

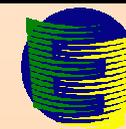
**Протокол по Транзиту к ДЭХ: до завершения переговоров осталось «полшага»?
(остающиеся нерешенными проблемы - между Россией и ЕС - и возможные пути их решения)**

Андрей Конопляник
Заместитель Генерального Секретаря
Секретариат Энергетической Хартии

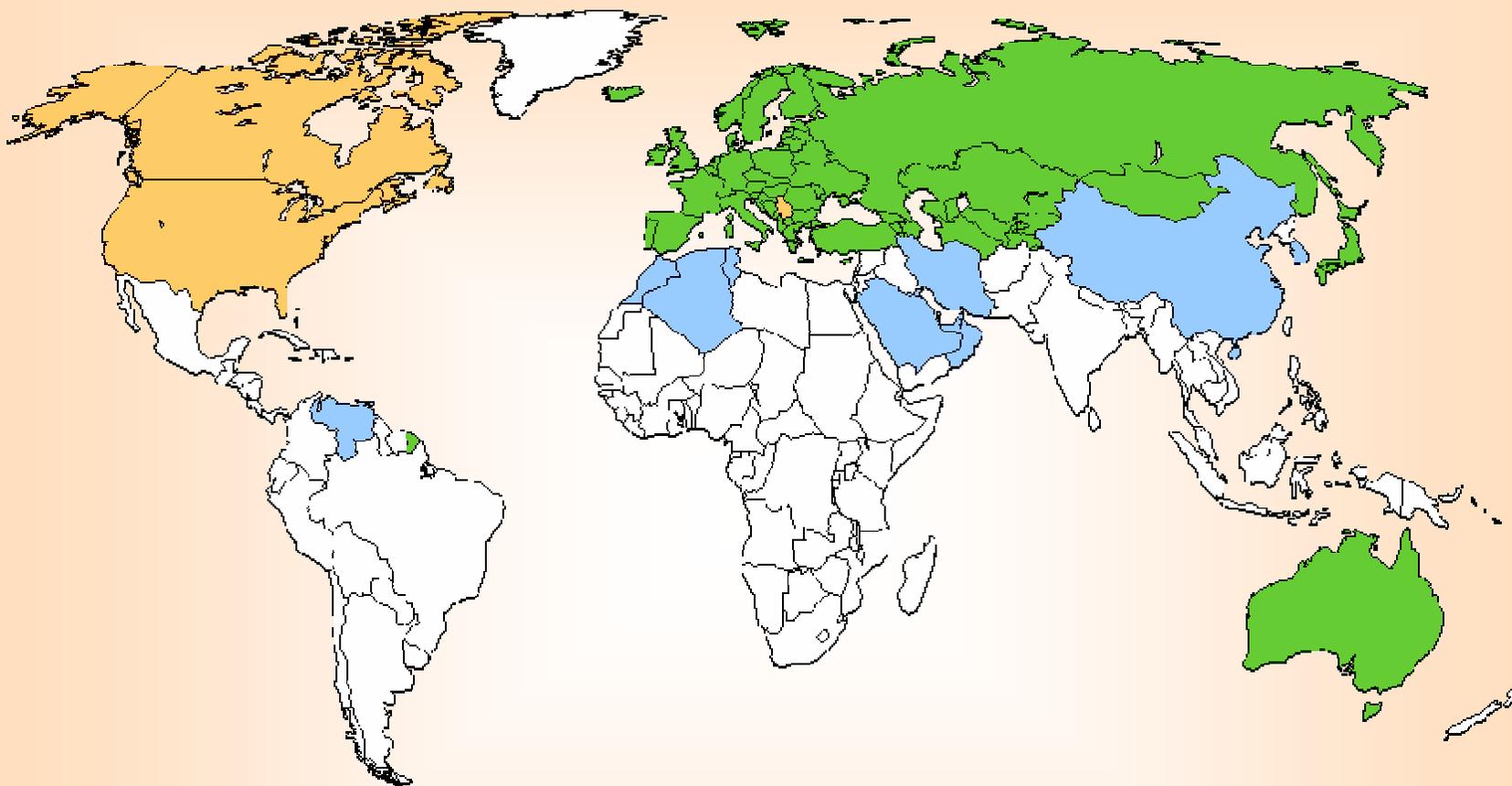
**Международный газовый форум «Газ России - 2003»
28-29 апреля 2003 г., Отель «Ренессанс Москва»**

ДОГОВОР К ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ ХАРТИИ: ХРОНОЛОГИЯ

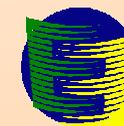
25 июня 1990	Инициатива Любберса представлена в Дублине
17 декабря 1991	Подписана Европейская Энергетическая Хартия
17 декабря 1994	Подписаны Договор к Энергетической Хартии (ДЭХ) и Протокол по Вопросам Энергетической Эффективности и Соответствующим Экологическим Аспектам (ПЭЭСЭА)
Июнь 1996	Россия начала процесс ратификации ДЭХ
Апрель 1998	ДЭХ вступил в полную юридическую силу
Январь 2001	Позиция Государственной Думы РФ: Вопрос о ратификации ДЭХ Россией поставлен в зависимость от результата переговоров по Протоколу по Транзиту
По состоянию на 1 января 2003	<ul style="list-style-type: none">• ДЭХ подписан 51 государством + Европейскими Сообществами = 52 стороны• ДЭХ ратифицирован 46 государствами (за исключением 5 стран: Россия, Беларусь, Исландия, Австралия, Норвегия) + ЕС• Россия (+ Беларусь): применение на временной основе



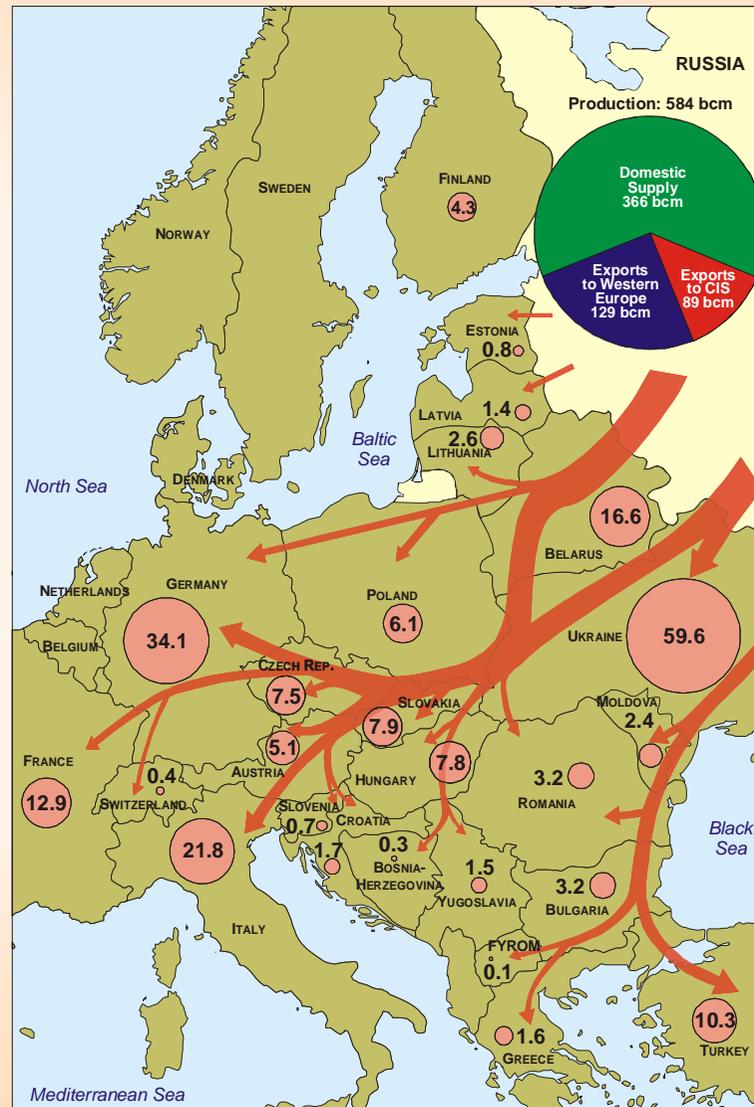
ДОГОВОР К ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ ХАРТИИ: ГЕОГРАФИЯ



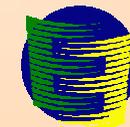
- Страны, подписавшие Договор к Энергетической Хартии (1994 г.)
- Страны-наблюдатели, подписавшие Европейскую Энергетическую Хартию (1991)
- Прочие страны-наблюдатели



ЭКСПОРТ РОССИЙСКОГО ГАЗА В ЕВРОПУ В 2000 Г. И РОЛЬ ТРАНЗИТА



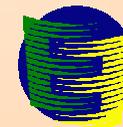
Источник:
МЭА/СЭХ
“Энергетический Обзор
России 2002”



ПРОТОКОЛ ПО ТРАНЗИТУ К ДЭХ

Охватывает среди прочего следующие вопросы:

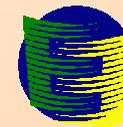
- 1. Обязательство соблюдать Транзитные Соглашения**
- 2. Запрет несанкционированного отбора ЭМП в Транзите**
- 3. Переговорный доступ третьих сторон к Наличным Мощностям по Транспортировке Энергии, используемым для Транзита (обязательный доступ исключается)**
- 4. Способствование строительству, расширению и эксплуатации Сооружений по Транспортировке Энергии, используемых для Транзита**
- 5. Транзитные Тарифы должны быть недискриминационными, объективными, обоснованными и «прозрачными», основанными на реальных затратах, а также не должны быть подвержены влиянию рыночных колебаний**
- 6. Стандарты: технические (межд.) и бухгалтерские (нац.+межд.)**
- 7. Замеры и измерения ЭМП на международных границах**
- 8. Координация в случае прерывания, сокращения или прекращения Транзита**
- 9. Соблюдение Международных Соглашений по Свопам Энергии**
- 10. Выполнение и соблюдение**
- 11. Разрешение споров**



ТРАНЗИТНЫЙ ПРОТОКОЛ – ЗАВЕРШЕНИЕ ПЕРЕГОВОРОВ

По окончании декабрьской (2002 г.) сессии Конференции по Энергетической Хартии главы делегаций зафиксировали, что в свете высокой степени согласованности текста Протокола Энергетической Хартии по транзиту, с целью содействовать скорейшему завершению переговоров, текст Протокола по транзиту не должен более быть предметом переговоров за исключением следующих трех взаимосвязанных вопросов:

- Право первого отказа;**
- Применение Положения об ОРЭИ; и**
- Транзитные тарифы (согласованы в предварительном порядке, однако все делегации зарезервировали свою позицию).**



ТРАНЗИТНЫЙ ПРОТОКОЛ – ПРОЕКТ СТАТЬИ 10: ТРАНЗИТНЫЕ ТАРИФЫ

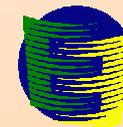
- 3. (a) Транзитные тарифы основываются на эксплуатационных и инвестиционных издержках, включая разумную норму прибыли.**
- (b) При условии подпункта (a) Транзитные Тарифы могут определяться с использованием соответствующих способов включая регулирование, коммерческие переговоры или механизмы управления дефицитными ресурсами.**



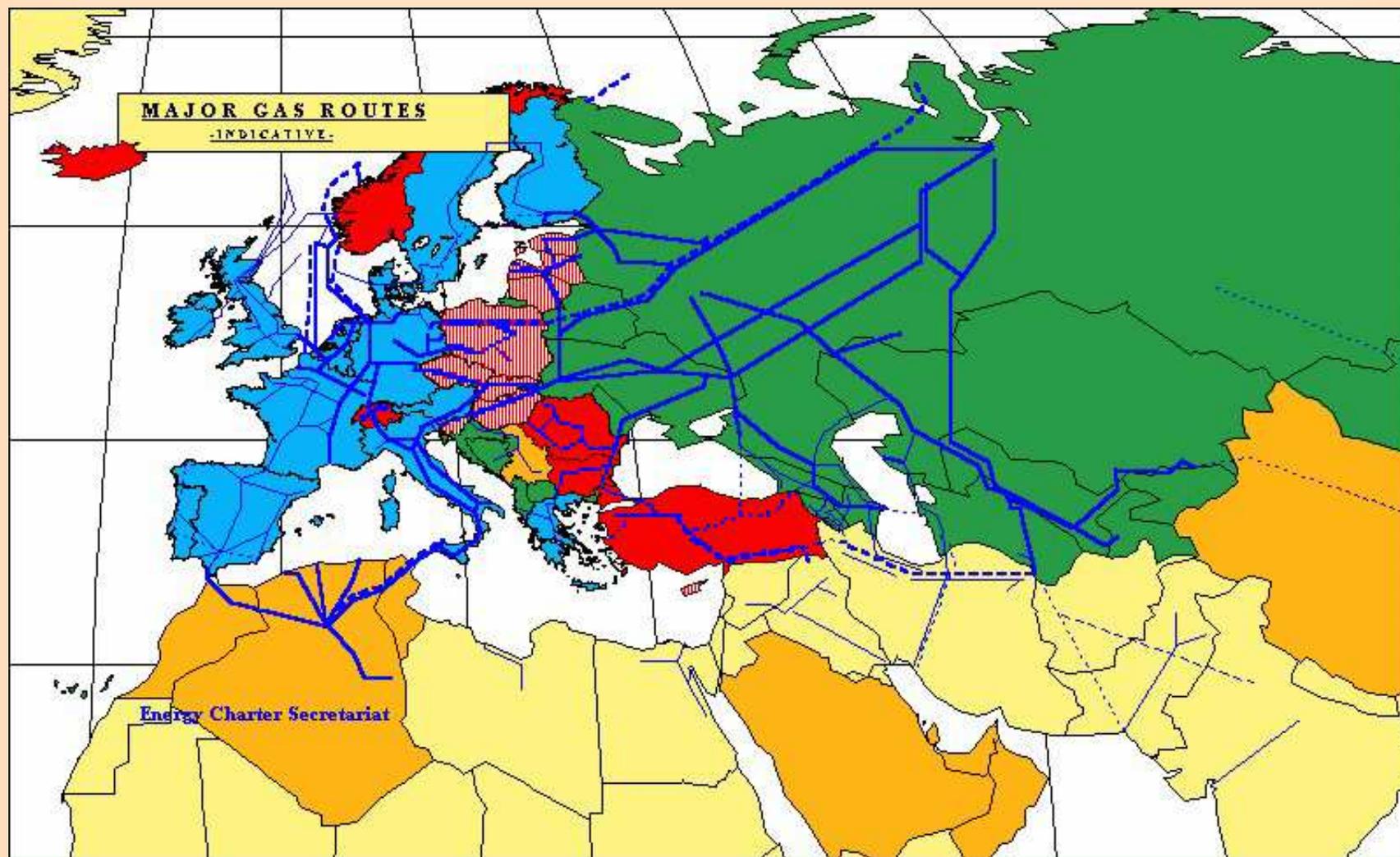
**ПРОТОКОЛ ПО ТРАНЗИТУ – ПРОЕКТ СТАТЬИ 20:
ОРГАНИЗАЦИЯ РЕГИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ
ИНТЕГРАЦИИ (ОРЭИ)**

(до консультаций Россия-ЕС 10-11 марта 2003 г.)

Для целей настоящего Протокола, «Территория» Договаривающейся Стороны, упомянутая в Статье 7(10)(а) Договора, в отношении Договаривающихся Сторон, являющихся членами какой-либо Организации Региональной Экономической Интеграции, означает территорию, к которой применяется Договор, учреждающий такую Организацию Региональной Экономической Интеграции.

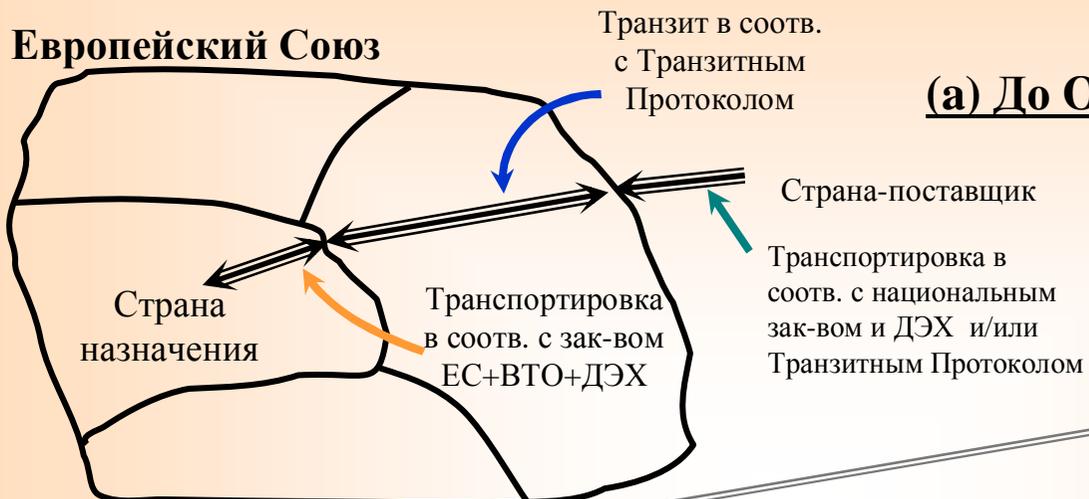


ПОЛОЖЕНИЕ ОБ ОРЭИ: ГЕОГРАФИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ



ПОЛОЖЕНИЕ ОБ ОРЭИ: ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ

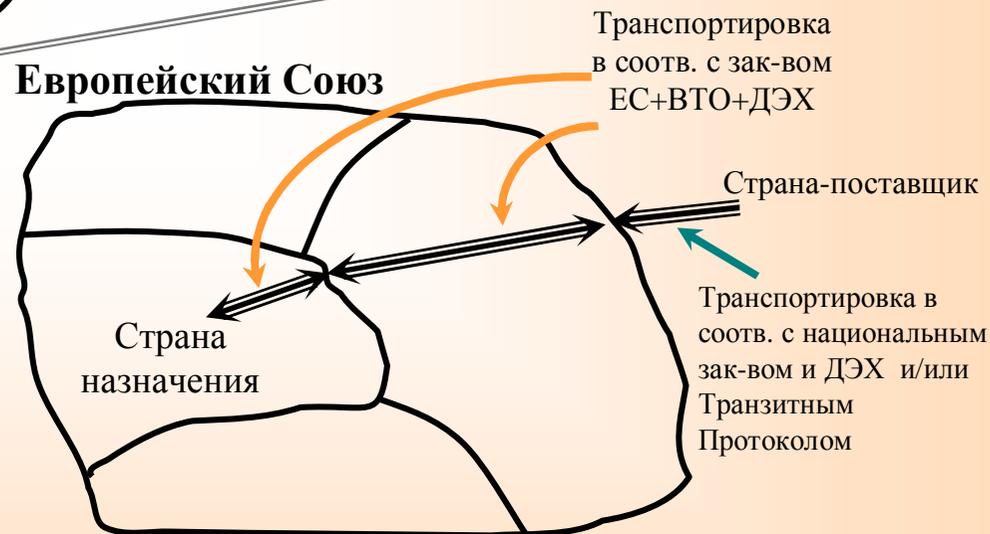
Европейский Союз



(а) До ОРЭИ:

(б) После ОРЭИ:

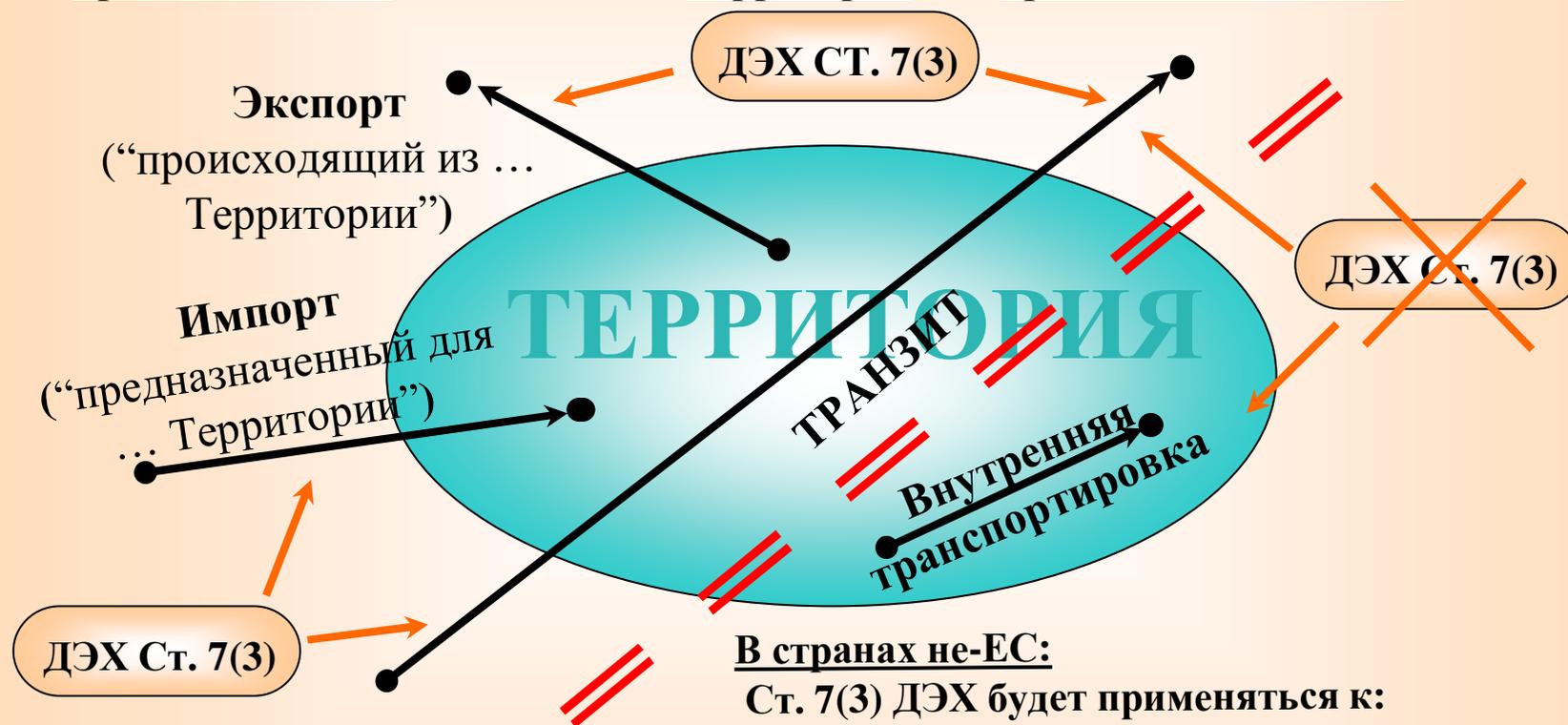
Европейский Союз



ЕСТЬ ЛИ ВЫГОДА ДЛЯ РОССИИ ОТ ПОЛОЖЕНИЯ ОБ ОРЭИ?

ДЭХ Статья 7(3):

“Каждая Договаривающаяся Сторона ... предусматривает для Транзитных Энергетических Материалов и Продуктов не менее благоприятный режим, чем тот, который ее положения предусматривают для таких материалов и продуктов происходящих из ее собственной Территории или предназначенных для нее ...”



В странах ЕС (с или без ОРЭИ):
Ст. 7(3) ДЭХ будет применяться для всех видов транспортировки (свободного перемещения товаров)

В странах не-ЕС:

Ст. 7(3) ДЭХ будет применяться к:

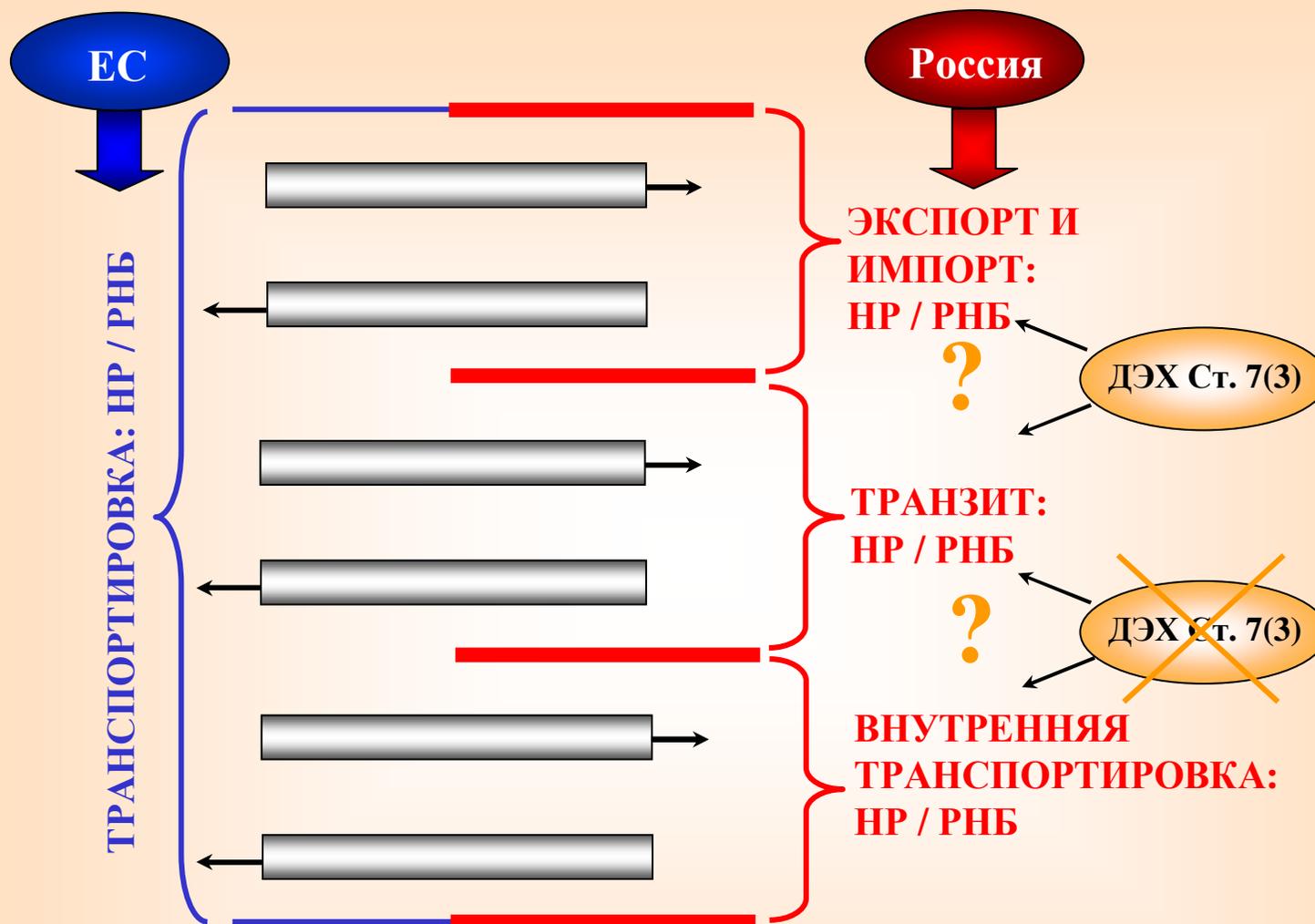
- транзиту и экспорту/импорту

Ст. 7(3) ДЭХ НЕ будет (?) применяться к:

- транзиту и внутренней транспортировке



ПОЛОЖЕНИЕ ОБ ОРЭИ: ТРАНЗИТ И ТРАНСПОРТИРОВКА (ЕС/не-ЕС)



ЕС: Транзит= Внутренняя
 транспортировка= Экспорт и импорт=
 Транспортировка= Свободное перемещение

Россия: Транзит≠ Внутренняя
 транспортировка ≠
 Экспорт и импорт ≠ Свободное перемещение

НР=Национальный режим

РНБ=Режим наибольшего благоприятствования



**ПРОТОКОЛ ПО ТРАНЗИТУ – ПРОЕКТ СТАТЬИ 20: ОРГАНИЗАЦИЯ
РЕГИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ (ОРЭИ)
(после консультаций Россия - ЕС 10-11 марта 2003 г.)**

1) Для целей настоящего Протокола, «Территория» Договаривающейся Стороны, упомянутая в Статье 7(10)(а) Договора, в отношении Договаривающихся Сторон, являющихся членами какой-либо Организации Региональной Экономической Интеграции, означает территорию, к которой применяется Договор, учреждающий такую Организацию Региональной Экономической Интеграции.

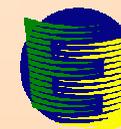
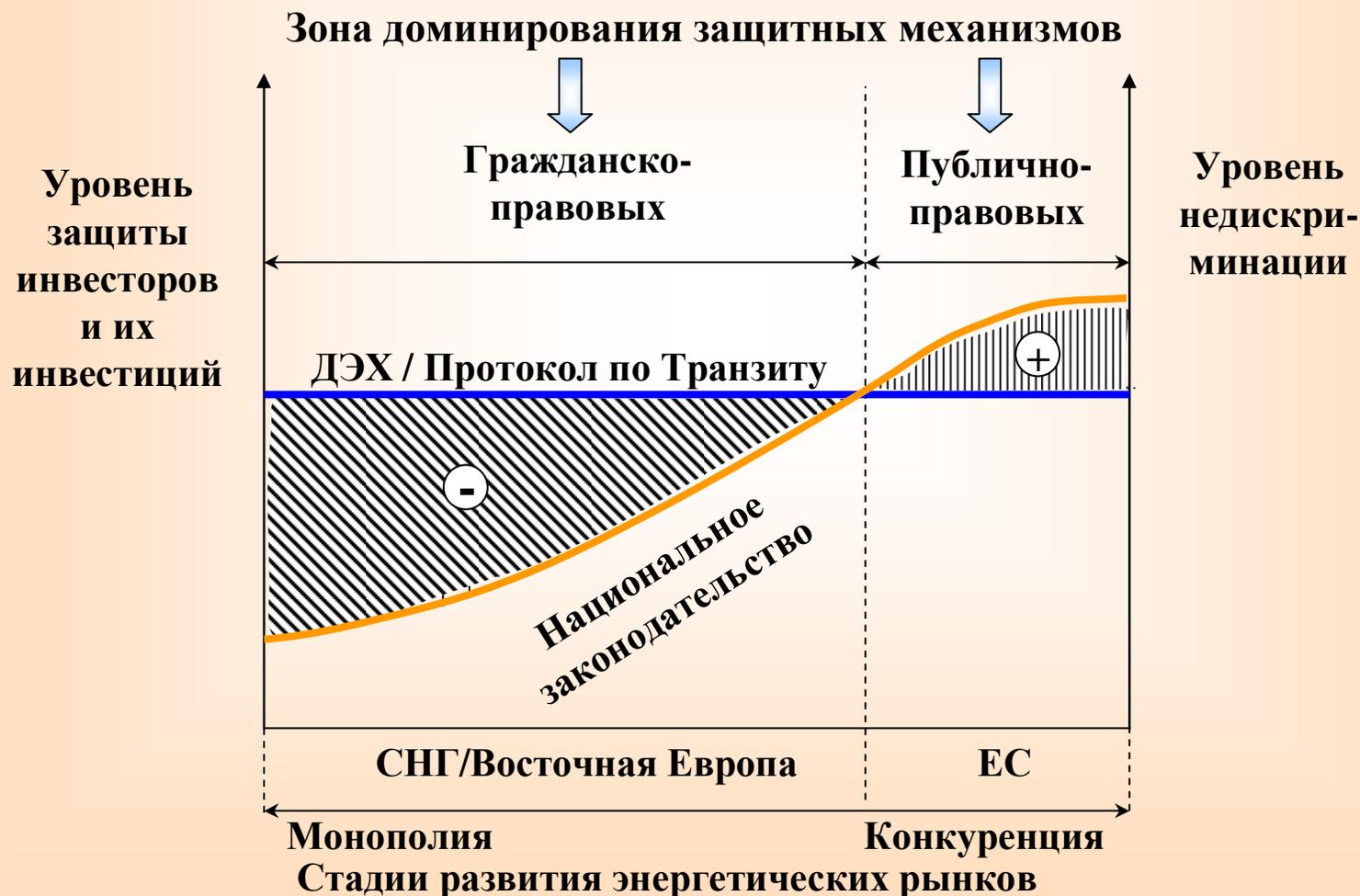
2) Организация Региональной Экономической Интеграции обязуется обеспечить, чтобы её положения предоставляли Энергетическим Материалам и Продуктам из другой Договаривающейся Стороны, свободно обращающимся на Территории этой Организации, режим, не менее благоприятный, чем для Энергетических Материалов и Продуктов из входящих в её состав государств-членов.

*** * * ***

В ответ Россия предложила ввести положение о «минимальном стандарте»

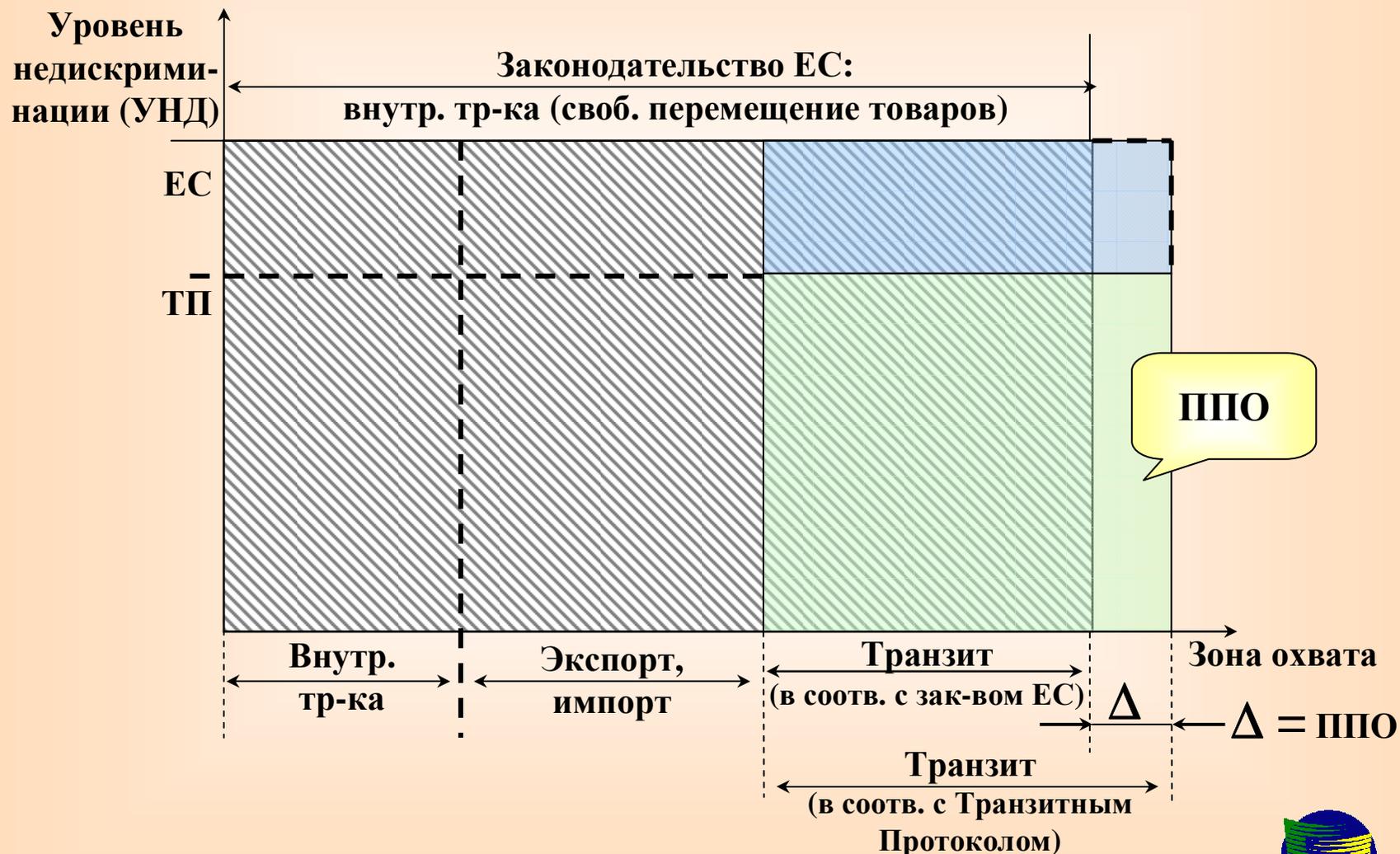


ОБОСНОВАНИЕ ТРЕБОВАНИЯ «МИНИМАЛЬНОГО СТАНДАРТА» (соотношение гражданского и публичного права после введения «интеграционной поправки ЕС» – о возможности появления дополнительных институциональных рисков и дополнительных транзакционных издержек для российского газа в ЕС)

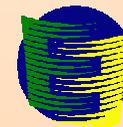


ВОЗМОЖНОСТЬ РЕАЛИЗАЦИИ ТРЕБОВАНИЯ О ВКЛЮЧЕНИИ «МИНИМАЛЬНОГО СТАНДАРТА» В СТАТЬЮ С «ИНТЕГРАЦИОННОЙ ПОПРАВКОЙ ЕС»

(зависит от решения вопроса о применении «права первого отказа» на территории ЕС)



TRS 53 (ECS), TRS 54 (EU): $\text{УНД}_{\text{ЕС}} \geq \text{УНД}_{\text{ТП}}$

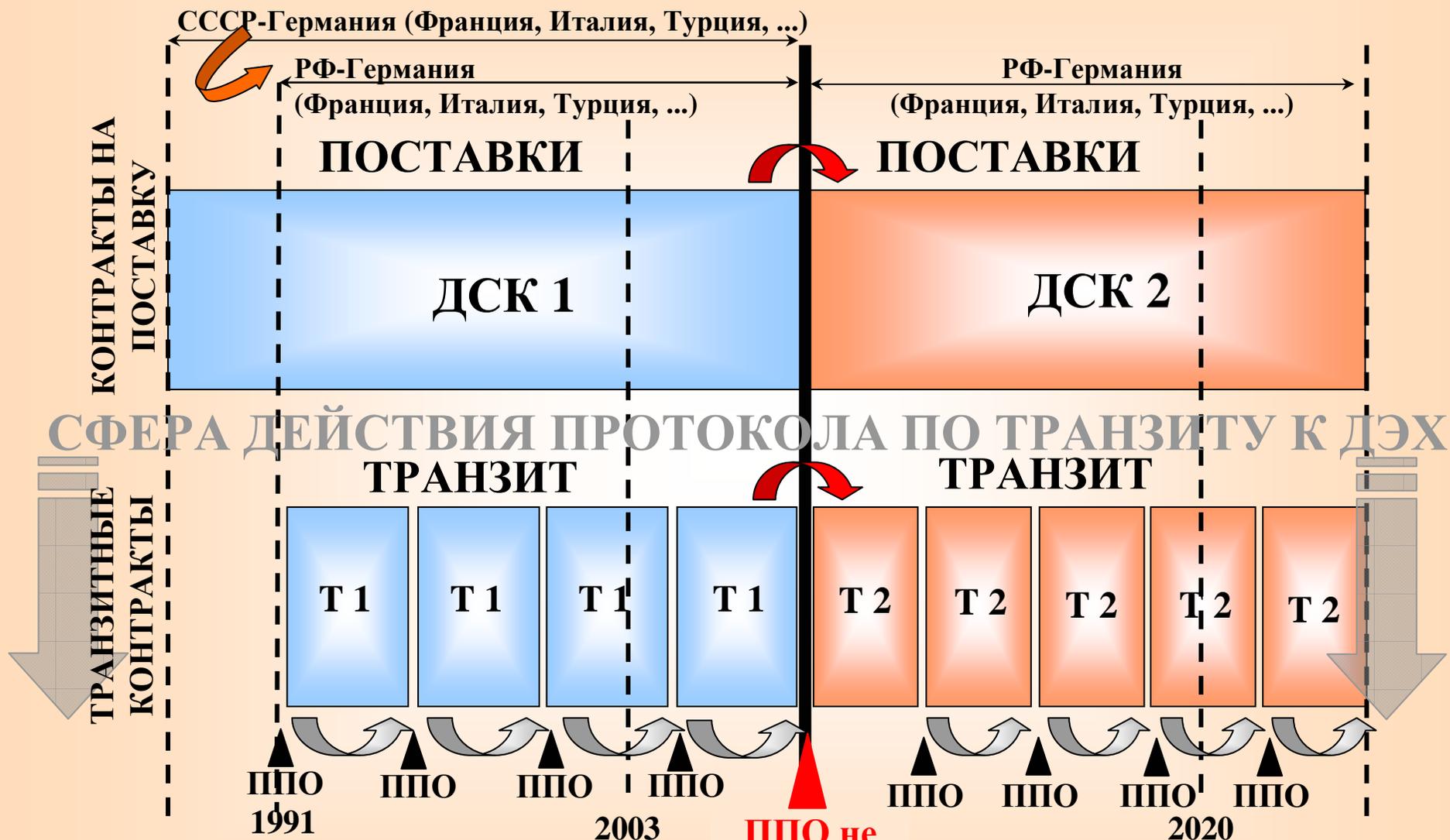


ПРОЕКТ РЕШЕНИЯ В ОТНОШЕНИИ ТРАНЗИТНОГО ПРОТОКОЛА (ПРАВО ПЕРВОГО ОТКАЗА)

- 1. В тех случаях, когда продолжительность Соглашения по Транзиту, относящегося к Транзиту углеводородов, не соответствует продолжительности контракта на поставку, Договаривающаяся Сторона, через Территорию которой углеводороды проходят транзитом, обеспечивает, чтобы владельцы или операторы Сооружений для Транспортировки Энергии под ее юрисдикцией, которые ведут переговоры о доступе к Наличным Мощностям, рассматривали добросовестно и на конкурентных условиях возобновление таких Соглашений по Транзиту. При этом понимается, что существующий пользователь по истечении Соглашения по Транзиту получает режим не лучше и не хуже, чем режим других потенциальных пользователей в это время, за исключением того, что существующему пользователю предоставляется первая возможность принять условия, предлагаемые в отношении любого нового Соглашения по Транзиту для этих Наличных Мощностей. (...)**
- 3. Применение настоящего Решения вступит в силу, когда Российская Федерация передаст на хранение депозитарию ратификационную грамоту Протокола к Энергетической Хартии по Транзиту. (...)**



ПРАВО ПЕРВОГО ОТКАЗА (ППО): СФЕРА ДЕЙСТВИЯ И МЕХАНИЗМЫ ПРИМЕНЕНИЯ



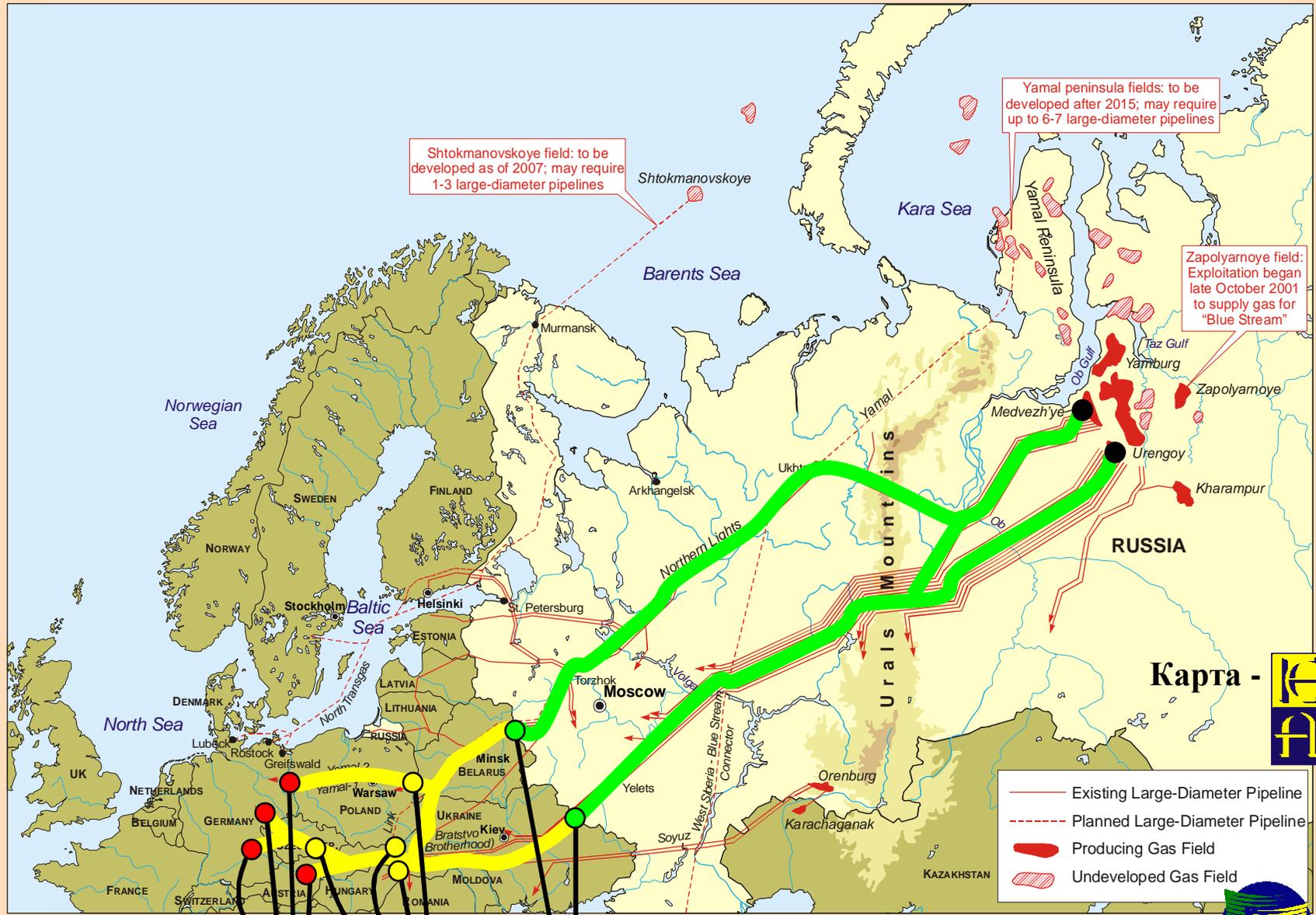
ДСК 1, ДСК 2 – долгосрочные контракты (на поставку)

Т 1, Т 2 – Транзитные контракты: РФ-Украина (Белоруссия, Словакия, Чехия, ...)

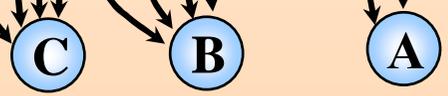
2008

Слайд 16

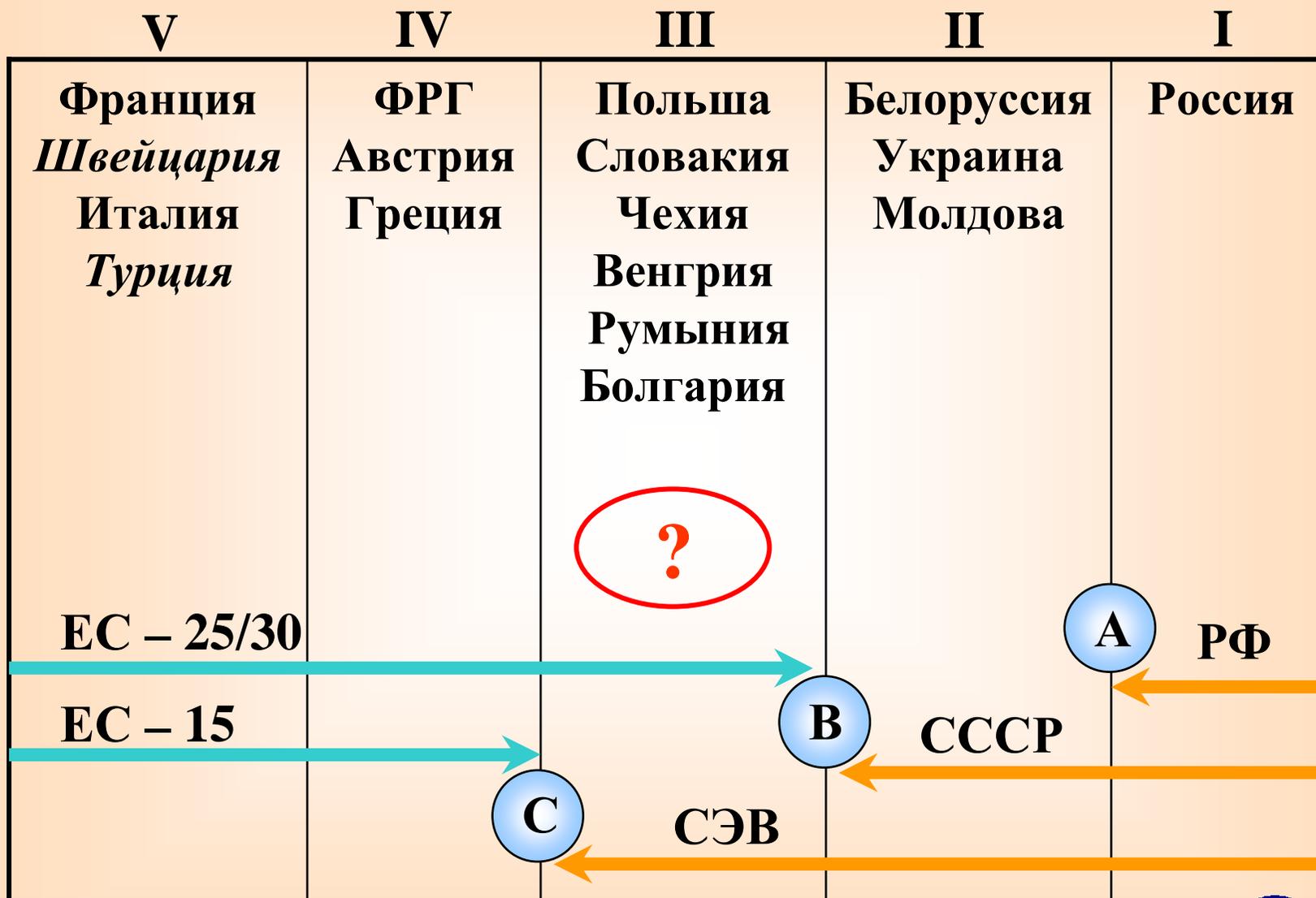
ПРАВО ПЕРВОГО ОТКАЗА И ЗАИНТЕРЕСОВАННОСТЬ РАЗЛИЧНЫХ ГОСУДАРСТВ В ЕГО ПРИМЕНЕНИИ В ЕВРОПЕ (1)



Карта - 



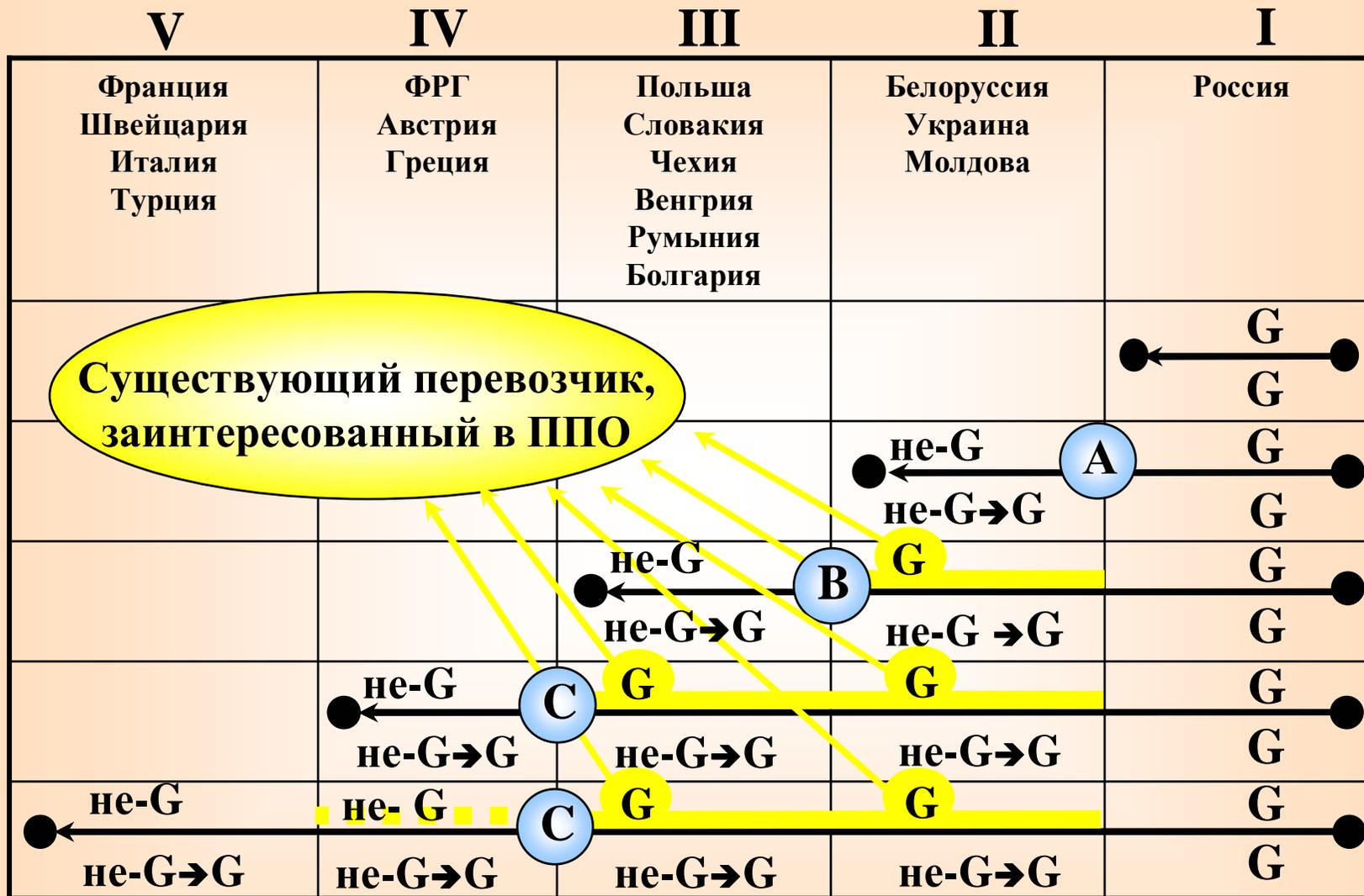
ПРАВО ПЕРВОГО ОТКАЗА И ЗАИНТЕРЕСОВАННОСТЬ РАЗЛИЧНЫХ ГОСУДАРСТВ В ЕГО ПРИМЕНЕНИИ В ЕВРОПЕ (2)



Курсив – не члены ЕС

А, В, С – пункты смены права собственности на газ и/или трубу

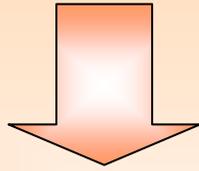
ПРАВО ПЕРВОГО ОТКАЗА И ЗАИНТЕРЕСОВАННОСТЬ РАЗЛИЧНЫХ ГОСУДАРСТВ В ЕГО ПРИМЕНЕНИИ В ЕВРОПЕ (3)



Контракты на поставку
 Транзитное плечо
G Газпром
не-G не-Газпром (другие компании)
А, В, С – пункты смены права собственности на газ и/или трубу

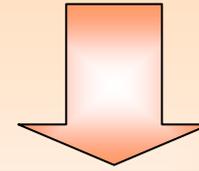
Место добычи
 Право собственности на газ
 Право собственности на трубу
 Пункт назначения

ДВА СЦЕНАРИЯ ПРОДВИЖЕНИЯ РОССИЙСКОГО ГАЗА ВГЛУБЬ ЕВРОПЫ



1) Газпром = собственник трубопровода (строительство новых трубопроводных мощностей, приобретение акций трубопроводных компаний)

- Затраты больше
- Уменьшающиеся права собственников трубопроводов в принятии решений в отношении условий перемещения ЭМП по территории ЕС в соответствии с законодательством ЕС



1) Газпром = перевозчик (переход от продажи газа на границе оптовым покупателям/перепродавцам - конечным потребителям внутри страны)

- Затраты меньше
- Увеличивающиеся права перевозчиков в принятии решений ... в соответствии с законодательством ЕС



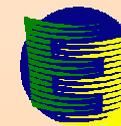
**РОССИЙСКИЕ ИНТЕРЕСЫ В ГАЗОВОЙ СФЕРЕ В ОТНОШЕНИИ ТРЕХ
ОСТАЮЩИХСЯ НЕРЕШЕННЫМИ ПРОБЛЕМ ТРАНЗИТНОГО ПРОТОКОЛА К ДЭХ
(на Европейском направлении; при существующей системе организации экспорта
российского газа в ЕС)**

На территории:	ППО	ОРЭИ (**)	ТТ (аукционы и др. при НП > разумной) (*)
ЕС	--, (против)	за	--, (против) / за
Восточной Европы	за	--, (за)	против / за
СНГ	за	--	против / за
России:			
- Газпром	за	--	-- / за
- Независ. пр-ли газа	против	--	? / против
- Нефт. Компании	против	--	? / против
- Государство	?	--	?

(*) если трубы не принадлежат (числитель) или принадлежат (знаменатель) Газпрому и/или аффилированным с ним лицам

(**) до и после вступления соответствующих государств Восточной Европы в ЕС (1 мая 2004 г.)

«--» явление отсутствует; в скобках – в будущем, без скобок – сегодня и в будущем



Вывод:

Нерешенные вопросы Транзитного Протокола к ДЭХ (ТТ, ППО, ОРЭИ) имеют взаимоприемлемые для России и ЕС решения.

Вопрос:

Хотят ли Россия и ЕС в ближайшее время, в соответствии с решением Конференции по Энергетической Хартии, достичь завершения переговоров по Протоколу по Транзиту или ?

