

## **Транзитный режим Энергетической Хартии – что он означает для Центральной Азии и ее соседей?**

**Д-р Конопляник А.А.  
Заместитель Генерального Секретаря  
Секретариат Энергетической Хартии**

**Международная конференция  
“Региональное энергетическое сотрудничество в Центральной Азии и  
роль процесса Энергетической Хартии”  
23-24 сентября 2003 г., Ташкент**

## **СОДЕРЖАНИЕ**

- 1. Процесс Энергетической Хартии и его инструменты**
- 2. Почему вопросы транзита имеют особую важность**
- 3. Позиция России в отношении ДЭХ: основные озабоченности связаны с транзитом и торговлей**
- 4. Протокол Энергетической Хартии по Транзиту:**
  - a) основные положения**
  - b) наличные мощности**
  - c) право первого отказа (ППО)**
  - d) Положение о региональной экономической интеграции (интеграционная поправка ЕС/положение об ОРЭИ)**
  - e) перспективы**

# **1. Процесс Энергетической Хартии и его инструменты**

# ДОГОВОР К ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ ХАРТИИ: ХРОНОЛОГИЯ И РОЛЬ ТРАНЗИТНЫХ ВОПРОСОВ

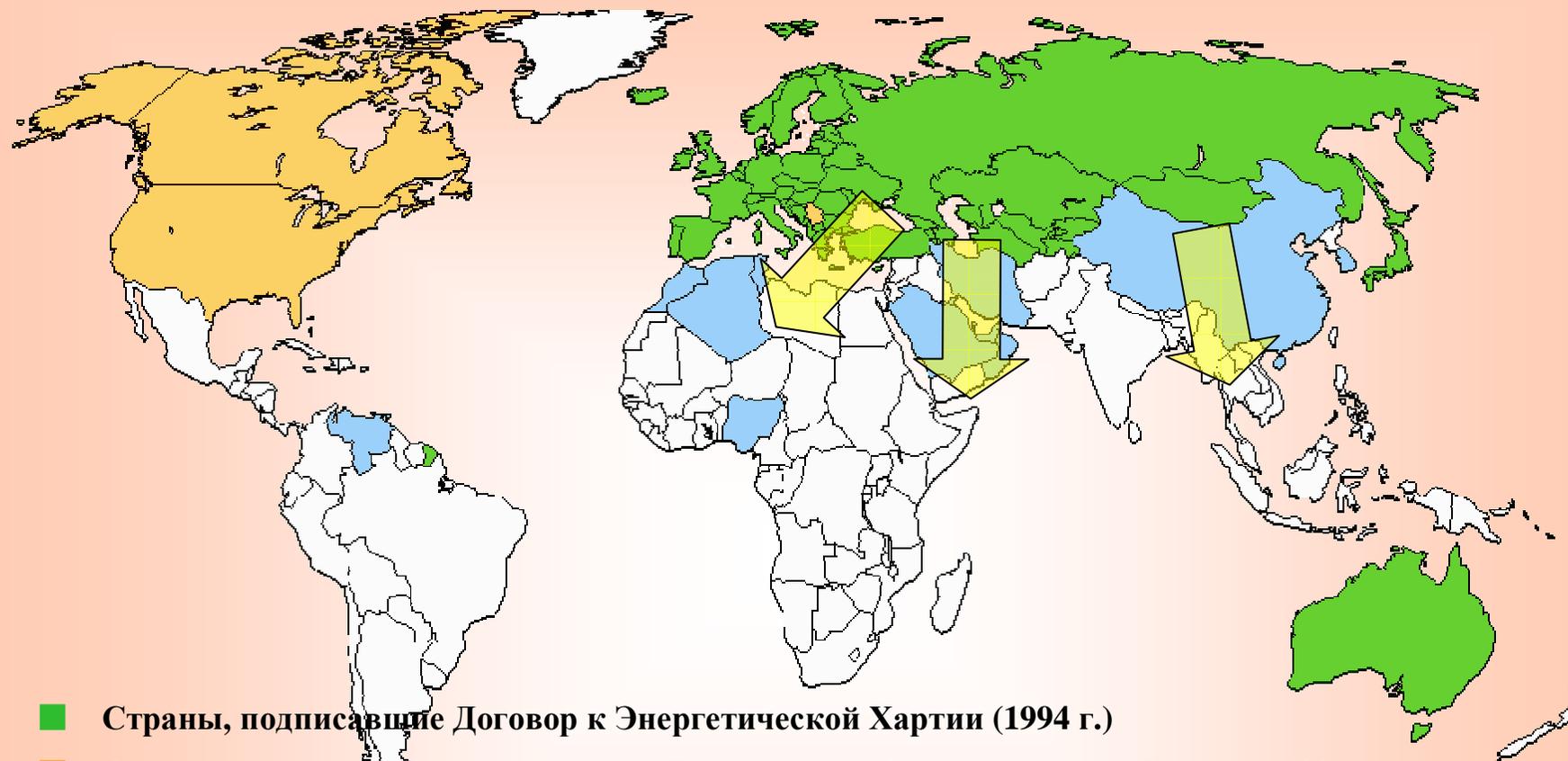
25 июня 1990	Инициатива Любберса о создании единого европейского энергетического пространства представлена в Дублине
17 декабря 1991	Подписана Европейская Энергетическая Хартия
17 декабря 1994	Подписаны Договор к Энергетической Хартии (ДЭХ) и Протокол по Вопросам Энергетической Эффективности и Соответствующим Экологическим Аспектам (ПЭЭСЭА)
16 апреля 1998	ДЭХ вступил в полную юридическую силу
Сегодня	<ul style="list-style-type: none"><li>• ДЭХ подписан 51 государством + Европейскими Сообществами = 52 стороны</li><li>• ДЭХ ратифицирован 46 государствами (за исключением 5 стран: Россия, Беларусь, Исландия, Австралия, Норвегия) + ЕС</li><li>• Россия + Беларусь: применение ДЭХ на временной основе</li></ul>

Россия начала процесс ратификации в 1996 г.

Позиция Государственной Думы РФ (2001 г.): Вопрос о ратификации ДЭХ Россией поставлен в зависимость от результата переговоров по Протоколу по Транзиту



# ДОГОВОР К ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ ХАРТИИ: ГЕОГРАФИЯ



■ Страны, подписавшие Договор к Энергетической Хартии (1994 г.)

■ Страны-наблюдатели, подписавшие Европейскую Энергетическую Хартию (1991)

■ Прочие страны-наблюдатели

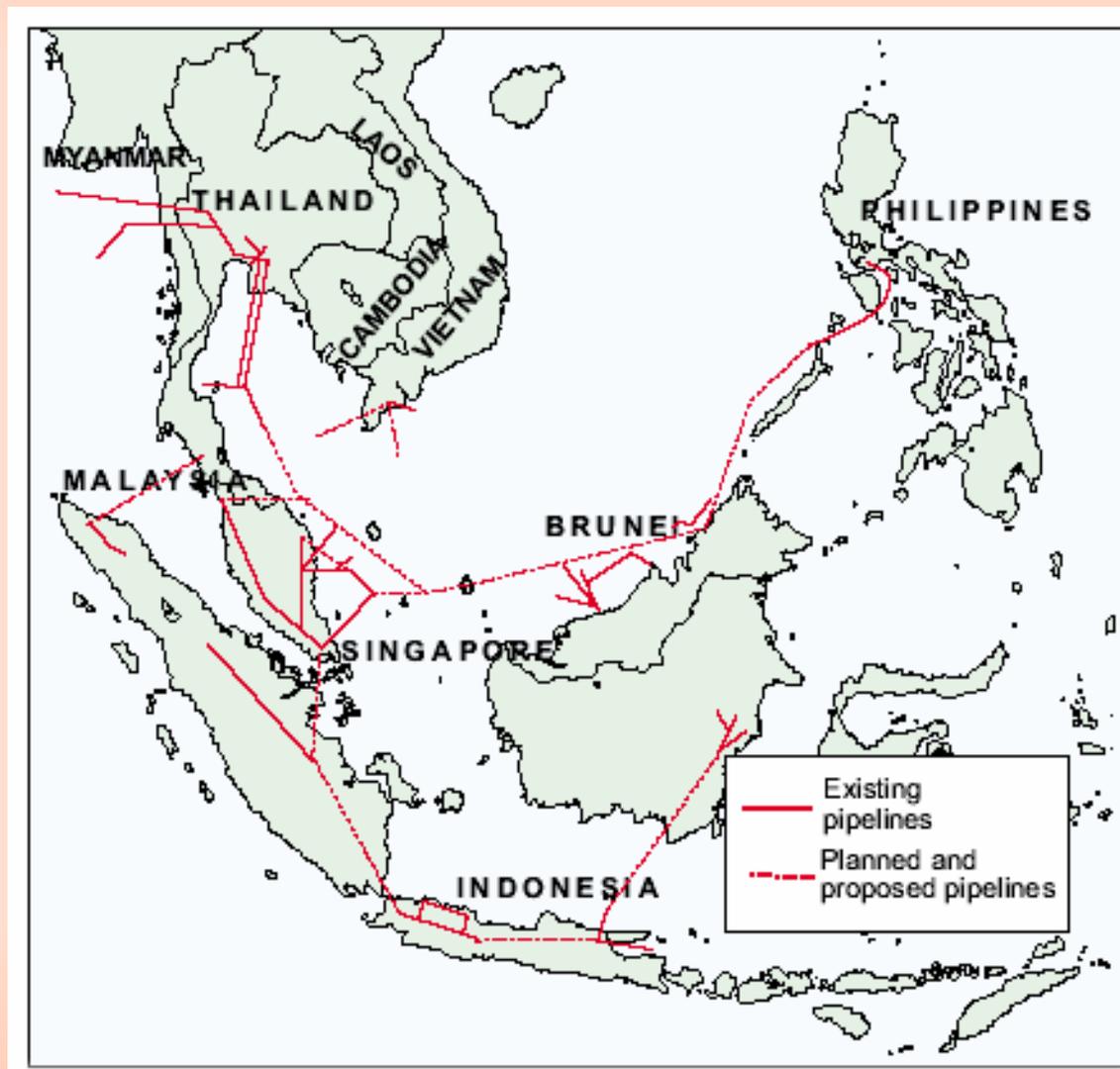
➔ Направление расширения ДЭХ

1. От транс-атлантической политической декларации к расширяющемуся единому Евроазиатскому энергетическому рынку
2. Направления расширения ДЭХ - объективный и логичный процесс, базирующийся на экономических и финансовых предпосылках



# ДЭХ: КТО СЛЕДУЮЩИЙ И ПОЧЕМУ?

(Формирование объединенной газовой инфраструктуры Юго-Восточной Азии)



Source: ASEAN Center of Energy, Jakarta



# ЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ ХАРТИЯ И ЕЕ ДОКУМЕНТЫ



- вступившие в силу

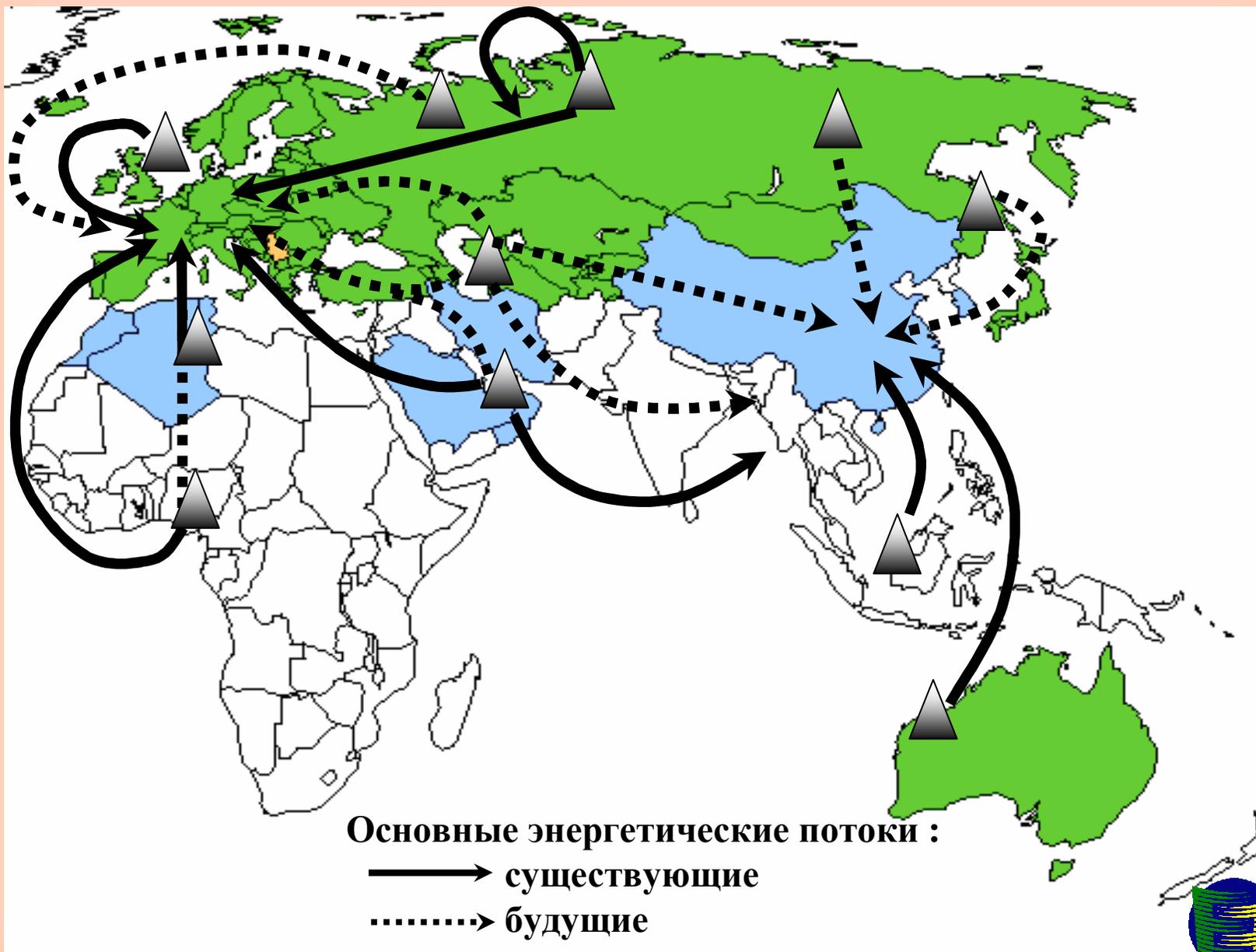


- переговоры по которым еще не завершены



## **2. Почему вопросы транзита имеют особую важность**

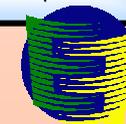
# МИР ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ ХАРТИИ И ОСНОВНЫЕ ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЕ ПОТОКИ В ВОСТОЧНОМ ПОЛУШАРИИ



## РОЛЬ ТРАНЗИТА ГАЗА ДЛЯ ОСНОВНЫХ ЕГО СУЩЕСТВУЮЩИХ (1999 г.) И ПЕРСПЕКТИВНЫХ ЭКСПОРТЕРОВ В ЕВРОПУ

Страна - экспортер	Прямые поставки, % к объему экспорта	Транзит через территорию, % к объему экспорта:			
		Одной страны	Двух стран	Трех стран	Четырех стран
<b>СУЩЕСТВУЮЩИЕ ЭКСПОРТЕРЫ</b>					
Нидерланды	76.2	13.8	10.0	-	-
Норвегия	67.7	7.5	21.4	3.4	-
Алжир	44.9	14.8	9.6	24.3	6.4
Россия	39.5	9.4	11.4	28.1	11.6
<b>ПЕРСПЕКТИВНЫЕ ЭКСПОРТЕРЫ</b>					
Туркменистан:					
- СЗ маршрут	√	--	--	--	--
- ЮЗ маршрут (x)	--	√	√	√	√
Казахстан:					
- СЗ маршрут	√	--	--	--	--
- ЮЗ маршрут (x)	--	--	--	--	?
Азербайджан (x)	--	√	√	√	√
Иран (x)	√	√	√	√	√
Нигерия	--	--	√	√	√

(x) Турция = рынок и транзитный узел

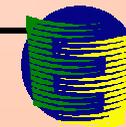


**3. Позиция России в отношении ДЭХ: основные  
озабоченности связаны с транзитом и  
торговлей**

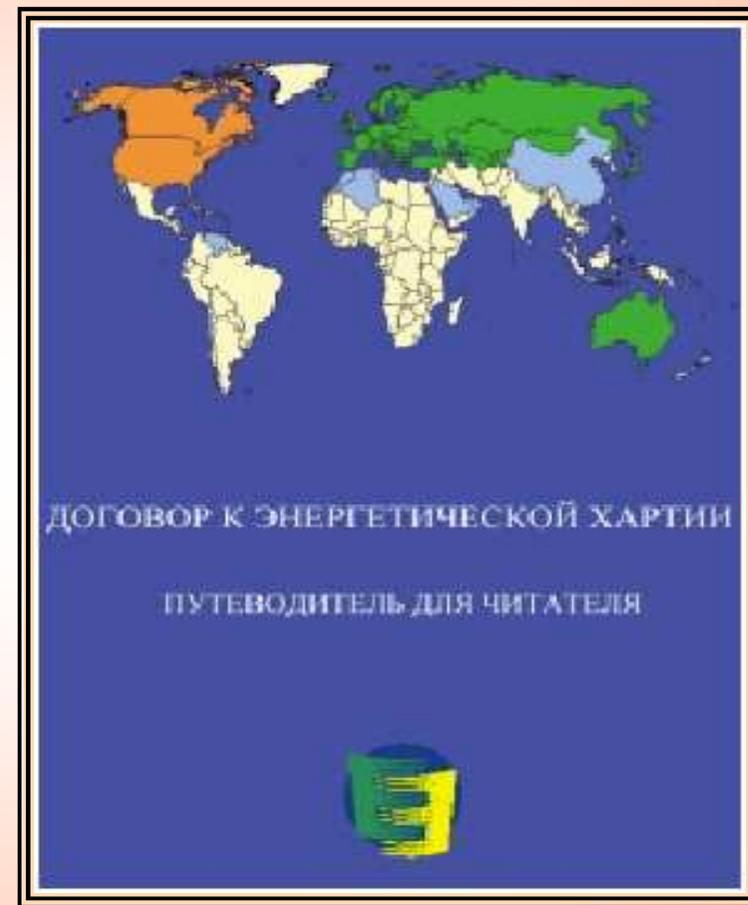
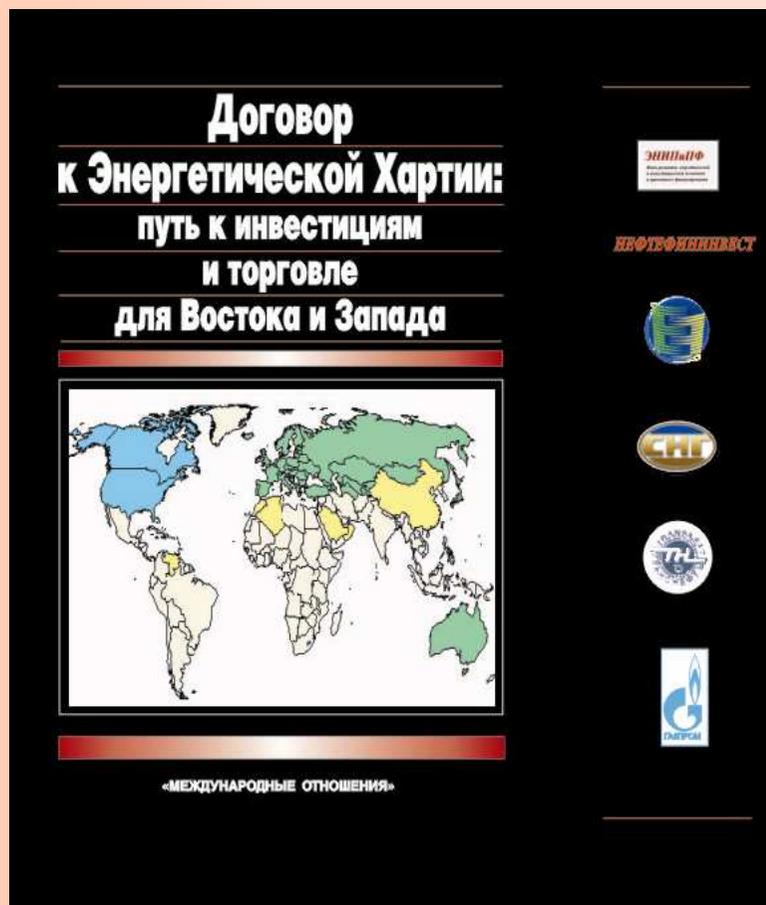
## ОСНОВНЫЕ ОППОНЕНТЫ РАТИФИКАЦИИ Д/Х В РОССИИ И ИХ АРГУМЕНТЫ

Аргументы против ратификации ДЭХ	Комментарии
<p><b><u>«Газпром»:</u></b></p> <ol style="list-style-type: none"><li>1) ДЭХ требует предоставлять обязательный Доступ для Третьих Сторон (ДТС) к трубопроводам «Газпрома» для дешевого газа из Средней Азии</li><li>2) Обязательство транзита Среднеазиатского газа через территорию России по низким (субсидированным) внутренним тарифам на транспортировку в соответствии с ДЭХ</li><li>3) ДЭХ «уничтожит» долгосрочные контракты (ДСК)</li></ol>	<p>Такого обязательства нет. Положения ДЭХ не обязывают никакую Договаривающуюся Сторону открывать обязательный ДТС (Понимание IV.1 (b)(i) ДЭХ)</p> <p>Такого обязательства нет (Ст.7(3) и Понимание IV.1 (b)(ii) ДЭХ). Транзит и транспортировка - вещи различные на территории стран, не входящих в ЕС</p> <p>Неверно. Экономическая ниша для ДСК сузится по объективным причинам, но они будут продолжать существовать как основной инструмент финансирования проектов по добыче и транспортировке газа из новых районов</p>
<p><b><u>Министерство по атомной энергии:</u></b></p> <ol style="list-style-type: none"><li>1) ДЭХ не регулирует двустороннюю торговлю ядерными материалами между Россией и ЕС не регулируется ДЭХ</li></ol>	<p>Еще до подписания ДЭХ в 1994г. РФ и ЕС пришли к соглашению регулировать ядерную торговлю на двусторонней основе (СПС)</p>

Прочие споры – см. публикации



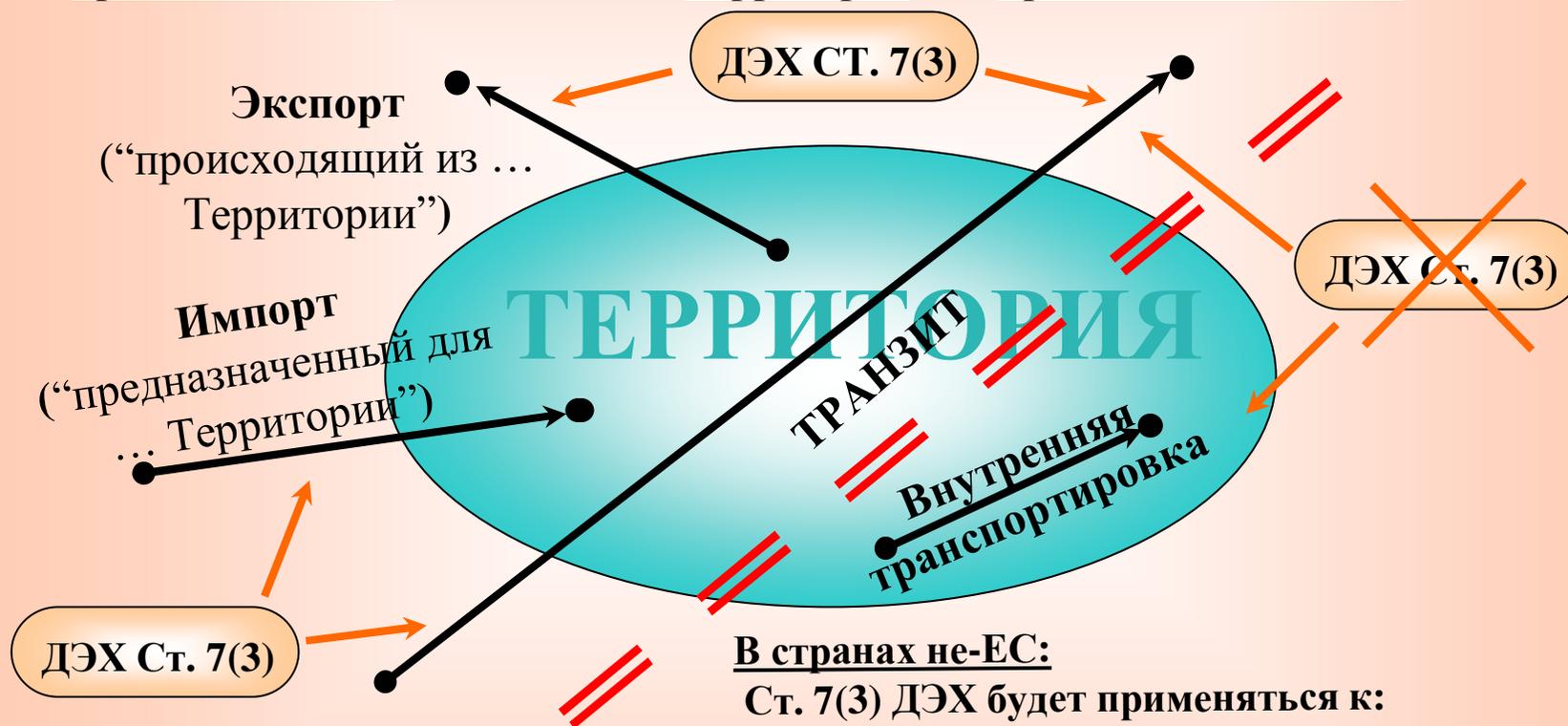
## НЕДАВНИЕ ПУБЛИКАЦИИ ПО ДЭХ:



# ТРАНСПОРТИРОВКА И ТРАНЗИТ В ДЭХ

## ДЭХ Статья 7(3):

“Каждая Договаривающаяся Сторона ... предусматривает для Транзитных Энергетических Материалов и Продуктов не менее благоприятный режим, чем тот, который ее положения предусматривают для таких материалов и продуктов происходящих из ее собственной Территории или предназначенных для нее ...”



В странах ЕС (с или без ОРЭИ):  
Ст. 7(3) ДЭХ будет применяться для всех видов транспортировки (свободного перемещения товаров)

### В странах не-ЕС:

Ст. 7(3) ДЭХ будет применяться к:

- транзиту и экспорту/импорту

Ст. 7(3) ДЭХ НЕ будет (?) применяться к:

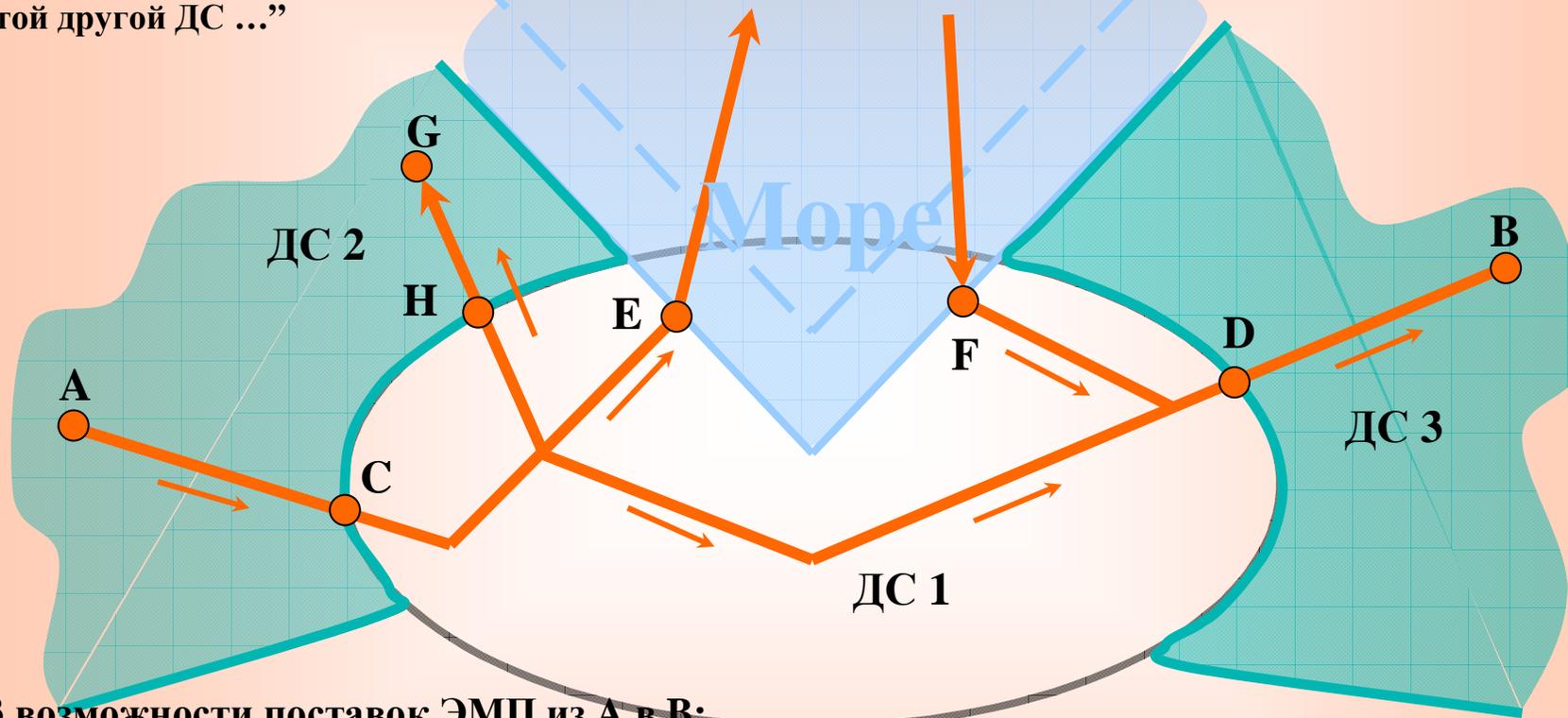
- транзиту и внутренней транспортировке



**4-а. Протокол Энергетической Хартии по  
Транзиту: основные положения**

## ОПРЕДЕЛЕНИЕ ТРАНЗИТА (Ст. 7(10) ДЭХ)

...(а) "Транзит" означает: (i) перемещение через Территорию ДС, либо в портовые сооружения или из портовых сооружений на ее Территории для погрузки или разгрузки, ЭМП, происходящих на Территории другого государства и предназначенных для Территории третьего государства, при условии что либо другое государство, либо третье государство является ДС; (ii) перемещение через Территорию ДС ЭМП, происходящих на Территории другой ДС и предназначенных для Территории этой другой ДС ..."



### 3 возможности поставок ЭМП из А в В:

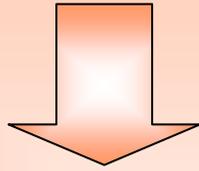
Без использования транзита (поставки франко-граница в пп. С и D), напр. РФ-ЕС, Туркменистан-РФ (согл. 2003 г.), Казахстан-РФ (КазРосГаз)

С использованием транзита:

- по трубопроводам, принадлежащим (арендованным) поставщику(ком)/перевозчику(ком), напр.: Франция-Германия, Норвегия-Франция, Россия-СНГ/Вост.Европа (планы Газпрома)
- по трубопроводам, не принадлежащим поставщику/перевозчику

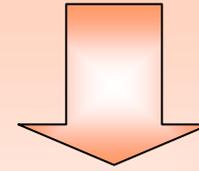


## ДВА СЦЕНАРИЯ ПРОДВИЖЕНИЯ РОССИЙСКОГО ГАЗА ВГЛУБЬ ЕВРОПЫ



1) Газпром = собственник трубопровода (строительство новых трубопроводных мощностей, приобретение акций трубопроводных компаний)

- Затраты больше
- Уменьшающиеся права собственников трубопроводов в принятии решений в отношении условий перемещения ЭМП по территории ЕС в соответствии с законодательством ЕС



1) Газпром = перевозчик (переход от продажи газа на границе оптовым покупателям/перепродавцам – к продаже конечным потребителям внутри страны-импортера)

- Затраты меньше
- Увеличивающиеся права перевозчиков в принятии решений ... в соответствии с законодательством ЕС

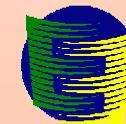


# ПРОТОКОЛ ПО ТРАНЗИТУ К ДЭХ

1. **Обязательство соблюдать Транзитные Соглашения**
2. **Запрет несанкционированного отбора ЭМП в Транзите**
3. **Определение Наличных Мощностей**
4. **Переговорный доступ третьих сторон к Наличным Мощностям по Транспортировке Энергии, используемым для Транзита (обязательный доступ исключается)**
5. **Способствование строительству, расширению и эксплуатации Сооружений по Транспортировке Энергии, используемых для Транзита**
6. **Транзитные Тарифы должны быть недискриминационными, объективными, обоснованными и «прозрачными», не подвержены влиянию рыночных колебаний, основанными на реальных затратах, вкл. разумную норму прибыли**
7. **Стандарты: технические (межд.) и бухгалтерские (нац.+межд.)**
8. **Замеры и измерения ЭМП на международных границах**
9. **Координация в случае прерывания, сокращения или прекращения Транзита**
10. **Соблюдение Международных Соглашений по Свопам Энергии**
11. **Выполнение и соблюдение**
12. **Разрешение споров**

---

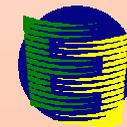
**Результат:** - риски и издержки, связанные с транзитом, снижаются  
- конкурентоспособность транзитных поставок растет  
- возрастает «энергетическая безопасность» («надежность поставок»+ «надежность спроса»+ «надежность инфраструктуры»)



## **ТРАНЗИТНЫЙ ПРОТОКОЛ – ЗАВЕРШЕНИЕ ПЕРЕГОВОРОВ**

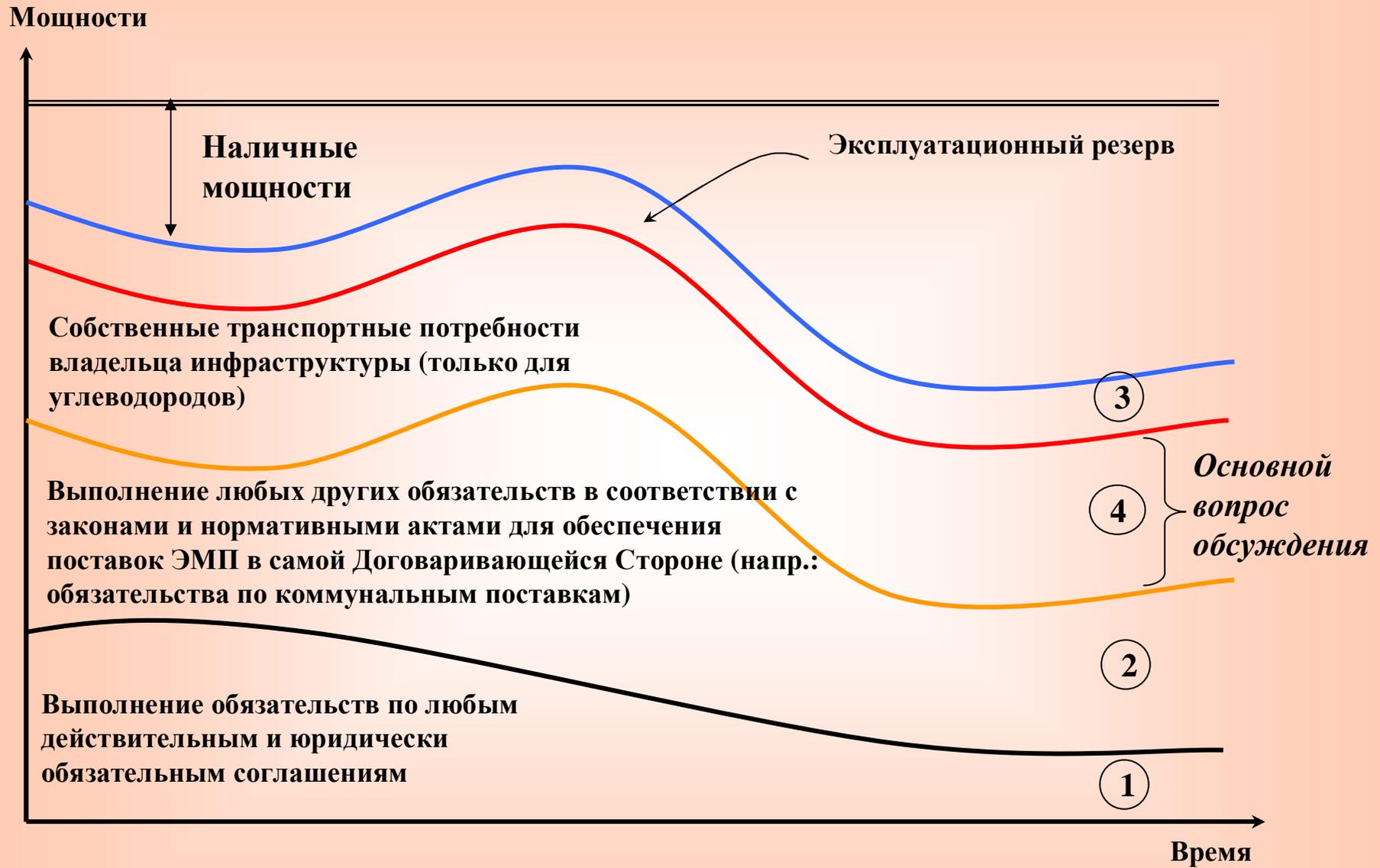
**По окончании декабрьской (2002 г.) сессии Конференции по Энергетической Хартии главы делегаций зафиксировали, что в свете высокой степени согласованности текста Протокола по транзиту, с целью содействовать скорейшему завершению переговоров, текст Протокола не должен более быть предметом переговоров за исключением следующих трех взаимосвязанных вопросов:**

- Право первого отказа;**
- Применение Положения об ОРЭИ; и**
- Транзитные тарифы (согласованы в предварительном порядке, однако все делегации зарезервировали свою позицию).**



**4-в. Протокол Энергетической Хартии по  
Транзиту: наличные мощности**

# НАЛИЧНЫЕ МОЩНОСТИ



**4-с. Протокол Энергетической Хартии по  
Транзиту: право первого отказа (ППО)**

# ПРАВО ПЕРВОГО ОТКАЗА (ППО): СФЕРА ДЕЙСТВИЯ И МЕХАНИЗМЫ ПРИМЕНЕНИЯ



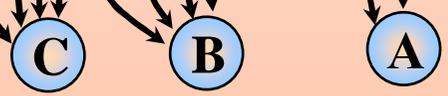
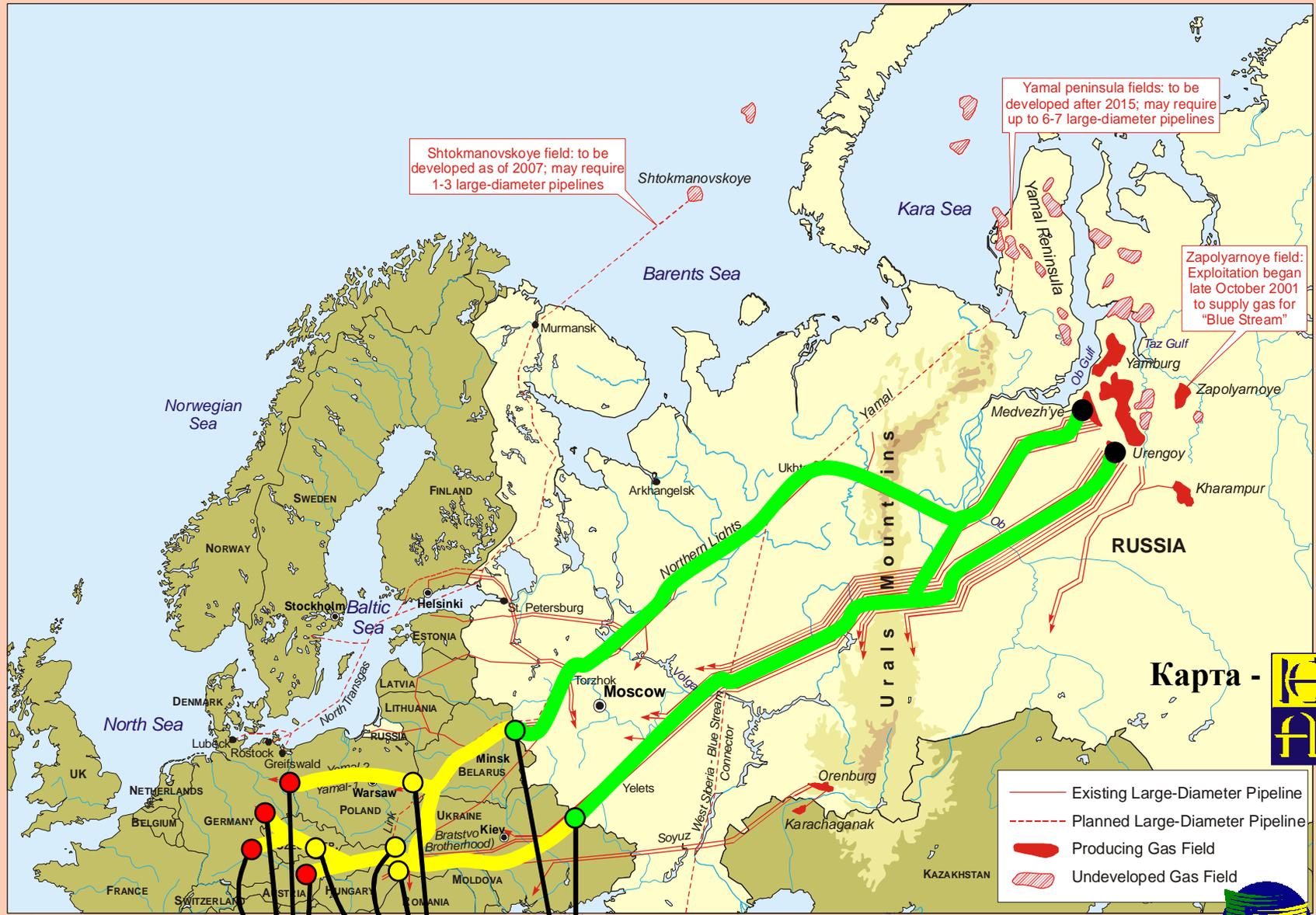
ДСК 1, ДСК 2 – долгосрочные контракты (на поставку)

Т 1, Т 2 – Транзитные контракты: РФ-Украина (Белоруссия, Словакия, Чехия, ...)

2008

Слайд 15

# ПРАВО ПЕРВОГО ОТКАЗА И ЗАИНТЕРЕСОВАННОСТЬ РАЗЛИЧНЫХ ГОСУДАРСТВ В ЕГО ПРИМЕНЕНИИ В ЕВРОПЕ

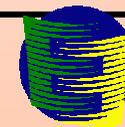


## ПРАВО ПЕРВОГО ОТКАЗА И ЗАИНТЕРЕСОВАННОСТЬ РАЗЛИЧНЫХ ГОСУДАРСТВ В ЕГО ПРИМЕНЕНИИ В ЕВРОПЕ (2)

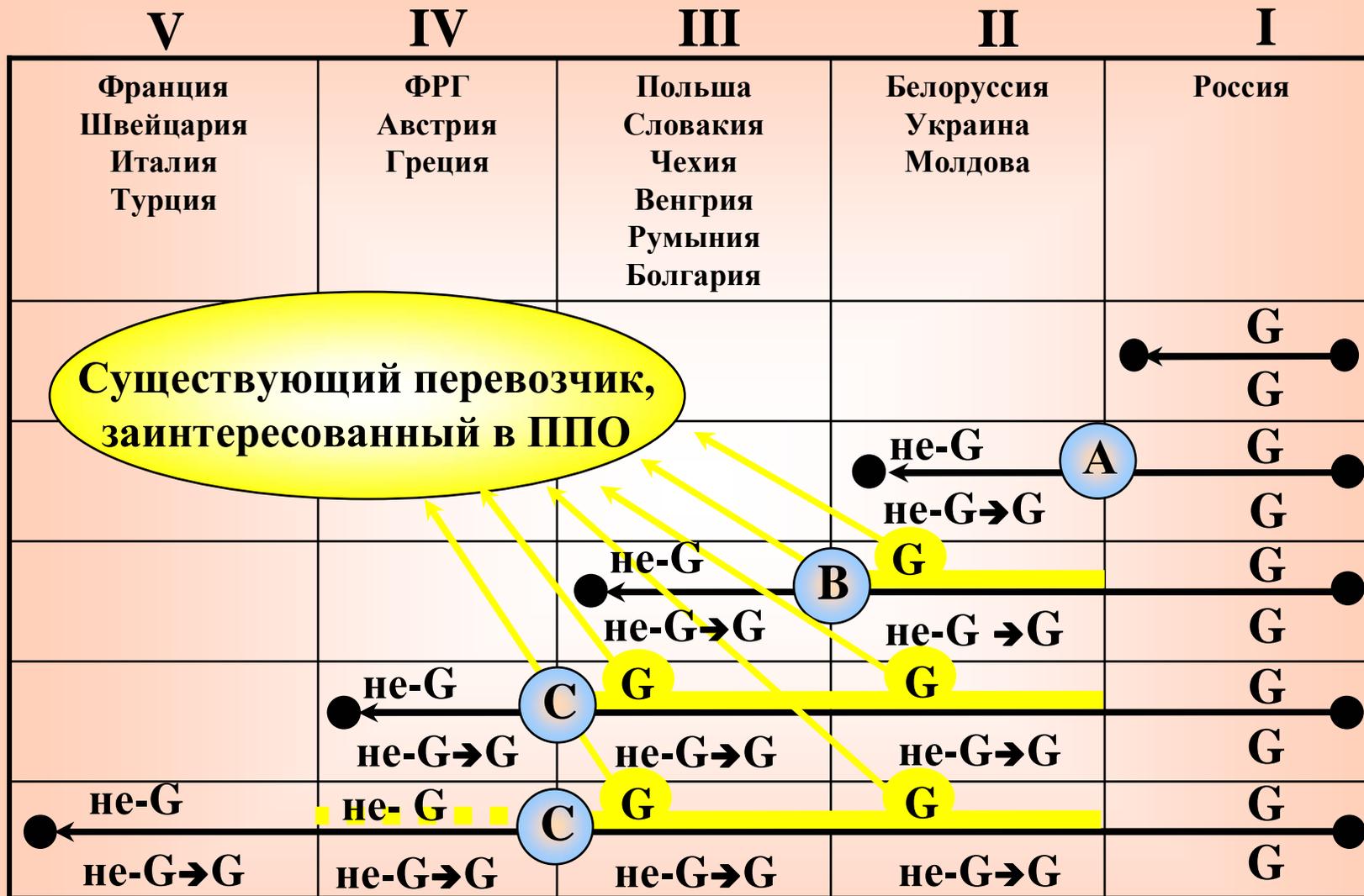


*Курсив* – не члены ЕС

А, В, С – пункты смены права собственности на газ и/или трубу



## ПРАВО ПЕРВОГО ОТКАЗА И ЗАИНТЕРЕСОВАННОСТЬ РАЗЛИЧНЫХ ГОСУДАРСТВ В ЕГО ПРИМЕНЕНИИ В ЕВРОПЕ (3)

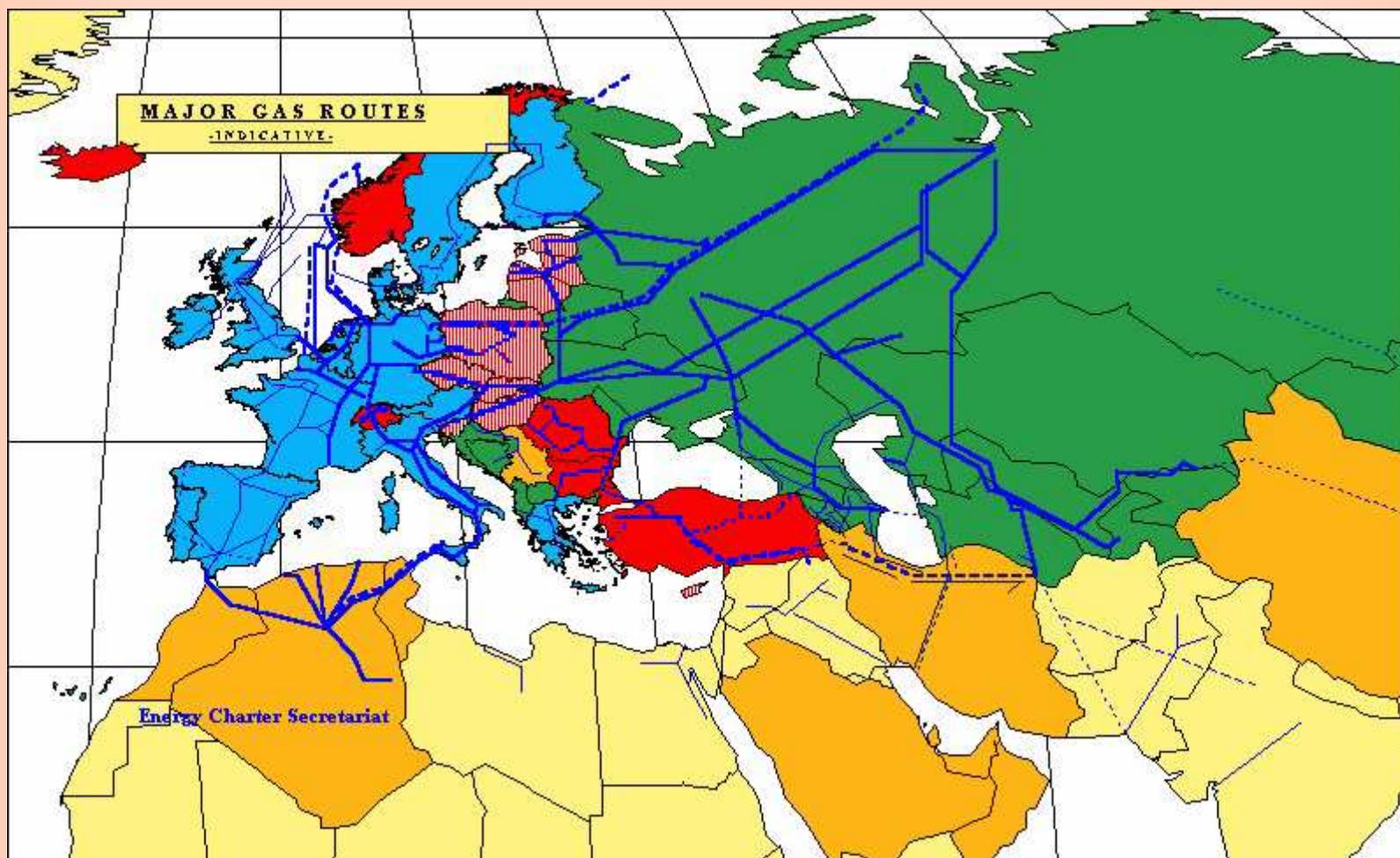


Контракты на поставку  
 Транзитное плечо  
**G** Газпром  
**не-G** не-Газпром (другие компании)  
**А, В, С** – пункты смены права собственности на газ и/или трубу

Право собственности на газ  
 Место добычи  
 Право собственности на трубу  
 Пункт назначения

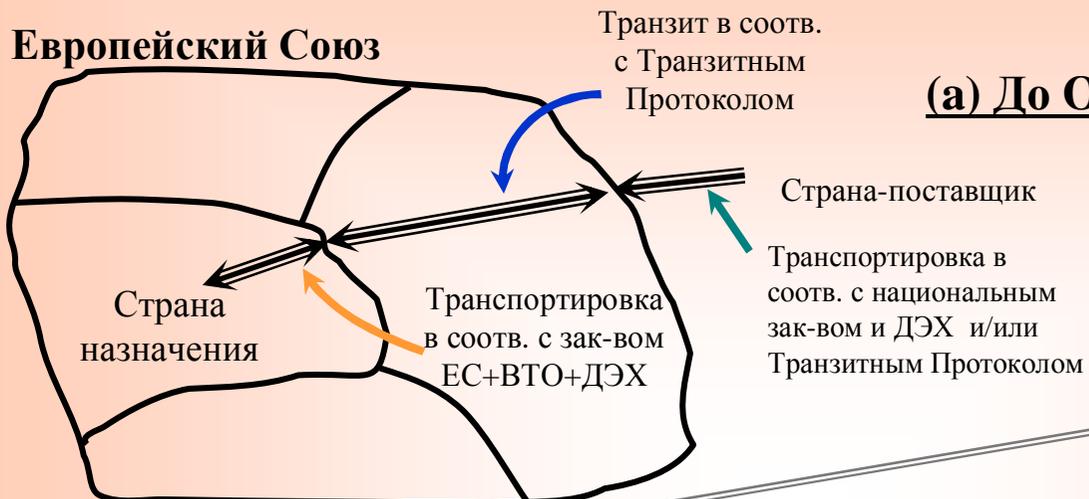
**4-d. Протокол Энергетической Хартии по Транзиту:  
Положение об Организации региональной  
экономической интеграции (интеграционная  
поправка ЕС / Положение об ОРЭИ)**

# ПОЛОЖЕНИЕ ОБ ОРЭИ: ГЕОГРАФИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ



# ПОЛОЖЕНИЕ ОБ ОРЭИ: ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ

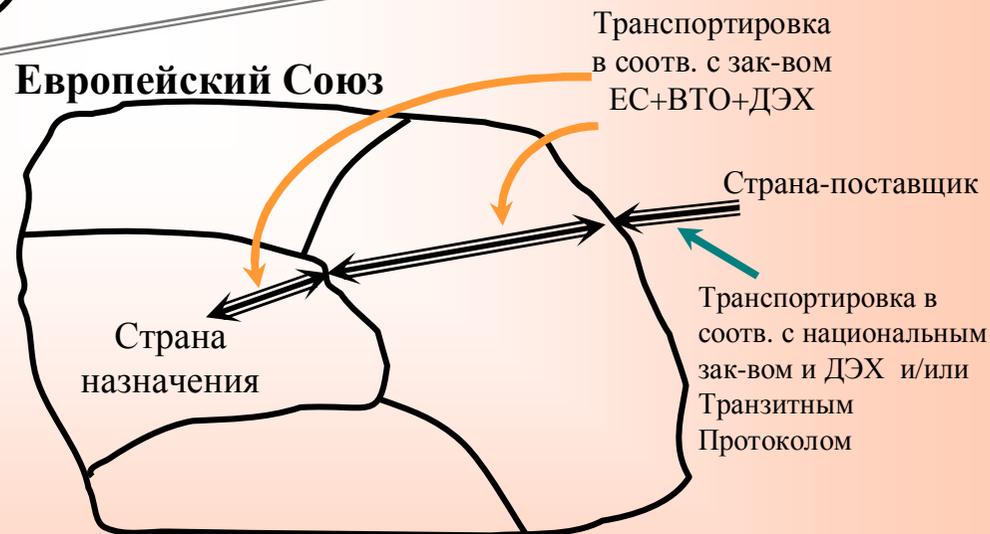
Европейский Союз



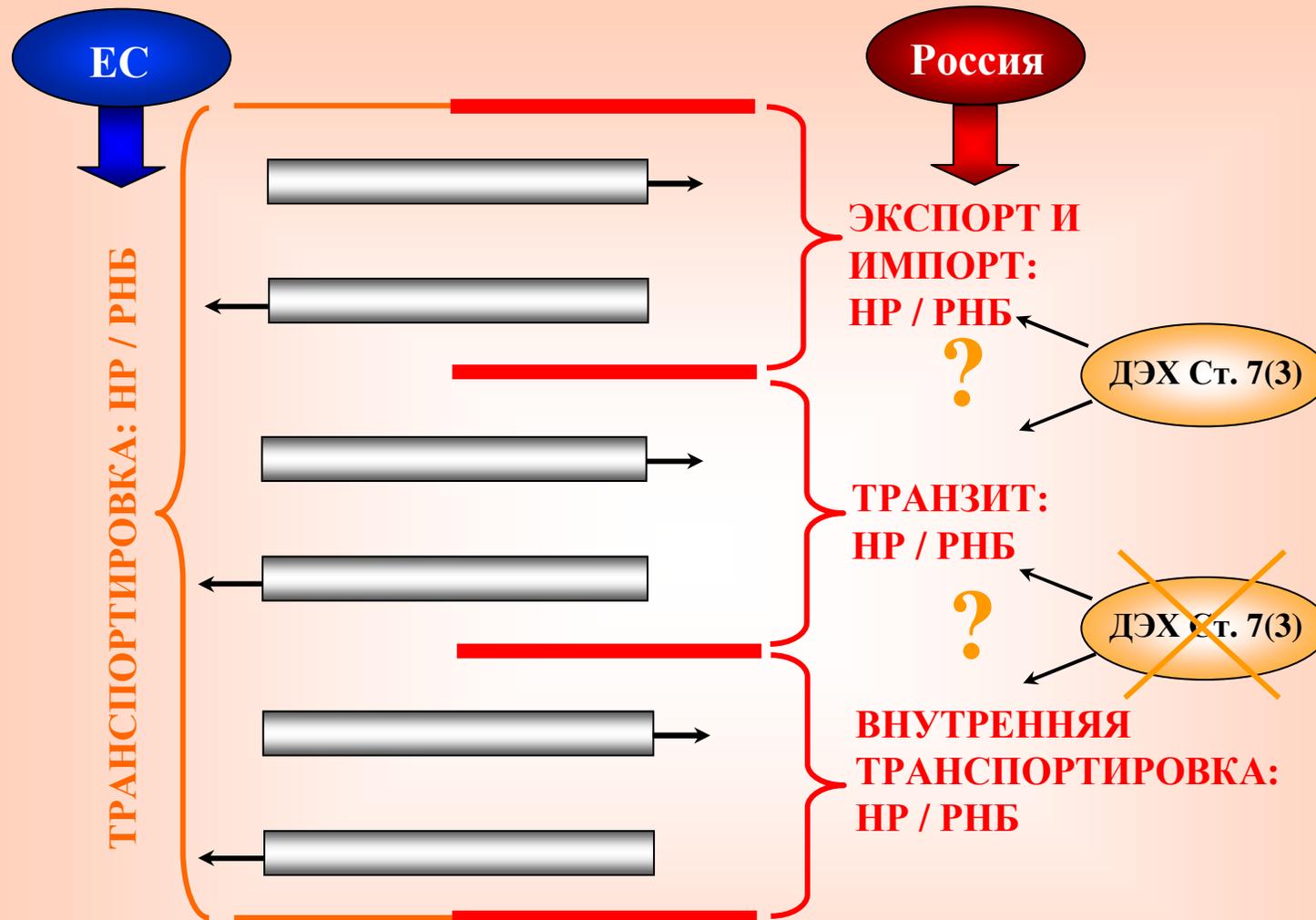
**(а) До ОРЭИ:**

**(б) После ОРЭИ:**

Европейский Союз



# ПОЛОЖЕНИЕ ОБ ОРЭИ: ТРАНЗИТ И ТРАНСПОРТИРОВКА (ЕС/не-ЕС)



ЕС: Транзит= Внутренняя  
 транспортировка= Экспорт и импорт=  
 Транспортировка= Свободное перемещение

Россия: Транзит≠ Внутренняя  
 транспортировка ≠  
 Экспорт и импорт ≠ Свободное перемещение

НР=Национальный режим

РНБ=Режим наибольшего благоприятствования



**4-е. Протокол Энергетической Хартии по  
Транзиту: перспективы**

**Христенко В.Б.: “Ратификация ДЭХ на сегодняшний день для России означает лишь одну простую вещь: завершение переговоров и выход на окончательные формулировки по одному единственному протоколу, который ДЭХ не включил в себя. Это Протокол по Транзиту... По этому Протоколу консультации ведутся до сих пор. У РФ есть ряд серьезных озабоченностей на сегодняшний день. У нас есть три пункта, которые являются достаточно серьезными для нас, и на которые мы хотели бы найти удовлетворительные ответы. При достижении удовлетворительных результатов по этому Протоколу мы будем готовы его подписывать. Пока результата нет. Мы предлагаем продолжить работу по этому поводу, искать этот взаимный результат, ну а тогда, соответственно, откроются дополнительные варианты по отношению к ДЭХ в целом.»**

*(Из пресс-конференции Заместителя Председателя Правительства РФ  
В.Б.Христенко, Брюссель, 23 июня 2003 г.)*



**Вывод:**

**Нерешенные вопросы Транзитного Протокола к ДЭХ (ТТ, ППО, ОРЭИ) имеют взаимоприемлемые для России и ЕС решения.**

**Вопрос:**

**Хотят ли Россия и ЕС в ближайшее время, в соответствии с решением Конференции по Энергетической Хартии, достичь завершения переговоров по Протоколу по Транзиту или .... ?**



## ДЭХ, РОССИЯ И ЕС

### ДЭХ и Протокол по Транзиту:

**(а) Не имеют самостоятельной ценности и рассматриваются в качестве составной части более широкой повестки между двумя Договаривающимися Сторонами**

ИЛИ

**(б) Имеют самостоятельную ценность как составная часть повестки многосторонних переговоров по этому вопросу с участием еще 50 государств?**

