в т. ч. Ближнего Востока, Южной, Юго-Восточной и Северо-Восточной Азии), Африки, Северной и Латинской Америки	Разделяют принципы и цели ДЭХ; однако нормы ДЭХ не приняты как юридически обязательные; по разным причинам не готовы принять законодательные нормы ЕС

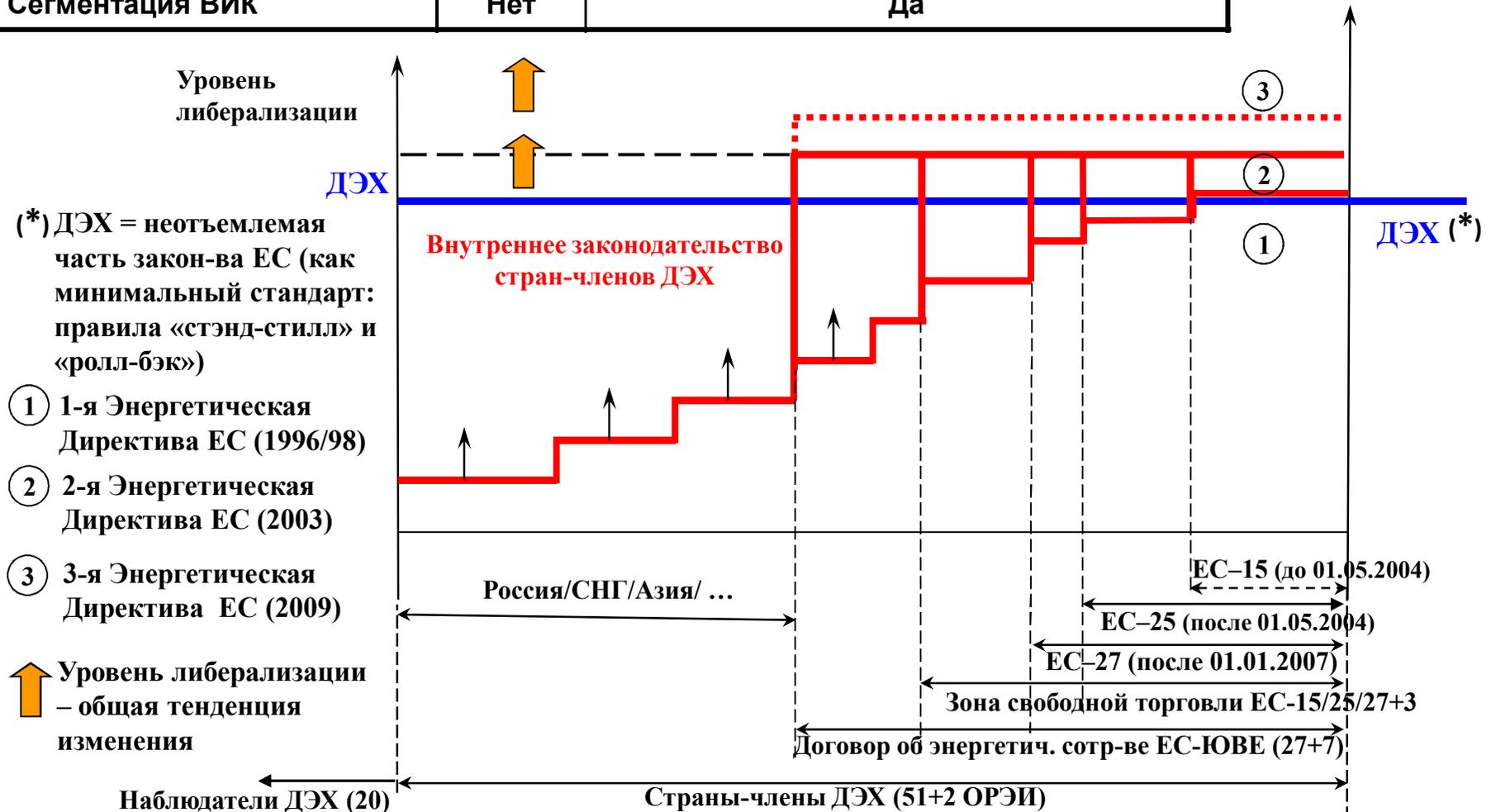
# Общие правила игры на формирующемся общем евроазиатском энергетическом пространстве и Договор к Энергетической Хартии



# ДЭХ как «минимальный стандарт» на формирующемся общем энергетическом пространстве Евразии - и более либеральная модель *acquis communautaire* ЕС

Правовые нормы (примеры)	ДЭХ	Закон-во ЕС (2-я/3-я Газовые Директивы )
Обязательный ДТС	Нет	Да
Сегментация ВИК	Нет	Да

Уровень либерализации



# Новая российская инициатива - и ДЭХ

- 21 апреля 2009 г.: «Концептуальный подход к новой правовой базе международного сотрудничества в сфере энергетики (цели и принципы)», в том числе:
  - 2,5 страницы – собственно цели и принципы,
  - 1 страница – элементы соглашения о транзите, и
  - 1,5 страницы – перечень энергетических материалов и продуктов.
- Помощник Президента России А.Дворкович ([www.kremlin.ru](http://www.kremlin.ru)):
  - «Документ может заменить Энергетическую хартию...»
  - «Нас не устраивают Энергетическая хартия и документы, которые входят в систему Энергетической хартии в нынешнем виде,... необходима новая международная правовая база...»
  - «Россия подписала Хартию, но не ратифицировала ее. Это означает, что мы не считаем себя связанными обязательствами по Энергетической Хартии и по ДЭХ... На нас эти документы фактически не распространялись...»,
- **Но:** на основании ст. 45 ДЭХ «Временное применение», Россия, наряду с Беларусью, применяет(ла) ДЭХ на временной основе, то есть «в той степени, в которой такое временное применение не противоречит ее конституции, законам или нормативным актам».

# Выход из временного применения ДЭХ Россией: хронология событий

- Январь-июнь 2009: нарастающая критика ДЭХ/Хартии высшим российским руководством => результат бездействия политического руководства Секретариата Энергохартии до/во время российско-украинского газового конфликта (январь 2009)
- 30 июля 2009: Распоряжение Пр-ва РФ № 1055-р о прекращении Россией временного применения ДЭХ
- 24 августа 2009: в соотв. со ст. 45 (3-а) ДЭХ, Россия письменно уведомила депозитарий хартии (Пр-во Португалии) о своем намерении не становиться участником [ДС ?] ДЭХ.
- через 60 дней, 20 октября 2009, Россия перестала быть стороной, применяющей ДЭХ на временной основе и стала (наряду с Австралией, Исландией, Норвегией) страной, которая подписала, но не ратифицировала ДЭХ (51= 46+1+4).

## Сессия II: Практические аспекты укрепления режимов транзита через третьи страны

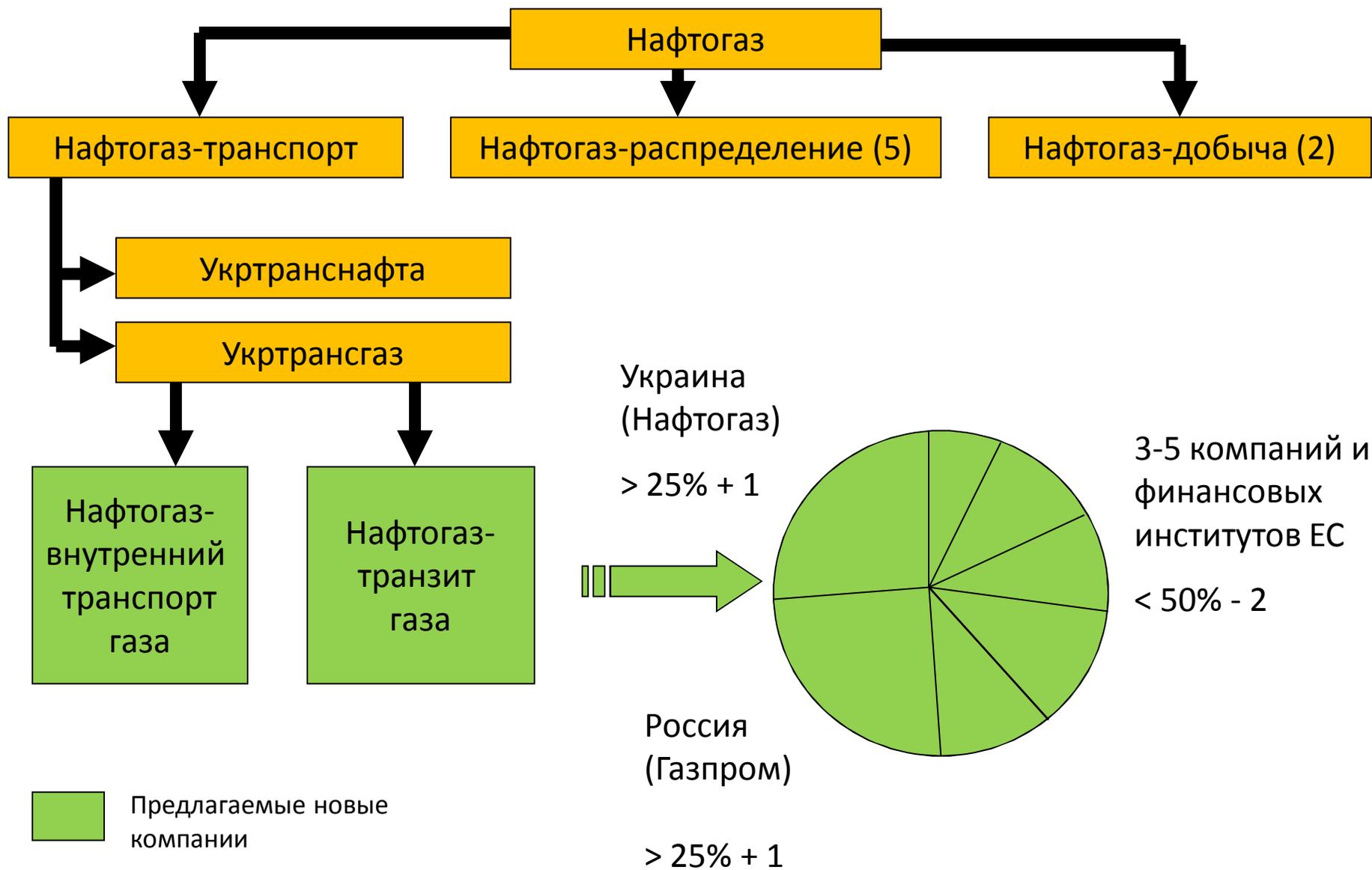
### Вопросы:

- Является ли консорциум по транзиту газа эффективным решением вопроса об управлении газотранспортной инфраструктурой в третьих странах?
- Какова вероятность заключения нового транзитного договора между Россией и ЕС вне Энергетической хартии? Необходим ли такой договор?
- Может ли стратегическая дискуссия по модернизации Энергетической хартии привести к возникновению инструмента по предотвращению кризиса на основе системы раннего предупреждения?
- Модернизация газотранспортной инфраструктуры через процесс приватизации: «за» и «против» предлагаемой реформы управления и собственности украинского оператора газотранспортной системы

# Консорциум по транзиту газа: концепция возможного решения

- Присоединение Украины к Договору об Энергетическом Сообществе ЕС-ЮВЕ => разделение Нафтогаза по видам деятельности => дополнительное выделение из него транзитной составляющей («Нафтогаз-транзит газа») = компания-оператор транзитной ГТС Украины
- Акционерная структура «Нафтогаз-транзит газа» - трехсторонний консорциум:
  - От страны-поставщика (Газпром)
  - От транзитной страны (Нафтогаз)
  - От стран-потребителей:
    - Европейские газовые компании-покупатели (Еон-Рургаз, Газ де Франс, ЭНИ, ОМВ и т.п.)
    - Финансовые институты (ЕИБ, ЕБРР и т.п.)
- Оптимальная акционерная структура «Нафтогаз-транзит газа»: два блока – у Газпрома и Нафтогаза и миноритарные пакеты у 4-5 европейских компаний/институтов
- Европейские акционеры консорциума – поручители Нафтогаза по платежам за импортируемый им российский газ; обеспечение – доля Нафтогаза в «Нафтогаз-транзит газа»

# Нафтогаз и «Нафтогаз-транзит газа»



# ДОГОВОР К ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ ХАРТИИ И СВЯЗАННЫЕ С НИМ ДОКУМЕНТЫ



 - вступившие в силу

 - переговоры по которым еще не завершены

 -- новый Протокол, который может быть предложен Россией